约5.4万亿元

约7.2万亿元

截至2025年三季度末

▲ 较年初增加1.2万亿元

14.1万亿元

普惠型涉农贷款余额

财金纵横

大行下沉,小行怎么办

国家金融监督管理总局近期发布今年 三季度银行业保险业主要监管指标数据显 示,大型银行普惠型涉农贷款持续增量。在 乡村全面振兴的大背景下,农村金融机构是 一股重要的金融力量,但随着大型银行加快 下沉县域金融市场,农村中小银行如何寻求 共生破局之策?如何更好地服务"三农"? 记者就有关问题采访了业内人士和金融机 构负责人。

大行下沉服务重心

2025年中央一号文件提出,创新乡村振 兴投融资机制。近年来,各类金融机构在货 币政策工具的引导下,加大涉农领域信贷投 放。数据显示,截至2025年三季度末,普惠 型涉农贷款余额14.1万亿元,较年初增加 1.2万亿元。

普惠型涉农贷款是推进乡村全面振兴 的重要驱动力,无论是粮食等高标准农田基 础建设,还是畜牧业等农业产业化养殖,这 些领域都离不开金融的持续助力。

从普惠型涉农贷款参与机构看,大型商 业银行、农村金融机构是主要参与力量,尤 其是国有大行加快下沉县域金融市场。截 至三季度末,大型商业银行普惠型涉农贷款 余额约5.4万亿元,农村金融机构普惠型涉 农贷款余额约7.2万亿元。今年以来,国有 大行普惠型涉农贷款连续3个季度增长,而 农村金融机构普惠型涉农贷款投放稳中有 降。总体上看,大行的投放规模虽然略低于 农村金融机构,但是两者规模越发接近。

从上市银行三季度财报看,国有大行在 不断加大县域金融投放。农业银行提升乡 村振兴金融服务,县域贷款增量突破万亿 元。优先保障县域政策资源供给,县域贷款 余额 10.9 万亿元,新增 10417亿元,增速 10.57%。建设银行、邮储银行等围绕粮食稳 产保供、县域富民产业等重点领域,持续改 进县域服务模式,以点带面促进涉农金融业

大行下沉服务重心至县域是大势所 趋。中国人民银行、农业农村部于今年7月 发布《关于加强金融服务农村改革 推进乡 村全面振兴的意见》明确,国有商业银行、股 份制商业银行要发挥资金、科技等优势,加 强对县域支行的信贷资源倾斜。

在政策引导下,大行以普惠信贷加速下 沉市场。专家认为,近年来,大型银行显著 增加涉农贷款投放,主要有以下因素:一是 响应乡村全面振兴战略政策导向;二是寻求 新的业务增长点,在传统对公业务增速放缓 背景下,涉农领域成为信贷结构调整的重要 方向;三是通过下沉县域市场实现客户基础 多元化,降低业务集中度风险。

大行下沉,中小银行对此深有体会。记 者在多地采访调研时,不少农村中小金融机 构负责人向记者表示,大行的涉农市场份额 近年来大幅增加,这种趋势将改变农村金融 市场格局。目前来看,随着大行深度下沉, "鲇鱼效应"将倒逼中小银行提升竞争意识, 填补县域金融服务盲区。

补齐数字金融短板

数字金融是新型金融模式,其核心是通 过大数据、云计算、人工智能等技术,打破金 融服务的时空限制。眼下,大行依托科技优 势和数据处理能力,县域手机银行月活客户 数增速较快,这也倒逼中小银行加快数字化

相较于大行数字化水平,农村中小银行 的数字化劣势明显。苏商银行特约研究员 薛洪言表示,受制于有限的资金投入,农村 中小银行年科技预算低,难以支撑大规模技 术升级;在数据资产方面,规模有限且维度 单一,制约了风控模型的精准度。同时,科 技人才严重匮乏,难以组建专业团队,导致 技术迭代明显滞后。

在大行金融科技的冲击下,农村中小银 行原有的网点优势也受到影响,若不主动发 展数字化,恐怕很难融入数字经济潮流。金 融监管总局农村中小银行监管司党支部曾 撰文指出,要强化科技赋能,填补小法人数 字和科技鸿沟,增强主业发展能力。

多地银行发力数字化,加快整合涉农数 据。比如,聚焦本地化数据,整合农业、电 商、税务数据,构建专属风控模型,以此提升 信用评估精准度。多地金融机构利用大数 据技术整合数据信息,对新型农业经营主

体、农户等绘制信用画像,根据信用评分进 行精准授信。在山东,寿光农商银行将企业 在蔬菜产销服务平台真实交易数据作为增 信依据,有效满足农户和蔬菜合作社信贷

中国银行深圳市分行大湾区金融研究 院高级研究员曾圣钧认为,农村地区普遍存 在农户信用信息缺失、财务数据不规范等问 题,导致部分金融机构"不敢贷、不愿贷"。 数字化手段可整合多维度数据,有效解决传 统信贷中抵押物不足、信息不透明的问题。

中国普惠金融研究院研究员张晓峰表 示,在数字化转型方面,中小银行要明确自 身的诸多不利方面,不是做"大而全"、覆盖 所有场景的数字化系统,而要聚焦服务农户 小微、县域特色产业,构建"小而美"、高度专 注的数字化服务场景。在数字化系统建设 方面,应当将自身建设、省联社信息系统赋 能、与金融科技公司的合作、培育科技人才 等各种渠道结合起来,努力加强数字金融能 力建设,引入技术、资金支持,从而降低经营 成本、提升风险管理能力。

提升服务以特取胜

《中共中央关于制定国民经济和社会发 展第十五个五年规划的建议》提出,优化金 融机构体系,推动各类金融机构专注主业、 完善治理、错位发展。

差异化服务是中小金融机构应对大行 下沉的重要突破口。大行下沉对中小银行 已经形成客户争夺、价格竞争的双重压力, 但中小银行可凭借地缘优势、灵活机制,通 过差异化策略实现突围。金融监督管理总 局相关负责人表示,引导不同类型、不同规 模的机构找准定位、专注主业、错位竞争,实 现特色化经营、差异化发展,共同构筑多元 有序、健康持续的金融生态。

优化体制机制,在决策链条上提质。为 更好提升市场竞争力,今年以来,多地农信 系统加快改革步伐,以期建立完善现代金融 企业制度,优化风控机制、降本增效,从而更 好地应对大行下沉的冲击。内蒙古、江西等 多地农信机构全方位进行体制机制革新,通 过新设合并等方式将辖内农信机构整合,实 现管理结构、风险防御等方面规范化、一体 化,推动支农支小做精、做出特色。

□ 本报记者 王宝会

薛洪言表示,中小银行通过整合提升服 务效率和风控能力,是适应监管政策和应对 大行竞争的必然选择。

积极创新金融产品。在传统贷款模式 下,涉农小微企业缺乏有效抵押物,时常面 临融资瓶颈。近年来,不少中小银行协同相 关政府部门、担保公司创新推出多种融资模 式,匹配定制化的金融产品,加快缓解轻资 产企业和个体经营者的融资难题。

曾圣钧表示,中小银行应避免与大行拼 价格,加快创新产品和服务举措。比如,提 供定制化服务,如为家庭农场提供"信贷+农 技指导",详细制定一户一策帮扶举措,提升 用户黏性;为农村电商提供"支付+物流对 接",拓展农村电商支付渠道,实现电商与物 流企业的金融覆盖无缝衔接,以此增强服务

总的来看,中小银行应坚持错位发展、 以特取胜,才能有效应对大行下沉的挑战。 上海金融与法律研究院研究员杨海平认为, 面对大行业务下沉,区域性银行应该充分发 挥自身决策链条短以及人缘地缘的优势,做 熟悉本土产业的银行。推进产业金融与普 惠金融的融合创新,充分利用熟悉本土产业 的优势,提供更加差异化、个性化的产品和 服务,在优质服务中寻求破局之策。

制度创新推动了长期资金源 源不断流入科技企业。自今年3月 初国家金融监督管理总局开展适 度放宽科技企业并购贷款政策试 点以来, 商业银行纷纷落地科技 企业并购贷款试点业务, 受到众 多科技企业的欢迎。

截至2025年三季度末

大型商业银行普惠型涉农贷款余额

农村金融机构普惠型涉农贷款余额

我国并购贷款在企业并购融 资结构中占比较低, 远低于国际 成熟市场的水平。并购贷款政策 试点优化的一项重要内容, 是将 参股型并购纳入支持范围, 突破 了传统控股型并购的局限, 适配 了企业通过战略投资实现技术协 同、产业链互补的多元需求。同 时,贷款比例上限提升和针对科 技企业的专项政策, 直面中小企 业并购资金缺口大、科技企业轻 资产、融资难的痛点,为培育新 质生产力提供了金融活水。

以政策"松绑"为并购市场 注入制度红利, 既呼应了产业升 级对资本配置的需求, 也是当前 进一步改善金融支持创新政策环 境的有效举措。据万得资讯数据 统计,2025年前三季度,我国并 购市场(包含中国企业跨境并 购)共披露5870起并购事件, 交易规模达14981亿元。未来随 着相关政策的不断落地, 有望释 放千亿元级融资空间。

并购贷款需精准把握创新发 展与风险防控的平衡, 让金融活 水既滋养产业整合, 又牢牢守住 不发生系统性风险的底线, 这是 并购贷款可持续发展的前提。从 银行业务层面看, 面临三重挑 战:一是信用风险敞口扩大。贷 款比例提升后, 若并购标的盈利 不及预期, 可能导致不良贷款率 上升, 需警惕坏账风险。二是专 业能力适配不足。参股型并购的 权益保障、科技企业无形资产估 值等新课题,对银行行业研究、

风险定价能力提出更高要求。三是合规监管难度增加,贷款置 换先期价款等条款若缺乏全流程监控, 可能滋生资金挪用、虚 假并购等问题。

从企业端来看,同样存在风险隐患:部分企业可能借政 策"松绑"盲目加杠杆,导致资产负债结构不良;并购后的 整合效果直接决定还款能力, 团队磨合、技术转化等问题易 引发经营风险。此外, 跨境并购中的汇率波动及各类风险也 进一步增加了风险管控的复杂性。

稳妥推进并购贷款可持续发展需要多方协同,共同构建 多元治理体系。地方监管部门可着手细化配套规则,因地制 宜针对科技企业、跨境并购等场景制定差异化监管细则, 通 过动态监测系统强化资金流向管控。商业银行需强化全流程 风控,建立覆盖并购交易评估、标的估值、贷后整合跟踪的 全链条机制,组建专业团队深耕细分行业,运用大数据模型 提升风险定价精准度;同时优化信贷产品设计,结合股权融 资、担保增信等工具分散风险。企业作为经营主体,应树立 理性并购理念, 避免盲目扩张, 将并购后的整合规划纳入前 期决策,通过完善公司治理提升资金使用效率,筑牢还款能

守好底线方能行稳致远。此次并购贷款的政策调整,也 是金融资源配置效率与风险防控能力的双向考验。惟有以制 度完善划定创新边界,以技术赋能提升风控效能,才能让并

债市"科技板"壮大耐心资本

本报记者 陈果静

11月24日,第二批科创债风险分担工

动科创债风险分担工具使用,继6月18日首 批5家民营股权投资机构成功发行科创债之 后,11月24日,第二批4家民营股权投资机构 进行了发行路演。这4家民营股权投资机构 完成发行后,募集资金将继续流向科技创新 领域,为各类创新主体的科创活动提供金融

这4家民营股权投资机构为基石资产管 理股份有限公司、深圳同创伟业资产管理股份 有限公司、盛景嘉成投资管理有限公司和上海 道禾长期投资管理有限公司,拟发行科创债合 计9.3亿元。这标志着更多民营股权投资机构 在政策支持下通过银行间债券市场融资。

浙江泰隆商业银行丽水分行

17.62%,绿色金融服务覆盖广度与深度持续提升。

升级贷42户、余额3360万元。

深耕绿色普惠金融赛道

新实践为小微企业绿色发展注入金融动能。截至2025年10月

底,绿色贷款余额约11.04亿元,较年初增加1.63亿元,增幅

聚焦绿色农业、绿色林业、资源循环利用、污染防治等重点领

域,将优质信贷资源向小微绿色客群倾斜,筑牢商业模式可

{持续根基;另一方面,以乡镇全覆盖为抓手,推行分层分类授

信机制,针对乡镇村居绿色特色产业开展批量授信,目前已 设立超20个普惠金融服务站,让绿色金融服务扎根乡镇-

线。此外,在产品创新层面,积极申报金融服务共同富裕联

合创新实验室重点项目,持续扩大产品影响力。同时,创新

推出转型升级贷、绿色电力贷、排污权抵押贷等信贷产品,拓

展广义绿色金融服务边界,精准匹配企业绿色转型需求。截

至10月底,"绿电贷"已惠及企业46户、余额9809万元;转型

推广"两山贷"助力生态产品价值转换、落地"茶叶贷"等特色

绿色信贷产品,还以"丽水山耕"全产业链为依托,重点培育青

田杨梅、莲都白枇杷等精品农产品客群,推动绿色生态农林牧

渔业发展。同时,为激发业务推广活力,浙江泰隆商业银行丽

水分行建立绿色金融专项激励机制,从业务发放、特色产品推

广、绿色客群拓展等多维度给予奖励,充分调动一线网点与员

(数据来源:浙江泰隆商业银行丽水分行)

工的积极性,为绿色普惠金融持续发展提供坚实保障。

为进一步下沉服务重心,浙江泰隆商业银行丽水分行各 网点金融服务队深入乡村企业,调研绿色生态产业需求,不仅

近年来,浙江泰隆商业银行丽水分行以差异化服务与创

在信贷投向优化上,浙江泰隆商业银行丽水分行一方面

基石资本是中国最早的创业投资与私 募股权投资机构之一。基石资产管理股份 有限公司执行总裁兼合伙人王启文在接受 经济日报记者采访时表示,公司一共注册了 次将发行4亿元,除了部分用于置换现有基 金自有资金出资份额外,大部分将用于科创 基金后续出资。

限,为其带来了稳定、长期的资金支持。

本的科创债发行额度也得到了明显提升。 "未来2年我们设立的科创基金有了基本的 资金保障。"王启文表示,此次发行其资金成 本也有望大幅降低。

据介绍,此次参加路演的4家企业中,3家 由科创债风险分担工具提供增信,1家由中 债信用增进投资股份公司提供市场化增信; 此外,风险分担工具还将积极参与全部4家 企业科创债的投资,充分释放"政策性+市场 化""增信+投资"协同发力的驱动效应。

"股权投资机构都是轻资产运营,我们 的评级、担保一直都是难题。"中科创星科技 投资有限公司总经理助理、财务部负责人郭 一凤介绍。中科创星是全国首个成功发行 科技创新债券的民营股权投资机构,公司于 今年6月16日发行了4亿元科创债。在科创 债风险分担工具的加持下,该公司科创债吸 引力明显提升。"科创债风险分担工具在发 行过程中起到了重要作用,保障了我们能够 发行成功。"郭一凤说。

债市"科技板"上线半年来取得了积极

进展。中国银行间市场交易商协会市场创 新部负责人杜海均介绍,截至11月21日, 银行间市场累计支持276家企业发行科创 债5346亿元;发行规模占同期银行间市场 债务融资工具全部发行规模的比重首次超 过10%,较科创债推出之前提高了5个百 分点。

债市"科技板"民营企业参与度显著提 升。杜海均表示,博瑞医药等55家民营企 业在银行间市场成功发行科创债 1074亿 元,占全部企业科创债发行金额的比重达 20%。其中包含5家民营股权投资机构,这 5家机构在人民银行创设的科创债风险分 担工具支持下,于今年6月18日发行13.5 亿元科创债,截至目前将近50%的募集资金 已实际使用,撬动资金规模上百亿元,投向 集成电路、人工智能、生物医药、新材料等 关键领域,有效发挥了"以债促投"的杠杆 效应,风险分担工具对科技创新的支持成 效持续显现。

交易商协会有关负责人表示,下一步将 继续用好风险分担工具,大力发展债券市场 "科技板",助力耐心资本、长期资本发展壮 大,引导更多金融资源投早、投小、投长期、 投硬科技,以高质量科技金融服务助力实现 高水平科技自立自强。

山东劳动职业技术学院信息工程系

产教适配融岗课 匠师协同育匠才

数字经济浪潮席卷全球,新一代信息技术深刻重塑产业 格局,培养能够支撑产业变革的高素质数字工匠已成为推动 经济高质量发展、支撑数字中国建设的关键一环。山东劳动 职业技术学院信息工程系紧扣时代脉搏,历经10年探索与 实践,构建了以"产教适配、岗课同频、匠师协同"为特色的新 一代信息技术领域数字工匠人才培养新模式,走出了一条特 色鲜明、成效显著的人才培养创新之路。

飞速发展,人才培养与产业需求之间存在的结构性矛盾日益 凸显。山东劳动职业技术学院信息工程系系统谋划,创新产 教适配的数字工匠育人理念,推动人才培养逻辑从传统的 "学科驱动"向"产业需求引领"转变。通过建立岗位能力动 态画像,追踪前沿技术演进路径,实现人才培养目标与产业 需求的精准对接。

重构课程体系,实现岗课同频新生态。以产业需求为导 向,构建"动态化、模块化、项目化"分层递进课程体系。"通用课 程层"依托素质教育与通用数字技术课程,为学生可持续发展 奠定知识根基;"岗位模块层"对接新一代信息技术领域岗位变 化,动态设置人工智能训练、大数据分析与处理等岗位模块课 程,每个岗位选取4至6个典型生产实践项目串联岗位核心任 务,系统化培养岗位核心能力;"综合拓展层"聚焦行业新业态, 动态开设工业AI、区块链金融等典型应用场景实践项目,实现 变迁、技术发展同频迭代,培养知、行、创合一的数字工匠。

优化育人团队,构筑匠师协同新格局。着力推动企业技 术专家与学校教师深度融合,打造"匠师协同"高水平结构化 教师团队。依托技能大师工作室、齐鲁技能大师特色工作 站、企业实践基地等多元教师发展平台,推动专业教师深入 企业一线,在生产实践中更新知识、提升技能;依托工匠工 坊、协同创新中心等多元育人平台,将企业技术专家请进校 园,将前沿技术、实践经验和项目资源带入课堂,实现校企协 同共育。通过双向交流,实现师资队伍从"单兵作战"到"共 同体作战"的升级,让学生学到前沿技术,有效提升学生的岗 位适应能力和综合职业素养。

通过一系列改革创新,数字工匠人才培养成效显著。毕 业生以其扎实的专业基础、过硬的实践能力和良好的职业素 养,受到用人单位的欢迎。学生在各级各类技能大赛中获奖 200余项,涌现出一批荣获"全国技术能手""山东省技术能手" 称号的优秀学子。专业群建设实现跨越式发展,建成了国家 骨干专业、山东省高水平专业群、山东省品牌专业群,率先在 全国高职院校中建成世赛国家集训基地。打造了职业教育教 师创新团队、全国高校黄大年式教师团队等一批高水平教学 团队,为持续培养高素质数字工匠人才提供了有力支撑,为区 域经济高质量发展和数字中国建设贡献了"劳职力量"。

具支持的科创债在北京金融资产交易所开 展专场路演,并将于11月26日至28日在银 行间市场陆续发行。 记者在现场了解到,交易商协会积极推 15亿元科创债额度,将分2年完成发行。此

"科创债期限能够和我们的需求相匹 配。"王启文介绍,近年来公司重点投资领域 为硬科技、先进制造及医疗健康三大行业。 此次即将发行的科创债期限长达10年,能够 匹配公司管理的科创基金5年至10年的期

在科创债风险分担工具支持下,基石资

深化产教适配,创新人才培养新理念。新一代信息技术

个性化、创新型、复合型能力发展。3层课程逐级递进,与岗位

(丁 敏 陈 ・广告



购贷款成为产业整合的助推器。

本版编辑 曾金华 彭传旭 美 编 高 妍