

# 脱贫人口如何稳定增收

## ——来自云南省昭通市的调查

本报记者 曹松

今年是我国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后1年。作为全国脱贫人口最多的地级市，云南省昭通市如何牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线，答好群众持续增收之问？5年过渡期以来，当地坚持把群众受益作为出发点和落脚点，强化产业、就业支撑等，多渠道促进群众增收。

云南省昭通市有185.07万脱贫人口，是全国脱贫人口最多的地级市，巩固脱贫成果、促进群众增收任务艰巨。对此，昭通市保持过渡期主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，抓住“守底线—抓发展—促振兴”主线，千方百计提高群众收入。

昭通市委书记苏永忠表示，5年过渡期以来，昭通始终把巩固脱贫成果作为首要政治任务，把工作重心放在促进群众增收上，通过抓好富民产业联农带农、外出务工稳岗就业、返乡创业就近就业、“以工代赈”吸纳务工、资产盘活增加收益等促增收举措，切实答好群众持续增收之问。

5年来，昭通市农村居民人均可支配收入年均增长8.5%左右，增速高于全国、全省平均水平；巩固脱贫成果考核连续4年居云南省第一位。

### 产业发展更扎实

产业兴则乡村兴，产业强则乡村强。昭通市坚持把高原特色农业产业作为发展之本、富民之源，推动乡村经济腾飞，持续鼓起村民“钱袋子”。

前不久，昭通超越农业有限公司10万亩苹果基地迎来果实采收关键期，记者前去采访时，技术管理员甄全华正专注于果园的水肥系统运行情况和疏果、果品打冷、洗选、分级、包装，确保到达客户手中的苹果能保证品质和标准。“这片示范果园采用国际领先的矮砧密植、水肥一体化滴灌技术，与传统种植相比节水节肥效果显著，亩产也提高30%。”甄全华说。

昭通市纬度高、海拔高、日照长、昼夜温差大等特点，为苹果的生长提供了得天独厚的条件。近年来，昭通市稳步发展苹果种植面积近100万亩，建成了南方最大的优质苹果基地。引进陕西海升等行业龙头企业，培育了昭通超越、云南千果农业科技、昭通春瑞农场、鲁甸浩丰苹果专业合作社等一批龙头企业、合作社，建成1家苹果果汁加工厂、3家脆片加工企业、2家蒸馏酒加工企业，培育规模企业65家。

“我们推动苹果种植园区与历史、民俗文化有机融合，打造了昭阳区红苹果乡村旅游度假区，促进苹果产业、景观和城市融合发展。”昭通市昭阳区苹果产业中心主任杨龙江说。

红彤彤的苹果成为群众增收致富的“金果果”。据统计，2024年，昭通苹果产量达130万吨，综合产值达150亿元，带动52.7万人增收。

除了苹果，天麻产业也是昭通特色产业之一。从20世纪70年代起，昭通市彝良县小草坝镇就开始探索天麻林下仿野生种植，如今已实现种子繁育、规范种植、精深加工、品牌营销全产业链发展，带动昭通市种植天麻11.57万亩。

“小草坝的天麻品质上乘，许多人慕名而来，我们靠着种天麻，日子越过越好。”小草坝镇宝藏村村民陈云明是当地种植大户，去年他帮助周边农户代销天麻8万多斤，销售额近400万元。

昭通市天麻特产局副局长李让云介绍，为做大做强做优天麻产业，带动农户增收致富，昭通近几年持续延伸产业链、做好品牌营销，提高天麻附加值。2024年底，昭通市注册登记天麻经营主体达1160家，研发生产药品、保

健品、食品、日化品四大类32个产品，实现天麻综合产值93.91亿元，农户亩均收益1.95万元。

在乡村产业发展中，昭阳农村商业银行深耕“三农”金融服务，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接贡献力量。通过“农民专业合作社+农户”“农业龙头企业+农户”等模式，支持新型农业经营主体发展壮大；推出乡村振兴“头雁贷”“兴业贷”等特色信贷产品，扶持农户从事苹果、马铃薯、生猪、牛羊等特色种植养殖业发展。

“从最初的100万元、200万元贷款，到现在390万元贷款，昭阳农村商业银行一直支持我们发展。”昭阳区羊场镇丰种养殖专业合作社负责人王黎说。年丰合作社主营黄牛养殖业务，以前想扩大养殖规模，但自有资金不足。昭阳农村商业银行了解到合作社有新增贷款资金需求，主动与合作社对接，以乡村振兴“兴业贷”对其新增授信150万元，有效缓解了合作社资金压力。王黎说：“有了这笔资金，我们新添了50头黄牛，备足了青储饲料，现在带动农民种植50亩青储饲料，每年能收1000吨青储，带动30户脱贫户每户增收一两万元。”

从高山林地到干热河谷，昭通市围绕自身资源优势，培育昭通苹果、马铃薯、竹子、天麻、花椒、特色养殖六大高原特色产业，农业综合产值从2020年的950亿元提高到2024年的1500亿元，今年预计达1800亿元。未来，昭通市将以高端化、品牌化、市场化为主攻方向，因地制宜做好科技赋农和“土特产”增值文章，推动昭通从传统农业大市迈向新型农业强市。

### 稳岗就业更有效

昭通市是劳动力输出大市，全市外出转移就业人员达260万人，省外就业稳定在131万人以上，稳住就业就稳住了群众增收的“基本盘”。近年来，为促进农村劳动力高质量充分就业，昭通市以抓劳务输出“稳基本盘”、抓园区创业“聚雁归巢”、抓乡村车间“织就业网”为抓手，构建起“输出有组织、创业有平台、就业有保障”的全链条服务体系。

镇雄县是云南省人力资源大县，171万人口中农村劳动力超79万人。多年来，镇雄县紧扣省外发达地区人力资源需求，综合分析行业工种、从业规模、技能水平等因素，构建起“用工企业+劳务公司+培训机构+劳动力”劳务输出模式，培育

实现乡村多元产业融合发展。发展产业是培育内生发展动力、促进群众增收的根本。要立足乡土资源禀赋，做好“土特产”文章，推动特色农产品精深加工，延长价值链。大力培育新型经营主体，完善联农带农机制，促进群众多渠道融入产业链，稳定分享增值收益。积极发展电商、网络直播、农文旅、旅居等新产业新业态，提升群众经营性收入。

增强科技提升群众内生动力。深入开展群众培训需求调查，实施精准化信息服务，建立健全行业、企业、职业和专业联动机制，整合优化人社部门各类培训资源，有针对性地提升劳动就业服务水平。技能提升要精准对接市场需求，通过政策鼓励符合条件的企业、职业院校等主动发挥主体作用，结合区域特色产业与新业态，推行“订单式”技能培训，实现学有所用。

了“镇雄五金工”“镇雄缝纫工”等劳务品牌。

除了做好劳务输出稳岗就业工作外，昭通市还积极引导返乡创业、带动就近就业，实现挣钱、顾家“两不误”。从“劳务输出”到“归雁回巢”，镇雄县抢抓中东部产业梯度转移机遇，加快以勒五金高新产业园、呢噜坪纺织服装产业园建设，推进大火地绿色食品加工产业园技改升级，搭建“1+3+N”返乡创业就业平台，承接五金、纺织等劳动密集型产业转移，计划回引7万至10万人返乡创业就业。

36岁的李堂坤是镇雄县芒部镇人，在浙江务工10多年，从学徒做起，逐步成长为成熟的制鞋技术工。今年春节过后，他原本打算外出务工，恰好在网上看到位于镇雄县纺织服装产业园的云南龙升誉成体育用品有限公司招聘，便决定留在家乡工作。“因为我有经验，报名后就顺利入职了，工资水平和以前相差不大，现在我每周都能回家，很方便。”李堂坤对此很满意。

近几年在承接产业转移过程中，丰富的人力资源和熟练工人优势成为镇雄县招商引资新优势。镇雄县呢噜坪纺织服装产业园政务服务科科长王永义介绍，产业园已建成一期20.4万平方米标准化厂房和配套设施，入驻企业11家，三期全面建成投运后预计直接吸纳就业1.2万人，间接带动就业3.6万人。

大关县被誉为“中国箬竹之乡”，拥有百万亩箬竹资源。一根竹子，过去是烧火柴，如今成为可塑之“材”。位于大关县木杆镇的云南羲之竹文化科技有限公司车间内，一根根箬竹枝干经过蒸煮、烘干、调直、塑型、组装等20多道工序后，变成茶桌、办公椅等家具用品。

“相较其他竹子，箬竹竹节更大、韧性更好、更耐腐蚀，做出来的产品工艺精美，更加刚劲耐用，实用价值也更高。”云南羲之竹文化科技有限公司办公室主任养敏介绍，公司依托当地箬竹资源优势，深耕竹材加工，加大产品研发，产品从最初的箬竹毛笔等简单手工艺品拓展至家具、工艺品等300余种商品，销售到上海、浙江、广东等地区。

生产箬竹家具和工艺品以人工为主，许多农户经过学习培训后成为手艺人。木杆镇漂坝村村民陈元现身患残疾、行动不便，过去没有收入来源，2019年工厂在村里落地后，她成为公司首批员工。“我在车间负责打磨、上漆工作，小件还可以带回家做。虽然不能外出务工，但我在也能挣钱了，订单多时月收入有7000多元。”陈元说。

车间建到家门口，挣钱顾家两不误。在巧家

县玉屏街道望江社区，街道聚焦大龄劳动力、居家妇女等群体的就业需求，将闲置农贸市场盘活改造成工厂车间，并引进一家毛绒玩具加工厂。

“我们已经在当地举办了4期服装缝纫培训，学员培训合格可直接上班，实现‘家门口学艺、家门口就业’。”巧家美工玩具加工有限公司负责人陈德顺介绍，企业用工规模已从初期的30多人增至130多人，员工全部是周边社区居民。“我拿的是计件工资，多劳多得，关键是时间弹性，方便我照顾孩子。”居民陈惠蓉表示，像这样在家门口的务工车间很适合自己。

通过强化服务体系、深化劳务协作、精准开展技能培训、做好监测帮扶工作等措施，昭通市农村劳动力、脱贫劳动力、易迁劳动力转移就业率稳定在86.9%、89.7%、93.4%以上，就业质量不断提升，脱贫攻坚成果持续巩固。

### 易迁后扶更全面

在脱贫攻坚期间，昭通市按照“能搬则搬、应搬尽搬、整村搬迁”原则，实施易地扶贫搬迁8.26万户35.47万人，建成集中安置区（点）373个，其中万人以上安置区9个。近年来，昭通聚焦“稳得住、有就业、能致富”目标，统筹推进社区治理、产业培育、就业帮扶等后续扶持工作，持续增强搬迁群众的内生动力和安置区的发展活力。

鲁甸县卯家湾安置区是全国跨区域搬迁安置脱贫人口最多的易迁安置区，承接了来自昭通市5个县9100户3.91万余名易迁群众，其中脱贫户3.58万余人。搬迁入住初期，面对全新的社区环境与多元的人员构成，如何快速提升公共服务效能、拓宽群众增收渠道、夯实基层治理基础，是安置区面临的全新挑战。

“为全力做好易地扶贫搬迁后半篇文章，我们探索创新推行‘红黄绿’分类管理机制，以精细化服务管理提升基层社会治理效能。”鲁甸县砚池街道党工委书记熊娟介绍，社区通过常态化排查走访，将独居老人、空巢老人、困境儿童、大病患者、残疾家庭等特殊重点人群标记为红色，将就业、就医、就学、生活存在个别困难的家庭标记为黄色，将就业、物资、生活、就医、就学均有保障的则标记为绿色。

在砚池街道党群服务中心，景新社区第一书记张纪平打开智慧信息管理平台，只见系统中每栋楼每户家庭都按照“红黄绿”进行了分类标注。“我们对红色家庭户每天随访、黄色家庭户每周跟踪、绿色家庭户每月监测，全面掌握居民就医、就学、务工等信息。通过对红黄群体及时落实保障性政策和惠民政策，切实解决实际问题，守牢防返贫底线。”张纪平说。

社区居民徐贵朋因生病无法进行重体力劳动，孩子还在上学，家庭较为困难。社区掌握情况后将其纳入“红色家庭户”，同步落实低保保障，为其提供社区保洁公益性岗位。同时，帮助其妻子推荐联系外出务工岗位，解决实际困难。“现在我住的新房子宽敞明亮，吃穿、上学、看病都有保障，政府帮扶也很周到。”徐贵朋说。

大关县靖安置区承接安置了6个县（区）易迁群众4万余人。为强化产业、就业支撑，靖安置区依托帮扶车间、产业基地等资源，积极引导企业入驻发展，引导搬迁劳动力在家门口稳定就业，不断拓展群众增收渠道。

近年来，大关县出台政策，按照一二三产业规划发展竹产业。7月底，位于靖安置区不远处的大关县靖安竹笋加工厂建设全面完成，部分生产线进入试生产阶段。“该项目投资2.1亿元，未来满负荷生产后可年加工竹笋3万吨，不仅能带动全县竹笋产业发展，还能解决安置区500人就近就业，招聘启动后群众踊跃报名。”大关县工信局驻地项目代表曾昌林说。

为推动本地就业岗位扩容，靖安置区建成标准化厂房2.4万平方米，引进了志远技术、诺鸿服饰、金竹工艺品等多家劳动密集型企业，推动香葱基地扩容到1700亩，让搬迁群众实现就近稳定就业。靖安置区党工委书记肖贤国表示，通过技能培训、转移就业、公益性岗位等多措并举，目前安置区搬迁劳动力超2.1万人实现就业。

无法外出务工的人员如何就业？为推动劳动力实现充分就业，昭通市积极采用以工代赈方式，优先吸纳脱贫劳动力、易迁劳动力、监测对象、就业困难人员等重点群体参与项目建设，以就近就业筑牢“稳得住”基础。

大关县木杆镇今年在丁木村集中安置点周边启动实施木杆河堤修建工程，通过采取“党支部+村集体经济组织+劳务队”形式，优先吸纳项目所在乡镇农村劳动力130多人参与项目建设，累计发放劳务报酬125万元。丁木村村民张启会是该安置点一位搬迁群众，在河堤修建工程中，她参与施工20多天，获得了4000多元劳务收入。“项目优先安排本地人参与施工，以工代赈实实在在地给大家带来了收入。”张启会说。

为持续巩固易地扶贫搬迁脱贫成果、促进脱贫群众稳定增收，昭通市将坚持后续扶持作为关键任务，立足资源禀赋，因地制宜发展特色产业，健全完善更加紧密的利益联结机制，提升产业联农带农水平；统筹推进转移就业、返乡创业、就地就近就业，强化技能培训和就业服务，提升劳动力就业竞争力和岗位稳定性；通过招商引资、租赁运营、产销改造等多元化方式，盘活资产增效益，全力绘就“稳得住、有就业、逐步能致富”的民生画卷。

### 云南省昭通市

是全国脱贫人口最多的地级市

11个县（市、区）中有

国家乡村振兴重点帮扶县 8个

省级乡村振兴重点帮扶县 2个

635万户籍人口中有

185.07万脱贫人口

26.6万监测对象

5年来

昭通市农村居民人均可支配收入年均增长 8.5%左右

增速高于全国、全省平均水平

巩固脱贫成果考核连续4年

居云南省第一位

### 调查手记

## 增强内生动力是关键

5年过渡期以来，我国脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。各地通过政策延续、风险防控和机制创新，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

但也要看到，当下还面临诸多挑战：区域发展不平衡和城乡发展差距客观存在；农村老龄化和空心化问题制约产业升级，部分脱贫地区存在产业同质化现象，市场抗风险能力不足；智能化趋势导致制造业、建筑业等传统用工领域岗位减少，一些脱贫人口因缺乏技能、市场信息闭塞等形成“政策依赖”困境。

筑牢防返贫堤坝只是底线，持续增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力是关键。要让群众实现持续稳定增收，必须突破“一时之助”，同乡村全面振兴紧密结合起来，不断增强群众持续发展能力。



工人在昭通市定风草生物科技有限公司生产车间分拣天麻。

本报记者 曹松摄