工业和信息化部近日印发通

知,启动国家新兴产业发展示范 基地创建工作,要求按照《国家 新兴产业发展示范基地创建活动 工作方案》,组织做好示范基地

创建工作。《方案》提出,到 2035年, 创建100个左右园区类 示范基地、1000个左右企业类 示范基地, 形成一批引领新兴产 业发展的骨干力量和重要引擎, 总结推广一批发展壮大新兴产业

行之有效的经验做法, 为塑造经

济发展新动能新优势、推进新型

工业化提供有力支撑。事实证

明,培育具有国际竞争力的新兴 产业,对于加快推进高水平科技

自立自强、塑造国际竞争新优势

创新驱动、产业集群化发展、多

链条深度融合和绿色可持续的显

著特征。通过突破传统产业依赖

资源和劳动力的粗放模式, 我国

新兴产业采用"国家统筹+地方

特色"以及"新产业崛起+传统

产业升级"的发展模式,实现了

创新链、产业链、资金链、人才

链的深度融合, 形成独特的产业

竞争优势。《中共中央关于制定

国民经济和社会发展第十五个五

年规划的建议》提出,完善产业

生态,实施新技术新产品新场景

大规模应用示范行动, 加快新兴

产业规模化发展。国务院办公厅

近期印发的《关于加快场景培育 和开放推动新场景大规模应用的 实施意见》,提出加快培育22类 应用场景, 其中包含数字经济、

人工智能、全空间无人体系等6类

从国际发展局势来看,随着新一轮科技革命和产业变

革加速,主要发达国家从战略规划,产业链保障、人才与全

融支持等多维度发力,推动自身新兴产业发展。相较之下,

我国凭借超大规模市场、产业体系完备等优势,形成了具有

差异性特色的国际竞争力,为新兴产业从技术研发到产业

因素的综合作用下,我国的新兴产业培育依然面临一些短

板弱项。例如,关键核心技术支撑不足,产业出海开拓市场

的动力不够,高端人才短缺与结构性矛盾突出,等等。有鉴

于此,要坚持目标导向,从多方面着手,协同发力,有效提升

学研究和原始创新,聚力开发新的模型算法、高端算力芯

片,不断夯实我国新兴产业发展的技术根基。聚焦相关核

心技术,加快推动"卡脖子"技术的攻关与应用,针对高端芯

片、工业软件、新材料等产业薄弱环节,实行"揭榜挂帅"制

度。统筹资源,支持关键技术突破和产业集群建设,打造新

兴产业技术策源地。加强跨部门协作,支持企业、高校和科

研机构联合开展研究,提高科技成果落地转化率,推动产业

动新兴产业开拓国际市场,针对共建"一带一路"国家、中

东、非洲等区域,建立符合当地需求的生产基地、跨境合作 平台以及营销网络,提升市场渗透率与国际知名度。在积 极引进国外先进技术与创新资源的基础上,充分调动经营

主体创新积极性,加强与各国相关企业交流交往,促进各类

创新要素向企业聚集,在更大范围内拓展国际市场,全方位

求,建立健全人才培养机制。根据新兴产业的不同发展阶

培养高质量人才队伍。精准对接教育内容与产业需

扩大对外开放。在提升自身产品质量基础上,积极推

强化科技创新。聚焦全球产业发展趋势,加强基础科

不过,在生产要素成本攀升、国际环境不确定性增强等

化落地,再到国际化跃升提供了全方位支撑。

新领域新赛道场景。

新兴产业的国际竞争力。

当前,我国新兴产业展现出

具有重要意义。

三农瞭望

四个农业"铺就农业强国路

《中共中央关于制定国民经济和社会发 展第十五个五年规划的建议》提出,统筹发展 科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。 "四个农业"如同一把金钥匙,能解开农业强 国建设路上的很多难题。

2023年9月份,习近平总书记在黑龙江考 察时提出,统筹推进科技农业、绿色农业、质量 农业、品牌农业;2025年2月份,习近平总书记 在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调,统 筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农 业。此次,"四个农业"概念出现在"十五五"规 划建议中,显示出其不仅是东北地区农业高质 高效的发展路径,而且对全国其他地区同样具 有指导意义。

如今,我国多数大宗农产品产量居全球 第一位,总量不足的矛盾已经基本解决。但 是,农业劳动生产率、农业科技进步贡献率、 农业可持续发展能力与世界农业强国相比还 存在差距。受制于人均资源不足、历史欠账 较多等因素,我国农业现代化相对滞后,生产 效率相对较低,产业链条偏短,比较效益低, 产品竞争力不足,迫切需要补短板、强弱项。 可见,"四个农业"要解决的,恰恰是农民面临 的棘手问题、农业面对的突出挑战

"四个农业"如同一把金钥匙,能解开农业强国建设路上的很多难题。其并非 相互割裂,而是如同汽车的四个轮子,共同推动农业强国建设。如果其中一个没有 实现,其他的效果也会大打折扣。

科技农业。科技强,才能产量高、质量 优、效益好。"十四五"时期,我国农业科技创 新整体水平迈入世界第一方阵。以种业为 例,水稻、小麦、蛋鸡等种源竞争优势得到强 化,玉米、大豆、生猪等品种与国际先进水平 差距不断缩小。但是,农业科技仍然存在低 水平重复、转化效率不高等突出问题。要推 动全国800多家农业科研院校、12万多名科研 人员同向发力、优势互补;立足实际推广适用 农机、适宜品种、实用模式,让农民愿用好用。

绿色农业。农地不只是生产资料,更是 生态资产;农业不仅生产粮食,也生产生态产 品。推进农业绿色发展是农业发展观的一场 革命。尽管农业领域环境污染和生态退化情 况有所改善,但绿色生态产品供给还远远不 够。"十五五"时期,将持续推进化肥农药减量 增效 统筹推进节水节肥节药。但更高的要

求是,探索"绿色+"特色产业、休闲农业等模 式,实现生态产品价值,

质量农业。人们的理念是,宁吃好梨一 个,不要烂梨一筐。营养好、卖相佳、味道美 是质量的外在体现;标准引领、全链控制、风 险管控则是质量的内在支撑。推动农业从规 模扩张转向质量提升,需要生产方式和经营 理念加快转变,不仅要以数量论英雄,还要以 质量见高下。质量农业要靠品质出彩、特色 制胜。可以发展特色优势农产品,在错峰头、 独一份上下功夫。

品牌农业。品牌代表着信任,是农产品价 值的放大器。观察市场,爆款离不开对消费者 购买习惯、个性追求和文化审美的深刻把握 如今,农业也在努力改变以往"披头散发"进市 场的情况,开始"梳妆打扮"做强产后各环节,以 品牌背书给消费者确定性和标准化体验。优势

产区不妨集中力量打造区域公用品牌,培育一 批"大而优""小而美"的产品品牌。以品牌为牵 引,开发新产品新卖点,拓展新渠道新业态。

"四个农业"并非相互割裂,而是如同汽车 的四个轮子,共同推动农业强国建设。如果其 中一个没有实现,其他的效果也会大打折扣。 此外,彼此之间也存在一定的交叉关系。落实 "四个农业",既要有系统思维,也要有所侧 重。具体来看,坚持科技赋能,发展科技农业, 提高农业科技贡献率;坚持生态优先,发展绿 色农业,促进农业可持续发展;坚持提质增效, 发展质量农业,增加优质农产品供给;坚持市 场导向,发展品牌农业,提升农产品竞争力。



变应用场景为科创"胜景"

屈晓东

近期,国务院办公厅发布《关于加快场 景培育和开放推动新场景大规模应用的实 施意见》,旨在充分发挥我国超大规模市场 和丰富应用场景优势,推动更多应用场景 转变为科创"胜景"

当前,我国在人工智能、5G通信、量子 计算等领域已形成一定的技术优势,但许多 创新成果仍困于实验室阶段,未能有效转化 为市场竞争力。通过场景培育,能让技术在 应用中迭代、在实战中完善,真正完成从"技 术供给"到"市场价值"的转变。面对制造业 成本攀升、交通物流效率瓶颈等现实挑战, 场景创新以"问题导向"精准切入,成为撬动 产业升级的有力杠杆。例如,一个"智慧矿 山"场景就能系统性地拉动感知设备、控制 系统、工业软件等一整条产业链的创新。场 景创新以"点"上的应用牵引"链"上的协同, 最终带动"面"上的产业生态优化。

以场景打造新质生产力,绝非简单的 "技术+产业"的物理叠加,而是技术、产业

不久前,由中央网信办、农

业农村部等多部门联合指导的

2025年全国数字乡村创新大

赛以"数智赋能 强农兴村"为

主题,集中展示了一批数字乡

村建设的创新成果。这是以数

智技术助力乡村振兴的关键

逐渐转型为掌握数据分析和

智能装备操作的"新农人",智

能灌溉、自动驾驶农机、农业

机器人等劳动工具取代传统

农具,实现精准化、无人化作

业之后,新的农业产业形态就

会诞生。数智技术的出现,对 于推动城乡融合、巩固拓展脱

贫攻坚成果、塑造现代乡村治

理模式等方面的意义正不断

态打通了农产品销售渠道,推

动城市发展与乡村生产深度耦

合。比如,有的平台以直播电

商的形式为当地农产品的销售

打通快车道,让县域农产品直

连城市市场,实现数据、资金、 产品双向流通。另一方面,数

智技术还推动治理工作从被动

应对到主动预警、从粗放管理

到精准施策的根本转变。江西

部分地区打通了相关部门的数

据壁垒,从"人找人"转变为"数

据找人",使人工核查量大幅减

少,识别精准率提升数百倍,有

力促进了返贫风险早发现、帮

扶措施早介入,牢牢守住不发

生规模性返贫的底线。此外,

施提升环境治理和基础设施维护,到远程

医疗、在线教育补齐公共服务的短板,再到

AI、大数据助力基层治理精细化,各类应

用不断拓展乡村的现代生活图景。江西的

"云上赣农"、山西的"智村通"、江苏的"智

汇正余农综改"等管理平台的成功实践表

明,依靠数智化手段,乡村治理实现了从

一方面,直播电商等新业

事实表明,当农业劳动者

与生产要素的系统性重构。它打破了技术 供给与市场需求之间的单向传导,构建起 "需求牵引供给、供给创造需求"的双向循 环。试想,掌握数据的医院与擅长算法的 科技公司共创智慧诊疗,拥有庞大供应链 的央企与灵活创新的中小民营企业共建产 业互联网,这种"大企业搭台、中小企业唱 戏"的协同生态,将会推动创新链、产业链、 资金链、人才链深度耦合,各类先进生产要 素得以高效协同。

将蓝图变为现实,需政府、市场、社会 同向发力。在技术层面,以场景需求倒逼 芯片、工业软件等"卡脖子"环节的自主创 新;在数据层面,加快健全完善数据产权、 流通交易、安全治理等基础制度,让数据要 素在阳光下充分涌流;在制度层面,大力推 行"沙盒监管"等包容审慎的监管模式,为 新生事物预留发展空间,并加快构建与之 相适应的标准与规范体系。



王 鹏作(新华社发)

达国家通过数智技术赋能农业 农村发展已成为普遍趋势,为 我国提供了具有参考价值的经 验。例如, 欧盟的共同农业政 策 (CAP) 和数字议程将数智 化视为提升农业竞争力、可持 续性和韧性的关键方案。在数 字化转型过程中, 欧洲农业部 门发现大型农场、互联网连接 较好的农场和接受过专业培训 的农场数字化采用率更高,而 数智技术的高成本和农民有限 的技能是主要障碍。

未来,要抓住关键问题, 孙大鹏立足实际, 让数智技术在农业 中发挥更大的作用。

> 推动整体规划与差异化实 施同步开展。制定统一数据标 准,构建一体化的数据资源 体系, 打造乡村数智化治理 一张网。开展乡村数智化发 展水平评估,根据乡村资源 和数智化发展情况科学划分不

> 促进技术投入和能力建设 相互支撑。技术的采纳率受到 互联网连接、数字技能培训等 人力资本因素的影响, 因此投 资于人与投资于技术同等重 要。派遣专业人员对农民开展 常态化、场景化的技能培训, 帮助他们了解政策和数智技 术,降低技术使用门槛与成 本, 跨越"数字鸿沟"。

把握好技术创新中的 在乡村公共服务和治理模式更新上,数智 "破"与"立"。避免技术空想,坚持效率 技术也正在重塑基层面貌。从智能感知设 优先,始终以解决实际生产问题和提升农 民收益为根本出发点。推行渐进式与模块 化策略,不追求一步到位的系统,而应发 展轻量化、可拆分、按需配置的解决方 案,如精准灌溉、病虫害图像识别。在技 术落地过程中, 适用性要优于先进性, 应 着力开发成本低廉、维护简单、能适应农 村网络环境和用户技能水平的技术产品。

筑牢食品安全防线

食品抽检中发现食用油掺杂掺假、紫苏酱非法添加非食用物质、以马肉等冒 充驴肉……在市场监管总局近日召开的"开展全链条抽检 强化全链条监管"食品 安全专题新闻发布会上,市场监管总局食品抽检司通报了今年以来全国市场监管 系统在食品抽检中发现的5起典型案例。筑牢食品安全防线,需多方协同发力。 相关部门应强化智慧监管与跨区域执法协作,对违法者实施"一处违法、处处受 限"的联合惩戒;生产经营者必须严格落实主体责任,建立从原料采购到销售终端 的全程可追溯体系,特别是对小作坊、小吃店等薄弱环节,要加强原料审核与过程 管控。消费者需提升辨别能力,主动了解食品安全常识,对价格异常产品保持警 惕,遇到问题及时通过12315平台举报。

洞见

协同联动彰显财政贴息成效

肖宏伟

消费是经济增长的"主引擎",也是畅通国内大 循环的关键支撑。今年以来,随着宏观政策持续发 力,我国经济呈现回升向好态势。在此背景下,如 何进一步激发内需潜力、夯实增长基础,成为推动 高质量发展的重要课题。不久前正式实施的个人 消费贷款财政贴息政策,通过财政与金融协同联 动,以精准、高效的方式助力消费市场恢复活力,为 构建强大国内市场注入新动能。

贴息政策实施以来,多项数据反映出积极成 效。截至今年9月末,农业银行服务贴息客户突破 110万户,建设银行新增相关贷款1177亿元。这表 明,贴息政策在短时间内形成了有效拉动,财金协 同的扩内需效应正在显现。

值得注意的是,本次政策由财政部、中国人民 银行、金融监管总局共同推动,在制度设计上突出 "精准滴灌",实现了从"大水漫灌"到"靶向施策"的 转变。政策明确支持两类消费:一是单笔5万元及 以下的日常消费;二是家用汽车、教育培训、养老生 育等重点领域。在贴息机制上,设定单笔500元、 累计3000元的上限,并由中央与地方财政按9:1比 例分担。这一安排既提升了财政资金使用效率,也 增强了政策惠及民生的精准度。

贷成本。以年利率3.5%、期限1年的5万元贷款 为例,利息总额约1750元,500元贴息可覆盖近 30%的利息支出。对于累计消费达30万元的借 款人,最高可享受3000元贴息,显著减轻了家庭 大宗消费负担。此类差异化贴息支持,有效降 低了中低收入群体的融资门槛,推动消费意愿 向实际消费行为转化。

在供给端,政策依托六大国有商业银行、12家 全国性股份制银行及5家持牌消费金融公司,构建 起覆盖城乡、贯通线上线下的一体化服务网络。国 有大行积极发挥示范引领作用,农业银行消费贷款 余额增长1261亿元,建设银行相关贷款余额突破 6458亿元,两大行合计服务贴息客户超170万户。 金融机构的广泛参与,保障了政策红利的充分触达 和高效落地。

作为中央财政首次直接支持个人消费贷款的 创新举措,政策的核心机制在于构建"财政引导、金 融助力、消费提振"的良性闭环。财政资金通过杠 杆效应,有效调动了金融机构服务实体消费的积极

性,形成了政策协同、多方共赢的局面。 从结构层面看,此举精准契合了我国居民消 测部研究员)

从居民端看,贴息政策切实降低了消费信 费升级趋势。2024年,居民人均服务性消费支出 占比已达46.1%,今年前三季度进一步提升至 46.8%,成为消费增长的重要动力。贴息政策在 支持日常消费的同时,注重大宗消费和服务消费 的协同发力,通过家居家装、电子产品、汽车等产 业链条较长的领域,带动上下游企业恢复发展, 逐步形成"消费—生产—就业—收入—消费"的

> 也应看到,财政贴息政策不仅着眼于短期消费 提振,更致力于长期市场信心的培育和消费环境的 优化。随着政策宣传持续深化、服务流程不断简 化、监管框架日益完善,贴息政策有望与社会保障 体系完善、消费场景拓展、基础设施建设等工作形 成叠加效应,推动居民消费从"能消费"向"敢消费" "愿消费"的深层次转变。

> 下一阶段,应进一步优化政策落实机制,强化 部门协同、数据共享和绩效评估,提升政策实施的 精准性和可持续性。在扩大内需的战略基点上,财 政金融协同发力有望推动消费"主引擎"持续稳定

> 运转,为中国经济高质量发展筑牢内生增长基础。 (作者系国家发展改革委国家信息中心经济预

本版编辑 梁剑箫 丁 鑫 来稿邮箱 mzjjgc@163.com

黄润培



段,实施分类分层培养,并积极推动院校与企业根据产业需 求和国际市场竞争形势动态调整专业设置,加快建设知识 型、技能型、创新型劳动者大军。针对新兴产业快速发展的 特点,依托产业园区的创新中心,积极推进成立产教融合联 合体,提供职业培训、技能认证等服务,营造出跨企业、跨学 科的产业发展环境。积极完善人才引进政策,吸引国际一 流学者和工程师,鼓励支持本土人才参与国际学术交流与 产业合作,提升相关人员的技术水平,拓宽其国际视野,做

培育具有国际竞争力的新兴产业。