

习近平经济思想研究征文

深化对高效能治理重大命题的认识

王永贵

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,高效能治理是实现高质量发展的制度保障和关键所在。统筹高质量发展和高效能治理,是推进中国式现代化进程中一项具有全局性、牵引性的关键任务。党的十八大以来,习近平总书记围绕高质量发展和高效能治理作出一系列重要论述,强调“有针对性地部署对高质量发展,高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策,在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗”“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动”。这些论述具有深刻的理论逻辑和实践逻辑,要深入理解高质量发展和高效能治理的时代内涵,把握内在关系,找准统筹推进高质量发展和高效能治理的着力点,更好推动现代化建设行稳致远。

理解发展和治理的内在关系

党的二十届四中全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,其中重要的一条就是坚持高质量发展。高质量发展作为新时代的硬道理,是体现创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的发展,贯穿于经济社会发展的各领域全过程。高效能治理强调的是坚持党的全面领导的现代化治理,要求通过多元主体高效协同和动态调适的治理机制,推动制度优势转化为发展优势,全面推进各领域协同发展。高质量发展和高效能治理相互依存、相互促进。如果脱离高质量发展的导向,高效能治理会失去目标指向;如果没有高效能治理,高质量发展会因缺乏稳定环境和制度保障而难以继。在实践中,要重点把握好三个方面的关系。

其一,发展和治理相互促进的内在统一关系。高质量发展要求发展更高水平的生产力,而高效能治理重在调整和完善生产关系,优化资源配置方式与社会运行规则,二者统一于中国式现代化的进程当中。一方面,高效能治理为高质量发展提供坚实保障。在经济转型与结构调整的关键时期,新旧动能转换可能伴随着较大的不确定性。通过营造公平竞争的市场环境、良好的创新创业环境以及和谐稳定的社会环境,高效能治理可以有效应对转型压力,为高质量发展

创造有利条件、提供制度支撑。另一方面,高质量发展也对治理能力和治理体系提出了更高要求,促使其持续优化和升级。强调通过创新驱动、产业升级、社会治理创新和人工智能赋能等多方面的协同,更好实现经济、社会、文化、生态、安全等全域的全面发展。而且,随着经济发展迈向创新驱动、绿色低碳、数智赋能的新阶段,传统治理模式亟须变革。例如,数字经济的蓬勃发展要求治理更加精准智能,绿色可持续发展的实践也呼唤更严格的制度约束和更有效的政策引导。可以说,高质量发展的实践需求,正在不断推动治理体系走向更深层次的现代化。统筹好高质量发展和高效能治理的关系,关键在于深刻把握其内在统一性与相互促进作用,进而实现二者的动态平衡。

其二,发展和治理协同变革的动态适配关系。高效能治理通过制度创新等为高质量发展注入稳定性和新动能,高质量发展的实践需求则持续推动治理体系优化升级,二者协同变革并动态适配,从而实现制度供给和发展动能的高水平匹配。一方面,面对全球经济不确定性加剧和国内转型压力加大的挑战,高效能治理强调借助科学决策、体制机制改革、法治保障等手段,通过健全的宏观调控、精准的市场监管、稳定的社会治理和完善的公共服务等,有效化解发展中的结构性矛盾,从而为高质量发展扫清障碍、凝聚合力。另一方面,高质量发展所强调的“实数融合”“碳达峰、碳中和”等方向和要求,持续不断地推动治理体系作出实时响应与变革,促使其向更加精准、更加智能、更加和谐的方向演进。在彼此适配和持续优化的过程中,发展和治理共同构建起制度供给与发展需求之间的正向循环,为中国式现代化注入源源不断的强劲动力。统筹好高质量发展和高效能治理的关系,就要全面理解“高质量”“高效能”所提出的高标准和高要求,使二者协同适配并形成强大合力,在应对复杂多变的国内外环境中共同推进中国式现代化取得实打实的进展。

其三,发展和治理协调共进的良性互动关系。高效能治理既为高质量发展提供制度基础,也是其可持续发展的不竭动力,二者在良性互动中形成了协调共进的循环机制,实现同步提升。一方面,高效能治理要求聚焦民生需求,强化技术创新驱动,构

建高效规范的制度体系,打造协同有序的制度环境,从而有效激发市场和社会创新动力并持续提升资源配置效率。另一方面,高质量发展过程中的产业升级调整、科技创新突破和人工智能技术应用等,亦为治理能力的提升提供了更加高效的技术工具。而且,随着高质量发展进入新阶段,也必将对治理体系提出更高要求,推动治理向更加科学化、法治化和智能化的方向演进。高效能治理以持续的制度创新和机制优化回应这些重要需求,为高质量发展提供更加坚实的支撑和更加强劲的动力。统筹好高质量发展和高效能治理的关系,必须促进二者良性互动、协调共进,从而形成制度优势和发展成果彼此赋能的良好生态。

明确战略路径和重点任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,以高效能治理增强高质量发展,现代化建设新动能,关键在于强化顶层设计、优化要素配置、推动数智赋能、健全反馈机制,切实使制度优势、治理能力与高质量发展需求精准对接、形成“治理—发展”相互促进、相互支撑的良性循环。

一是强化顶层设计,提升治理效能。推动高质量发展和高效能治理,既是一场深刻的变革,更是一项需要全局谋划、协同推进的系统工程,需要各方面共同参与和协调配合。关键在于加强前瞻性和系统性的顶层设计,通过完善战略规划和法治保障,切实提高决策的科学性与政策的执行力,稳步推进治理体系现代化、治理过程民主化、治理方式科学化,从而全面提升治理效能中实现高质量发展。强化顶层设计,要坚持全局谋划和系统布局,紧扣高质量发展的关键领域和核心环节,加强政策制定的统筹协调,确保各项制度安排相互衔接、协同发力,构建上下贯通、左右联动的一体化治理体系,为高质量发展固本强基。同时,进一步强化战略导向和系统思维,围绕高质量发展的内在要求,加快建设系统完备、运行高效、有机协同的现代化治理体系,为深化各领域改革、推进高质量发展提供清晰而稳定的制度基础。特别是要围绕高质量发展这一首要任务,着力理顺政府、市场与社会之间的关系,

持续优化国家治理体系,在体制机制改革中实现重点突破,在加快构建高水平社会主义市场经济体制中不断提升现代化治理的科学性、精准性、协同性和有效性,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,充分激发各类经营主体活力。

二是优化资源配置,激发发展动能。高效能治理通过科学的决策机制、创新的体制机制、精准的政策设计和有效的政策执行,有力破除资源流动的卡点和堵点,在加快建设全国统一大市场中有效引导各种资源的合理配置,为培育新质生产力、激发发展新动能奠定坚实基础。优化资源配置要坚持精准施策和动态调整,促进资金、技术、数据、人才等关键资源向战略性新兴产业和创新型项目高效集聚,支持新质生产力发展壮大。同时,进一步构建和完善多元协同治理机制,形成政府、市场、社会组织等共同参与的共治格局,凝聚各方力量,实现跨部门、跨领域和跨区域的高效协同,共同解决发展中的各种问题,进一步提升政策落地的整体性和协同性,以便形成各治理主体和治理客体共同推动高质量发展的强大合力。同时,要持续深化简政放权,提升政务服务的便捷性、完善性、便民度,进一步优化营商环境,切实减轻经营主体负担,推动各种生产要素自由流动、高效配置,更好推动高质量发展。

三是推动数智赋能,打造增长引擎。随着新一代数字技术的迅猛发展和深度应用,新技术正在全面融入现代化建设各领域。高效能治理强调以现代信息技术手段提升治理能力,通过深化智能技术与治理实践的有机融合,为高质量发展锻造强劲且可持续的新增长引擎。数智技术赋能,需要将大数据、人工智能和区块链等数智技术深度融入治理的全过程各环节,持续增强对经济社会复杂问题的实时感知、精准研判和快速响应能力,进一步提升治理决策的科学化和政策执行的精密度,实现治理效能的全面跃升。同时,进一步创新和拓展数智技术应用场景,持续激发数据赋能治理的深层活力。通过提升数字治理水平,不断释放数字红利,并将其转化为治理效能,而治理效能的提升又进一步优化创新生态和营商环境,逐步构建起“数智赋能—治理升级—发展提质”的有效路径。此外,还要依托数智技术推动

有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策,在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

——习近平总书记2020年5月22日在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话

要更加注重统筹发展和安全,通盘考虑内外部风险挑战,健全国家安全体系,增强维护安全能力,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,以新安全格局保障新发展格局。

——习近平总书记2025年4月30日在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会时的讲话

治理模式变革,加快形成整体协同、精准可及的治理新形态,进而实现政策制定更加科学、公共服务更加精准、执行落地更加高效、治理能力与发展质量共同提升的新局面。

四是健全反馈机制,形成良性循环。这要坚持问题导向和系统思维,敏锐识别和响应高质量发展进程中不断涌现的新需求,将其作为治理优化的重要方向。通过持续优化风险预警、绩效评估等相关机制,推动治理体系的迭代完善和治理能力的动态升级。同时,进一步强化底线思维,筑牢安全发展根基,建立健全全域风险预警和应急防控体系,显著增强在关键领域的风险监测预警能力和突发事件高效处置能力,为高质量发展提供坚实的安全保障。特别是要强化系统防控,着力健全覆盖监测预警、快速响应和应急保障的全链条风险治理机制,最大限度防范化解系统性风险,保障高质量发展和高水平安全。

(作者系浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、浙江工商大学校长)

把握推动高质量发展的科学方法论

王 岩

以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)将“高质量发展取得显著成效”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,并明确强调要“坚持高质量发展”。习近平总书记指出,《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。这不仅从战略高度擘画了高质量发展蓝图,更凸显出实现高质量发展必须坚持的科学方法论,为把握发展大势、谋划发展布局提供了理论遵循和行动指南。

坚持“稳”与“进”的动态平衡

高质量发展要求在把握发展大势时,坚持“稳”与“进”的动态平衡。《建议》突出强调“坚持稳中求进工作总基调”,深刻体现了这一科学方法论对于推动“十五五”时期经济社会高质量发展的重大意义。“稳”和“进”相辅相成、相得益彰,“稳”是主基调、是“进”的基础,“进”是大方向、是“稳”的目标,二者统一于经济社会发展实践,服务于高质量发展全局。

“稳”是高质量发展的前提和基础,是尊重客观规律、坚持实事求是的方法论体现。“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,大国关

系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。同时,还面临着有效需求不足、新旧动能转换任务艰巨、就业和居民收入增长压力较大等多重困难。面对复杂的国内外环境,必须保持清醒的战略定力,把“稳”放在更加突出的位置,稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,稳住经济基本盘,确保经济运行在合理区间,兜牢基层“三保”底线。“十四五”以来,我国就业形势总体稳定;物价水平保持基本平稳;粮食产量稳定,2024年首次突破1.4万亿斤;能源资源配置实现了量足价稳。所有这些,都充分显示了“稳”的政策取向的科学性和有效性,彰显了我

国经济“基础稳、优势多、韧性强、潜能大”,为经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

“进”是高质量发展的目标和方向,体现发挥主观能动性的方法论要求。“十五五”时期,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。在这样的背景下实现高质量发展,就要通过质量、效率和动力的变革,实现经济质的有效提升和量的合理增长的有机统一。既要牢牢守住安全稳定底线,更要积极进取、勇于突破,持续优化经济结构,不断培育壮大增长新动能。“十四五”以来,我国深入实施创新驱动发展战略,在人工智能、量子技术、生物制造、新能源技术等前沿科技领域不断突破,科技创新作为第一动力作用愈发突出。以2025年上半年为例,我国规模以上工业增加值同比增长6.4%,而高技术制造业增加值同比增长9.5%,明显快于全部规模以上工业增速。从这个意义上看,“进”不仅体现在经济数据上,更体现在发展方式转变、经济结构优化、增长动能转换的深层次变革中。

稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论,要求我们在坚持“稳”与“进”的动态平衡中加强宏观调控,有力实施财政、货币政策,创新并统筹各类政策工具,精准把握政策实施的“时、效、度”,形成共促高质量发展的合力。事实证明,当经济下行压力加大时,加大财政支出强度,实施更加积极的财政政策,同时保持货币政策适度宽松,这就是把握“时”;聚焦经营主体诉求优化政策供给,提升政策精准性和时效性,这就是追求“效”;政策力度恰到好处,既不搞“大水漫灌”,又能满足实体经济的合理需求,这就是调节“度”。同时,要坚持系统观念,正确处理好政府

和市场、速度和质量、发展和安全的关系,把稳增长、稳就业、稳预期与调结构、促改革、提质效有机结合起来,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。“稳”与“进”的动态平衡,体现了我们党领导经济工作的高超政治智慧,是推动高质量发展的重要保障。

坚持“点”与“面”的协同互补

高质量发展要求在谋划发展布局时,坚持“点”与“面”的协同互补。在这一过程中,既要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,又要注重矛盾的共性与个性,既通过重点突破带动系统跃升,又通过“解剖麻雀”实现统筹全局。在此基础上,各类要素彼此联动、协同互补,以实现发展的整体性、系统性和可持续性,不断增强高质量发展的内生动力。

“点”的突破是推动高质量发展的关键抓手,体现了聚焦核心问题、实现重点引领的科学方法论。在经济社会发展这个复杂系统中,必然存在着一些牵一发而动全身的关键变量,也潜藏着一些关乎发展全局的重点议题。对此,必须精准识别那些“一子落而满盘活”的核心领域、集中政策合力、资源优势实施靶向攻坚,最终实现以点带面、纲举目张。在产业发展方面,《建议》强调“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向”“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。这意味着要抓住科技创新这个“牛鼻子”,推动科技创新和产业创新深度融合,加强原始创新和关键核心技术攻关,牢牢把握创新发展的主动权,引领发展新质生产力。这些“点”上的突破正不断为高质量发展注入新动能。

注重“面”的协调是实现高质量发展的基础,体现了全域协同、系统推进的整体观念。“十五五”时期是承前启后、继往开来的重要时期,高质量发展要不断取得新成效,就要强化多区域、多维度、多层次统筹联动。为此,应通过发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。同时,统筹经济和社会发

展,正确处理效率与公平的关系,在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,扎实推进共同富裕;统筹发展和安全,坚决守住粮食、能源、产业链供应链等重要安全底线,在有效防范化解重大风险中,实现高质量发展与高水平安全良性互动。

坚持“点”与“面”的协同互补,必须完善体制机制,为高质量发展提供坚实制度保障。要加快构建高水平社会主义市场经济体制,充分激发各类经营主体活力,坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。完善宏观经济治理体系,坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点,完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度,促进商品和要素跨区域顺畅流动。例如,可通过建设全国统一的大数据平台,促进数据这一新型生产要素依法有序自由流动和高效配置,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式。只有建立起更加成熟、更加定型的制度体系,才能确保“点”的活力充分迸发,“面”的协调有序推进,形成“点”“面”结合、协同并进的高质量发展生动局面。

坚持“内”与“外”的衔接贯通

高质量发展要求在构建新发展格局时,坚持“内”与“外”的衔接贯通。加快构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革,是把握未来发展主动权的战略部署,也是推动高质量发展的战略基点。其最本质的特征是实现高水平的自立自强,这就要全面增强自主创新能力,更好利用国内国际两个市场、两种资源,以国内大循环吸引全球资源要素,提升国内国际双循环质量,进而推动高质量发展。

做强国内大循环是推动高质量发展的重要支撑,体现了立足自身、以内促外的发展思路。《建议》提出“坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费”,对大力提振消费作出重要部署。大国经济的特征是内需为主导、内部可循环。我国有14亿多人口,2024年人均国内生产总值已超过9.5万元,社会消费品零售总额达48.3万亿元,消费对经济增长贡献率为44.5%,继续发挥经济发展第一拉动力作用。“十五五”时期,要深入实施提振消费专项行

动,扩大优质消费品和服务供给,培育国际消费中心城市,加大直达消费者的普惠政策力度。同时,保持投资合理增长,坚持投资于物和投资于人紧密结合,优化政府投资结构,增强市场主导的有效投资增长动力,发挥投资对优化供给结构的关键作用,促进消费和投资、供给和需求良性互动。

畅通国内国际双循环是实现高质量发展的关键举措,体现了统筹兼顾、内外并举的发展要求。《建议》强调“坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求”。构建新发展格局不是搞封闭的国内单循环,而是要促进更加开放的国内国际双循环。2024年我国外贸首次突破43万亿元大关,同比增长5%,连续8年保持货物贸易第一大国地位。这表明我国在全球产业链供应链中的核心位置依然稳固。“十五五”时期,要稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展。在实践中,既要构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,为畅通国内国际双循环注入新动能,又要主动投身全球经济治理体系改革进程,高质量共建“一带一路”,推动构建人类命运共同体,在国际合作与竞争的良性互动中,稳步提升我国高质量发展的质量和效益。

坚持“内”与“外”的衔接贯通,体现了唯物辩证法系统思维的治理智慧。构建新发展格局,既要着力做强国内大循环,又要积极畅通国内国际双循环,二者彼此依存、相得益彰。正是做强国内大循环练好了内功,才使我们赢得了参与高水平国际竞争的主动;正因为畅通国内国际双循环,扩大高水平对外开放,才使得内循环在更高层次上实现动态优化和效率跃升。为此,必须坚持内外协同、系统推进的科学方法论。对内深化改革,破除体制机制障碍;对外坚持高水平开放,打通内外循环通道。同时,加快建设一流营商环境,促进全球要素高效配置,为经济社会高质量发展注入持久动力。

(作者系江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心南京航空航天大学基地执行主任)