

本报北京12月10日讯(记者乔金亮)今年以来,农业农村部会同相关部门全力以落实退捕渔民安置保障措施,持之以恒加强禁渔联合执法监管,多措并举推进水生生物保护,坚定不移推进长江十年禁渔各项工作落实,取得重要阶段性成效。

落实帮扶措施,退捕渔民生计得到有效保障。截至今年三季度末,14.2万

名有劳动能力和就业意愿的退捕渔民全部转产就业,符合参保条件的22万名退捕渔民全部参加养老保险,已有6万名领取养老金,1.2万名退捕渔民纳入低保救助范围。

加强联合执法,禁捕管理秩序保持总体平稳。前三季度,各地累计查处涉渔行政案件13224起,同比下降16.2%;破获涉渔刑事案件2984起,同

比下降37.3%。一般性违法行为和团伙化涉渔犯罪出现“双下降”。

强化保护修复,长江水生生物多样性持续向好。根据监测,相比禁渔前的“无鱼”等级(分为“优、良、一般、较差、差、无鱼”6个等级),2021年到2024年,长江干流、鄱阳湖提升2个等级,洞庭湖提升3个等级,赤水河连续3年(2022年到2024年)为“良”。

2025中国经济印记

□ 本报记者 亢舒

“好房子”建设顺应市场新期待

2025年,“好房子”成了热词。安全、舒适、绿色、智慧、“好房子”,承载着千家万户对美好生活的向往。从概念走向现实的“好房子”,顺应着人民群众对改善居住条件的新期待,也将推动建筑业向绿色、高效转型升级,拓展企业发展新空间。

适应高品质居住需求

“好标准、好设计、好材料、好建造、好运维”,是“好房子”建设的题中之义。

好标准让“好房子”有了底线性要求。《住宅项目规范》已于今年5月1日正式实施,此后所有新建住宅都要符合这一标准。新标准共有14项提升,包括楼层从原来的2.8米提高到不低于3米,4层以上住宅强制加装电梯等。标准的提升,正是对民生诉求的精准回应。

好设计为“好房子”建设提供实际可操作的方案。设计的科学性、合理性,能让每一平方米住房都物尽其用,物有所值。今年9月底,全国住宅设计大赛的征集方案阶段已全部完成。

适用于“好房子”的新型建材越来越

多。绿色材料让房屋建造和装修后,不用再长时间放味儿,购房者能更快住上新房。随着更多新产品、新材料、新工艺应用到“好房子”建设中,住房品质将大幅提升。

好建造能切实解决居住痛点。老百姓期待的“好房子”,要做到不霉、不堵、不漏、不吵、不裂、不臭,能防电、防火、防灾、防盗、防撞、防摔。同时,要省心、省力、省钱,还要健康、实用、有关怀。当前,许多建筑企业、设计单位都在下功夫提升建造水平。

“好房子”还要有好运维。建立房屋全生命周期的安全管理制度、实施物业服务提升行动……好运维将解决群众有感的一些“关键小事”,为广大居民打造更有温度的幸福家园。

住房和城乡建设部部长倪虹表示,通过推动好标准、好设计、好材料、好建造、好运维,相信在“十五五”期间,“好房子”会展现在消费者面前。

科技应用深入广泛

无论是赋能房屋建造,还是改善居住体验,科技的广泛应用让“好房子”离

我们越来越近。

依托先进设计软件和科学设计理念,房屋设计更贴近百姓需求。有的住房不再是固定的几室几厅,可以根据家庭需要任意组合拼装。需要重新装修时,只需在平板电脑上轻触,效果图即可呈现眼前,一键下单,购买装修需要的材料和服务等,用不了多久,房屋就可焕然一新。有企业带来的旧房改造设计方案,从设计师看现场到改造交付,仅需40天时间。

科技让用于建造房屋的材料日新月异。目前,建筑材料研发、生产、检测、应用等环节齐发力,一大批新型材料陆续出现。新型混凝土增加吸热、减少散热,节能效应大大提升。自愈合混凝土则针对耐久易开裂的顽疾,在其中埋设一种胶囊,混凝土在湿润或者干燥的情况下及时调整状态,当出现裂缝时,实现自修复。只有薄薄一层的石墨烯电热膜应用于冬季采暖,能节省不少室内空间。具有高抗腐蚀性和抗渗性的建筑材料能让建筑更长寿。这些新材料的推广应用,能够显著提升建筑和市政基础设施性能,减少碳排放,降低维护成本。

科技让房屋更安全。有企业自主研发了一体化房屋检测平台,能够检测室内甲醛含量,建筑的裂缝、空鼓、渗漏以及水质、燃气等情况。进行全面体检后,每一栋建筑都可以有健康档案,需要修补的地方能及时修补,居民们住得更安心。

人工智能技术、大数据、物联网、云计算等新一代信息技术正与住宅产业和城市建设融合发展。随着新技术加速突破,新材料不断涌现,新装备迭代升级,新应用高效赋能,科技将让人们的居住体验更美好。

充分发挥带动作用

对房地产行业来说,建设“好房子”是挑战更是机遇。在浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬看来,对开发企业而言,当住房需求已被基本满足时,购房消费紧迫性下降,只有“好房子”才能激发新需求;“好房子”还是“双碳”目标的关键支撑、是新质生产力的培育沃土。建设“好房子”,需要房企扎实行动,实现从“表”到“里”的跨越。

(下转第三版)



12月10日,山东港口青岛港货物运输一派繁忙。

今年以来,山东港口海陆双向发力,持续完善贯通全球、辐射内陆的物流大动脉。海向方面,持续织密国际航运网络,今年新增外贸航线17条;陆向方面,积极拓展内陆港与海铁联运体系,累计建成54个内陆港、开通106条班列。

张进刚摄(中经视觉)

“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题探析③

招商靠“内卷”,不如练内功

本报调研组

招商引资,一直以来是地方政府发展经济的关键抓手,过去数十年对推动我国经济高速增长发挥了重要作用。然而,随着各地招商比拼之势愈演愈烈,各种违规“小政策”“土政策”层出不穷,不但加重了地方财政负担,也加剧了不公平竞争,割裂了全国统一大市场,给产业健康发展埋下隐患。

习近平总书记在《纵深推进全国统一大市场建设》一文中明确提出,要“着力整治地方招商引资乱象”“统一政府行为尺度”,要求地方在推动经济发展特别是招商引资时,那些能干什么不能干什么有明确规矩,不能各行其是。

“内卷式”招商必将走向尽头。不过,彻底摆脱路径依赖、重塑招商逻辑,仍有一段长路要走。

“补贴竞赛”退场 “零和博弈”仍在

土地出让、税收返还、奖励补贴,是传统的招商引资“三板斧”。“血拼式”招商大行其道,看似为地方引入大量企业,实则不少都“水土不服”、后劲不足。超出地方承受能力的巨额投入,已偏离了招商初衷。

2024年8月,《公平竞争审查条例》(以下简称《条例》)正式施行,明令禁止“给予特定经营者税收优惠”以及“选择性、差异化的财政奖励或者补贴”。这被视为一道分水岭,宣告了上述招商引资方式在法律层面的终结。

经济日报记者调查发现,《条例》实

施一年多来,明面上的“补贴竞赛”退场了,但仍有地方变换手段,行“内卷式”招商之实。

“现在出现不少变通办法,有的不直接给企业土地让利,而是适当降低工业用地基准价;有的不直接给企业奖励,而是通过平台公司建厂房,为企业减免租金或延长装修期,或是给企业高管个人补贴等。”一位在中部省份负责某区县招商工作的干部告诉记者,“与以前相比,大家现在更加谨慎,只有遇到优质企业才会给出这些政策。”

有的地方把招商变“抢商”,令企业不胜其扰。

比如“总部经济”,因其具有人才、资金等多重集聚效应,一度受到追捧。正常情况下,企业总部设在哪里,迁往何处、在哪里设立分支机构,应主要基于市场分析和商业考量。然而,“遇到跨地市开展的工程项目,沿线各级政府大多希望企业在当地注册公司,以方便报税。”一位东部省份二线城市的招商干部告诉记者,当地为了打造中央商务区(CBD),只顾吸引大型企业将总部

迁入,而不管企业是否在当地开展经营活动,伤害了企业实际经营所在地的税源。“特别是一些重资产企业,在当地不具备生产经营条件,这样的搬迁是否有意?”该干部表示,这无疑增加了企业的交易成本,经济蛋糕没有做大,仍是“零和博弈”。

有的地方招商盲目求规模、逐热点,造成重复建设。

一位能源领域专家告诉记者,某风电设备制造原本只想在拥有风能资源的县市建造风电场,但为了顺利获取资源要素,不得不在当地铺设从生产到制造的整条产业链。“对地方来说,一家风电场带来的税收有限,但若频繁因为建一个场而搭建完整产业链,容易造成热门产业扎堆。并非每个地方都有能力发展当下热门的产业。”该专家表示。

有的企业患上“补贴依赖症”,甚至挖地方墙角。

比如,一家汽车机器视觉领域企业多年来依赖政府补贴“输血”。2022年至2024年,该公司实现净利润约1.47亿

元,而同期获得的税收优惠和政府补助就高达上亿元。2025年,随着补助减少,这样的“纸面富贵”将难以持续。

在各地招商争夺过程中,有的企业出现坐地起价行为,有的“候鸟型”企业在拿到政府补贴后不久就迁走,甚至有企业弄虚作假、骗取补贴。凡此种种,皆是地方“补贴竞赛”带来的恶果,仍需时日逐渐消化。

多重压力驱使 考核尚待优化

种种招商引资乱象,阻碍了资源要素自由流动,显示出一些地方较为淡薄的公平竞争意识。分析背后的原因,除了地方政府治理仍有欠缺,政绩考核的压力、财政紧张的焦虑、资源竞争的本能,以及区域发展差异等客观问题,同样不容忽视。

招商引资不仅仅是地区间的发展比拼。在北京大学经济与管理学部主任周黎安看来,这也是一场“政绩锦标赛”。周黎安认为,在这场竞赛中,官员

的政绩考核与企业的市场竞争紧密关联。一方面,政府政绩的重要依托是当地企业的数量与业绩;另一方面,企业角逐市场也离不开地方政府的赋能与服务,二者互为支撑。加之近几年土地出让收入下滑明显,各地更加倚重招商引资,以此增加税收。

在政绩与税收的双重驱动下,地方政府的招商压力可想而知。一位长三角地区从事外资招商的干部坦言:“公布经济数据,对地方而言就是一种排名。”有的地方“一把手”亲自为企业家讲解政策,有的则给招商干部下达任务,每年必须前往京、沪等地拜访企业,甚至衍生出专门机构对接这类需求。

压力之下,一些问题随之暴露。

——个别地方招商观念没有跟上全国统一大市场建设要求。

北京顶峰企业管理有限公司为多地政府提供产业孵化等服务,公司总经理汪泽观察到,经济发展水平越高的地区,招商引资行为往往越规范,越贴合产业实际需求。“个别经济欠发达地区的招商引资观念还停留在传统的地产

思维模式,创新能力有限,容易出现‘捡到篮子里都是菜’的项目冲动。”汪洋对记者说。

区位优势不佳、工业基础薄弱、缺乏发达城市带动,常被认为是经济欠发达地区招商引资困难的原因。而在武汉大学法学院教授孙晋看来,“优化资源配置必然导致一些地方流出资源,但是小地方也可以有小地方的优势。区域协调发展不是让各地‘齐步走’,而是要正视差异,找到自身的独特禀赋”。

进一步看,“如果各地招商不能保持统一的公平竞争标准,可能引发‘剧场效应’,令更多地方被迫加入‘内卷’。”前述长三角地区从事外资招商的干部表示,为此有必要在《条例》的基础上出台更加具体的招商引资行为清单。

——干部考核体系优化没有跟上政策调整步伐。

“考什么”决定了“干什么”。让地方政府公平参与招商竞争、挖掘自身优势,需要辅以相应的考核。多位招商干部告诉记者,目前考核指标仍以经济增长值为主,缺乏差异化。一些“群发”给地方的指标任务耗费了干部大量精力,让他们难以集中力量锻造招商“长板”。

尽管已有地方将考核重点放在增量指标上,还有的在考核体系中纳入主导产业集聚度、营商环境等指标,但对招商公平性的考核仍然欠缺。“优化考核将极大缓解地方政府的焦虑,同时倒逼地方走出招商引资新路。”孙晋说。

(下转第二版)

激发经济论中国

中国

澎湃

导读

- 推动快递物流向绿而行 2版
- 确保粮食安全重在锻造韧性 5版
- 统筹兼顾建设能源强国 6版
- 打造一流投行需要一流担当 7版
- 科学储粮减损增收两不误 8版
- 废弃建筑治理彰显城市智慧 11版