

粮食大事

确保粮食安全重在锻造韧性

精细化工技术的创新与发展，是推动我国石化工业高质量发展的关键一步。要建立稳定长效的技术创新机制，提高国内高端精细化工产品的自给率。

苏鹏飞

粮食安全事关国计民生与社会稳定。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出加强重点领域国家安全能力建设，并将确保粮食安全置于夯实国家安全基础保障的首位。确保粮食安全，重在锻造粮食产业链供应链韧性，不仅能够保障粮食供给、稳定市场，更能有效应对各种风险挑战，将粮食安全主动权牢牢掌握在自己手中。

为什么要锻造粮食安全韧性？这源于我国粮食安全面临的风险日趋复杂多元，单纯依靠增加产量和储备已不足以应对。当前，我国粮食全链条仍存在短板：生产端受资源约束与劳动力老龄化制约；储备物流存在区域不均、协同不足、数字化水平低等问题；加工端精深转化能力弱、产业链短；市场端产销衔接不畅，国际供应链脆弱。必须系统锻造粮食安全韧性，全面提升各环节抗风险水平，构建一个具备快速反应能力、抗冲击韧性、可持续运行的粮食安全保障体系。

锻造粮食生产韧性，构建稳产高产、绿色低碳、抗风险能力强的现代生产体系。坚持产量产能一起抓，既保当前丰收，又能持续提升产能。抓住耕地与种子两个关键，严守耕地红线，持续建设高标准农田，提升耕地质量；推进种业振兴，研发推广抗逆品

只有将粮食安全建立在可操作、可检验、可迭代的实战实用能力之上，才能做到“平时稳得住、急时调得动、关键时扛得起”，在任何风浪中牢牢端稳中国饭碗，为经济社会高质量发展筑牢根基。

种、智能装备与防灾减灾技术。坚持生产生态一起抓，推行节水灌溉、减肥减药、循环农业、保护生物多样性等绿色生产方式。坚持增产增收一起抓，通过延伸产业链、提升价值链、完善利益联结以及健全收益保障机制，让农民从增产中切实增收，激发种粮内生动力。

锻造粮食储备韧性，全面提升储备体系效能与应急保障能力，确保关键时刻调得动、用得上。着力完善储备体系，构建以政府储备为主导、企业和家庭储备为补充的多元格局；优化储备结构，储备品种需兼顾口粮安全与重要农产品需求，粮库布局贴近产区、销区及关键物流节点，缩短响应时间、降低运输成本。加快推进仓储设施现代化与管理智能化，推广绿色储粮与智能技术，依托人工智能、物联网、大数据实现库存实时监测、精准盘点和动态预警，切实做到“心中有数、调度有据”。

增强粮食加工转化韧性，打造一个布局合理、链条完整、效益良好、应变力强的现代粮食产业体系，实现粮食供得上、卖得好，筑牢粮食安全的产业防线。在主产区及物流节点布局粮食产业园，推动就地转化、就近增值。统筹发展初加工保供给、精深加工提价值、食品制造促消费的产业结构，增强产业适应性与抗风险能力。推进粮食产业集群化、标准化、品牌化协同发展，推动产业链上下游协同与配套集聚，构建高效产业生态；建立全链条标准体系，提升品控与流转效率；培育区域公共品牌与企业品牌，将产地资源优势转化为可持续的市场竞争优势，推动粮食产业向价值链高端攀升。

锻造市场韧性，构建内部循环畅通、外部链接多元、风险分散可控、调控灵敏高效的粮食供应链。国内层面，推动形成全国统一的大市场，破除区域壁垒，畅通物流与信息流，提升供应链效率与可靠性。完善多层

次市场体系，发展期货、期权等衍生工具，助力企业规避风险，平滑周期性波动；健全监测预警与调控机制，灵活运用储备吞吐和进出口调节，防止市场大起大落。国际层面，推进进口来源与运输通道多元化，降低单一渠道依赖风险；积极参与国际粮农治理，推动构建更加公平的贸易规则，塑造有利外部环境，培育具备全球竞争力的大粮商，增强关键环节掌控力与国际市场话语权。

粮食安全风险如影随形。只有将粮食安全建立在可操作、可检验、可迭代的实战实用能力之上，才能做到“平时稳得住、急时调得动、关键时扛得起”，在任何风浪中牢牢端稳中国饭碗，为经济社会高质量发展筑牢根基。



“小伤快赔”多多益善

年 巍

北京市人力资源和社会保障局近日发布消息，面向外卖员、网约车司机等新业态劳动者群体，在全市范围内全面推行职业伤害“小伤快赔”模式，该模式可以实现“小伤医疗费报销全程线上办”，大幅压缩理赔时间。

近年来，职业伤害保障的试点与扩围，惠及快递员、外卖员、网约车司机等大量新业态劳动者群体。在此基础上，“小伤快赔”等创新探索更让这项制度变得实用、好用。所谓“小伤”，是指符合职业伤害确认情形，仅在北京市门急诊就医，且不需要住院治疗，事实清楚、资料齐全，责任划分明确、不存在争议的职业伤害案件。传统工伤保险以稳定劳动关系为前提，难以覆盖这一群体。商业保险保障力度不足、理赔流程繁琐，容易导致“小伤不愿报、大伤报不了”的情况发生。“小伤快赔”的亮点，就在于构建了适配新业态形态的服务体系。

以申报材料环节为例，这历来是职业伤害保障中最复杂耗时的一部分。“小伤快赔”

模式聚焦审核必需的“金额、用药目录、诊疗部位”三要素，在国家要求基础上重构材料清单；用易于获取的“处方”替代繁琐的“病历”，并接受电子发票或照片，材料数量从10项压缩至5项，且全部支持线上提交。劳动者通过手机即可完成操作，申报效率显著提升。

材料提交后，快速到账成为关键。针对“小伤”报销金额小、风险低、易审核的特点，北京市人社部门优化了待遇发放流程，将“小伤”医疗待遇发放频次由过去每月3次优化至每日1次。这一举措不仅直击新业态劳动者“报销繁、到账慢”的痛点，也为平台经济时代的劳动者权益保障提供了鲜活样本。

“十五五”规划建议提出，“扩大失业、工伤保障覆盖面，建立健全职业伤害保障制度”。职业伤害保障是新就业形态人员最基本、最迫切的一项需求。适应新变化，不断补齐政策、服务短板，“小伤快赔”这样的探索宜多多益善！

(中国经济网供稿)



王 鹏作(新华社发)

“雪具便利行”服务更暖心

据中国铁路北京局集团有限公司消息，12月7日起至2026年冬季结束，铁路部门在京张高铁北京北至崇礼间各车站运行的G字头列车试点推出“雪具便利行”服务。旅客线上预约成功后可随车携带雪具并存放在列车指定位置，实现人和雪具随车同行。同时，京张高铁部分车站继续提供“雪具快运”服务，“坐着高铁去滑雪”将更加方便快捷。为了使服务便利性充分释放，需多方协同衔接。旅客需提前通过12306客户端预约并确认尺寸规则；铁路部门在优化存放空间的同时，需明确服务流程、收费标准与安全责任，并加强现场引导。此外，沿线滑雪场与商业体应抓住高铁带来的客流，主动对接，持续完善从车站到滑雪场的接驳、寄存等服务。

(时 锋)

城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。日前召开的全国城市更新工作推进会强调，因地制宜、探索创新，着力在规划、资金、运营、治理四方面下功夫。作为转变城市发展方式、提升城市发展质量、满足人民群众美好生活向往的关键路径，城市更新已从过去粗放式以“拆建”为主的物理改造，全面升级为涵盖空间重构、功能重塑、产业优化与治理创新的系统工程。

从国际视野看，城市更新已成为主要经济体提升城市竞争力、应对城市发展挑战的共同选择。德国持续大规模推进城市更新战略，聚焦绿色转型、历史保护与社会参与，因地制宜，合理利用资源，城市功能和布局不断完善，居民生活质量得到显著提高。英国今年发布《城市更新白皮书》，提出一系列城市更新项目税收优惠、资金补贴、简化审批流程等政策，为持续推进城市更新提供制度保障。我国城市更新虽起步较晚，但结合实际，具有注重系统规划、聚焦民生需求、注重文化传承等独特优势。不过，目前仍有一些问题亟待解决，例如规划碎片化、资金渠道单一、重建轻运营、治理协同不足，等等。未来，应抓住精准发力。

规划引领。立足城市全域空间格局，有效衔接国土空间总体规划，系统梳理存量资源底数，科学规划更新单元、明确更新范围与更新时序，防止碎片化改造与同质化建设。建立“城市体检—专项规划—片区策划—项目实施”的全链条规划体系。编制城市更新专项规划，划定重点更新片区，明确功能定位、实施时序与项目清单。聚焦老旧小区、老旧厂区、城中村、历史文化街区等重点区域

城市更新不是“一建了之”，必须注重后期运营管理，实现“建设好”与“运营好”的有机统一。建立“建管并重、长效运营”机制，明确运营主体、责任与标准，避免因“重建轻管”导致的设施闲置、功能弱化等问题。运用好数字化、智能化等手段，提升运营效能，搭建统一运营管理平台，实现精细化、智能化管理。强化运营收益平衡，通过合理布局经营性业态、优化租金定价、发展配套产业等方式，构建“公益性服务+经营性收益”良性模式，确保项目能够长期稳定运行，实现社会效益与经济效益双赢。

协同治理。强化政府统筹协调职能，厘清部门职责，健全跨部门协同机制，破解审批繁琐、权责交叉等堵点，提升决策与执行效能。充分尊重群众意愿，充分保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权，在规划、实施、运营各环节广泛听取意见。积极培育社会参与氛围，鼓励社区组织、志愿者队伍、行业协会等力量参与家园建设、环境整治和设施维护，推动形成共建共治共享的良好局面。

发挥农林人才强农兴农作用

李芳芳

农林人才作为强农兴农的基础性支撑，其培养质量关系农业农村现代化的提速提质和乡村全面振兴纵深推进。从种业自主创新到智慧农业落地，从森林“四库”建设到农林碳汇价值实现，从小农户生产与现代农业有机衔接到乡村产业融合发展与基层治理效能提升，都离不开农林人才的智力支撑与实践引领。

近年来，我国农林人才培养速度加快，成绩显著。相关数据显示，截至2024年，我国涉农高校数量已超过500所，覆盖的专业布点超过2500个。我国已建成覆盖31个省份的1800多个科技小院，2700余名指导教师和产业专家、1万余名研究生投身科技小院，扎根农村助农惠农，助力将科技成果加速转化为农民可用的田间技术，实现“零距离”服务“三农”。2019年起，教育部先后推出“安吉共识”“北大仓行动”“北京指南”，有力推动了高等农林教育深化改革、持续创新。

由于生态产品的供给区和受益区之间往往存在空间差异，供需空间错配现象较明显。另外，我国不少地区在发展生态产业时，过度依赖生态旅游、特色农业等传统模式，且区域间协调不足，“各自为战”现象较为普遍，缺乏整体统筹和区域联动。而这些短板与不足正成为广大农林人才施展才智的舞台。农林人才可以凭借扎实的专业知识，结合大数据、遥感技术及人工智能等现代科技手段，探索对各类生态资源的精准评估，为生态产品开发利用提供量化依据。还能够依据不同地区的生态优势和资源禀赋，利用云计算、物联网等现代信息技术不断改造传统生态产业，迭代升级生态产品并创新营销模式和流通渠道等。

更好地培养农林人才，要从多个角度施策。一方面，立足“大国小农”的基本国情，精准对接国家重点战略需求，紧紧围绕粮食安全、森林“四库”建设、“双碳”目标等关乎国计民生的关键领域，培养真正可以推动农业科技成果转化、发展乡村新产业新业态并能贯通科研实验室、田间生产一线和

社会服务场景的关键纽带型人才。另一方面，深化产学研协同。高校、政府和企业应构建稳固的合作关系，使农林人才的培养更加契合产业和市场需求。例如，针对生态产品价值评估、市场交易机制、生态补偿政策等关键问题，高校、科研机构和企业可组成联合科研团队；校企可共建生态农业示范园、生态产品加工实训中心、生态旅游实践基地等实践教学平台，组织学生深入农村和农业生产一线，在真实场景中提升解决生态经济问题的综合能力。

此外，促进学科交叉融合。农林人才的培育，不应局限于传统的经管知识体系，而是要打破学科壁垒，锚定多学科交叉融合核心方向，创新人才培养模式，塑造跨学科知识结构、系统性思维和协同创新能力。特别是培养运用AI等前沿技术赋能生态产品价值实现全过程的能力，以胜任生态与经济协调发展过程中不断涌现出来的复杂挑战。还应将思政教育有机融入农林专业课程体系，通过开设专门的课程，系统讲授与阐释相关政策，激发学生扎根农林、服务乡村的内生动力。