

务实推动全球治理体系变革 美国人工智能计划面临多重挑战

经世言

近日，在中国倡议下，“全球治理之友小组”在纽约联合国总部正式成立。这是落实全球治理倡议的重要一步，凸显出中国作为负责任的大国，正同各国一道，为改革和建设全球治理体系提供新平台、注入新动能。

当前，百年变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正在以前所未有的方式展开，霸权主义、单边主义、保护主义沉渣泛起，世界进入新的动荡变革期，全球治理体系迫切需要改革完善以满足时代的需要。在今年9月举行的“上海合作组织+”会议上，习近平主席郑重提出全球治理倡议，给出了中国对这一时代命题的答案。全球治理倡议在世界面临分裂之际呼吁团结，在联合国基础出现动摇之时立柱架梁，明确倡导共享而非垄断的治理规则，兼顾不同国家的最大公约数，是应对全球挑战、捍卫多边主义的重要举措。这一重大倡议契合世界所需，顺应人心所向，同全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议一道，为动荡不安的世界注入宝贵的稳定性、确定性，迅速得到140多个国家和国际组织的明确支持。

注重行动导向是全球治理倡议五大核心理念之一，全球治理之友小组的成立正是这一理念的生动体现。恰如中国常驻联合国代表傅聪所言，中方倡议成立全球治理之友小组，旨在同各方一道，围绕全球治理领域的重大议题加强交流合作，推动构建更加公正合理的全球治理体系。中方愿同全球治理之友小组

务实推动全球治理体系变革，深化交流合作，为改革完善全球治理贡献力量。启动会议后，全球治理之友小组43个创始成员国发表共同声明，强调要维护二战胜利成果，支持联合国发挥作用，就全球治理重大问题协调行动，这些都体现出全球治理之友小组注重务实行动、不做“清谈馆”的决心。

全球治理之友小组创始成员的一个突出特点是：绝大多数为全球南方国家。这既与当前全球治理力量的趋势性变化相吻合，也保障了全球治理之友小组能够充分反映全球南方的呼声和诉求。近年来，全球南方这一重要建设性力量不断壮大，日渐成为推动现行全球治理体系改革完善的重要力量，在包容性发展、应对气候变化、削减数字鸿沟等议题上发挥着更加重要的作用。中国作为全球南方天然成员，始终致力于推动全球南方国家加强协作、共谋发展。全球治理倡议强调改革和完善现行全球治理体系，并非另起炉灶，它契合绝大多数国家的共同期待，将为更多国家特别是广大发展中国家提供更深参与全球治理的契机，增强全球南方国家在国际事务中的话语权和影响力，更好维护全球南方共同利益。

越是风高浪急，越要同舟共济。面对时代风云，期待更多志同道合的国家加入全球治理之友小组，共同推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。

郭言

美国正式启动“创世纪计划”，标志着美国在人工智能(AI)驱动的科研革命中迈出关键一步。计划以整合联邦科学资源、构建闭环AI实验平台为核心，谋求通过技术加速突破，重塑国家创新竞争力，但其深层设计中暗藏的功利性导向与结构性缺陷，注定使其面临多重现实挑战。

11月24日，美国总统特朗普签署行政命令，正式启动“创世纪计划”，标志着美国在人工智能(AI)驱动的科研革命中迈出关键一步。这一计划以整合联邦科学资源、构建闭环AI实验平台为核心，谋求通过技术加速突破，重塑国家创新竞争力，但其深层设计中暗藏的功利性导向与结构性缺陷，注定使其面临多重现实挑战。

在全球科技竞争进入深水区、人工智能成为重塑国际力量对比核心变量的当下，各国对科技制高点的争夺日趋白热化。美国“创世纪计划”的本质，是一场以人才为核心的科研范式重构。该计划通过整合能源部17个国家实验室的基础设施与数据资源，打造超级计算机与AI技术深度融合的闭环实验平台，旨在缩短科研周期、突破复杂科学难题。这种模式的核心在于打破传统科研的学科壁垒与机构界限，构建跨领域、跨层级的协同创新网络。例如，在核聚变、半导体、量子计算等前沿领域，AI被赋予验证假设、优化实验设计的职能，科研人员的角色则转向更高层次的系统性思考与战略决策。这种“人机协同”的科研模式，不仅需要顶尖科学家的深度参与，更依赖大量具备交叉学科背景的复合型人才。美国政府通过政策引导科技

《人工智能的隐性成本》研究报告显示

AI大模型全生命周期的能耗呈现“滚雪球”效应

千亿参数大模型
单次训练耗电2.4亿千瓦时
相当于3000户家庭年用电量

推理阶段持续能耗
或达训练阶段10倍

巨头如英伟达、甲骨文等加入计划，实质上是在构建一个由政府、高校、企业共同育人的生态体系，确保创新链与人才链的无缝衔接。

然而，这一战略的深层逻辑仍以短期技术突破为导向。其人才培养机制更多服务于特定产业需求，缺乏对基础研究与长期人才储备的系统性布局。一方面，过度聚焦应用层面的创新，将导致基础科学领域的研究被边缘化，进而削弱未来技术突破的底层支撑。另一方面，以产业需求为导向的人才培养模式，虽然能够快速填补当前的技术缺口，却难以应对未来科技发展的不确定性。尤其是在人工智能、量子计算等前沿领域，许多重大突破往往源于基础研究的长期积累，而非短期功利性目标的驱动。因此，如何在追求技术落地的同时，兼顾基础研究的深度与广度，成为“创世纪计划”的核心问题之一。



国际汽车配件及售后服务博览会(AAPEX)和专注于改装车及零配件的SEMA展览会在美国拉斯维加斯举行。参展企业集中展示了全球汽车行业在智能化、数据化等方面的最新成果。图为展会现场。(新华社发)

见与数据来源的立法若被废止，公众信任危机或将加剧。三是全球供应链面临重构风险。这一战略将加剧全球科技竞争中的不公平格局，进一步拉大发达国家与发展中国家之间的技术鸿沟，形成一种“强者愈强、弱者愈弱”的马太效应。

这一计划或将引发全球范围内对科技主权的重新审视。一些国家借此契机加速本土技术研发，将逐渐减少对外部技术的依赖。例如，欧盟近年来大力推动“数字主权”战略，试图通过加强本地芯片制造能力和数据基础设施建设来应对类似挑战。此外，新兴经济体如印度、巴西，也利用自身市场优势吸引跨国企业投资，从而在特定领域实现技术突破。这一计划的推进还将引发国际间科技合作模式的深刻变革。以往基于多边框架的合作机制或将面临调整，取而代之的是更具针对性和选择性的双边或多边协作。例如，在人工智能伦理规范、数据跨境流动规则等领域，各国形成新的博弈格局。与此同时，技术标准的制定权争夺也将更加激烈，尤其是在涉及国家安全和经济命脉的关键技术领域，主导标准意味着掌控未来产业发展的方向。

该计划“看上去很美”，实际上存在一系列结构性矛盾。一是能源与算力的恶性循环。AI模型训练与自动化实验室的运行需消耗巨量电力。据经济合作与发展组织(OECD)与电气电子工程师学会(IEEE)联合发布的《人工智能的隐性成本》研究报告显示，AI大模型全生命周期的能耗呈现“滚雪球”效应。以GPT-4为代表的千亿参数大模型，单次训练耗电2.4亿千瓦时，相当于3000户家庭年用电量，而推理阶段持续能耗或达训练阶段10倍。尽管该计划提出用AI优化电网，但短期内算力扩张与能源供给的矛盾将制约实施进度。二是监管统一化的“双刃剑”效应。联邦政府以“消除合规成本”为由取代地方分散立法，将抑制加州等州推动的AI伦理创新。例如，加州要求企业披露算法偏

(作者系北京大学首都发展研究院智库研究员)

本版编辑 周明阳 赵以纯 美编 夏祎

联合国贸发会议报告显示——

东亚、非洲及南南贸易成为增长主动力

本报驻日内瓦记者 梁桐

日前，联合国贸易和发展会议发布《全球贸易更新》12月版，指出2025年全球贸易总体持续增长但增速放缓。同时，全球贸易格局继续变革调整，东亚、非洲的区域内部贸易和南南贸易成为主要动力，且“友岸外包”“近岸外包”与贸易集中度重新上升。

贸易增速持续放缓。报告指出，2025年全球贸易额预计首次超过35万亿美元，比2024年增加约2.2万亿美元。尽管规模创新高，但增速持续放缓。今年前三季度，全球货物和服务贸易环比增长约2.5%，其中货物贸易增长近2%，服务贸易增长4%，增速较二季度略有下降。报告还预测，今年四季度的贸易增速将进一步放缓，货物和服务贸易

增速将分别下降至0.5%和2%。

明年增长前景脆弱。报告指出，2026年全球贸易预计进入更慢、更脆弱的增长阶段，且面临多方面下行压力。全球经济增速放缓，大多数地区经济增长预期弱于2025年；地缘政治冲突与地区紧张局势加深，会加剧供应链风险和制裁风险，贸易线路中断也增加了不确定性；贸易成本持续上升，受贸易保护主义抬头而推高的关税水平以及日趋复杂的技术与环境监管规范，供应链重组以及物流瓶颈，都将推高贸易活动的成本；美国贸易政策仍不确定，与主要伙伴间的谈判与政策调整尚未定型，不确定性抑制跨国投资决策与贸易规划；全球需求偏弱，尤其在一些产业政策相

对集中的战略性行业将有较明显体现；债务压力加剧，许多发展中国家的财政空间变窄，压低其进口需求。

“友岸外包”与“近岸外包”趋势抬头。报告指出，2025年三季度，“友岸外包”与“近岸外包”出现反弹并呈现上升趋势。“友岸外包”方面，在经历2024年后期及2025年上半年的短暂回落，在三季度重新上扬，贸易增长更多发生在“政治上友好、关系更密切”的经济群体之间。这一趋势高于2021年基准水平；“近岸外包”方面，三季度，贸易在“地理上较近国家”间增长有所增强。供应链正在部分回到区域化模式，运费、物流成本、风险管理推动企业减少地理跨度，东亚、北美、欧洲等区域内部产业链

更活跃。贸易集中度也在三季度有所上升，体现为最大经济体之间的贸易增长速度高于小经济体之间增速。有关趋势标志着全球贸易再次出现按地缘政治与地理距离重新配置的特征。

南南贸易成为亮点。报告指出，南南贸易在2025年保持强劲增长，增长约8%，显著高于全球平均水平。从区域来看，非洲和南美的区域内部贸易在三季度增长显著，东亚内部贸易在过去12个月中增长10%，在所有区域中最强。报告预计，南南贸易将在2026年继续扮演全球贸易增长的正面支撑力量，南南贸易扩展将增强韧性与多元化，有助于构建更强的区域和跨区域贸易网络。

广州市南沙区

促五港联动 建人才高地

进入12月以来，广州市南沙区高朋满座、盛会云集。2025大湾区科学论坛在南沙举办开幕式，技术经理人大会、海洋科技和海洋产业分论坛、人工智能分论坛、具身智能分论坛等系列论坛以及明珠湾气投投融资大会、2025跨境电商大会等相继在南沙举行。

南沙承载着多重国家重大战略。2022年国家出台《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，将南沙定位为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大

战略性平台，南沙发展迎来重大历史机遇。2025年前三季度，南沙区实现地区生产总值1651.86亿元，同比增长5.2%。

面向“十五五”，南沙将充分发挥国家重大战略性平台作用，锚定“打造中国现代化样板区”的目标，深入实施“五港联动”发展策略，加快实现跨越式发展。做大做强海港，发挥南沙国际枢纽大港优势，增强全球分拨、航运服务、临港制造等功能；高效联动空港，将1小时车程范围内的大湾区五大国际机场功能延伸到南沙，

打通高效便捷的人物流通道；加快建设数港，大力发展人工智能产业，依托国家数据基础设施发展数字经济，赋能千行百业；做精做优金融港，用足五部门联合印发的“南沙金融30条”，错位发展供应链金融等特色金融，服务大湾区实体经济；全力打造人才港，充分发挥协同港澳的优势，创造国际化人才发展环境，广泛集聚海内外人才。通过“五港联动”，加快建设产业、科创、开放、人才、宜居“五大高地”，推动南沙从立足湾区到跨越湾区、引领湾区，从面向世界到走向世界、融入世界。

南沙发挥国家重大战略性平台作用，坚持党对人才工作的全面领导，将助力大湾区建设高水平人才高地作为责任所在、将深化粤港澳人才合作作为方向所在、将建设国际化人才特区作为路径所在，

不断彰显人才工作的港澳特质、科学味道、全球视野和青年朝气，打造人人向往之的“人才高地”。一是联动港澳“自由港”，融入“国际范”人才发展规则。二是建设南沙“科学城”，搭建“国家级”人才发展平台。发挥广深港、广珠澳“人字形”科技创新走廊交汇点优势，与中国科学院共建南沙科学城，初步形成了大院大所大装置集群。三是培育枢纽“港科广”，构建“开放型”人才发展生态。依托香港科技大学(广州)特有的国际合作办学模式和国际交流项目，打造人才通往世界的窗口。四是提升城市“青和力”，打造“年轻态”人才发展环境。积极落实省“百万英才汇南粤”行动计划，出台“图南之智”“青出于南”等政策，多部门协同服务青年全周期发展；精心打造20公里美丽海岸线和“广州看海最好的地方”，塑造国际浪漫港湾，培育“以年轻的城服务年轻的人”品牌。2024年以来，南沙实有人口净增11万人，其中青年7万人，力争5年内新引进超过10万名应届大学生。

(数据来源:中共广州市南沙区委宣传部)



广州南沙精准对接现代化产业体系建设的高层次人才，常态化举办“博创未来”海内外博士研学实践活动。图为11月29日，首期“博创未来”海内外博士研学实践团成员在南沙游艇会体验扬帆出海帆船项目



南沙国际人才港