

“十五五”时期产业创新的内涵与路径

石建勳

产业创新是科技创新转化为现实生产力的关键环节。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议,对“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”作出战略部署,强调“实施产业创新工程”“推动科技创新和产业创新深度融合”。在全球政治经济格局深度调整、大国博弈更加复杂激烈、新一轮科技革命和产业变革加速演进的当下,产业创新成为有效避免“内卷式”竞争和应对外部打压遏制的关键着力点。“十五五”时期,需深刻理解产业创新的内涵与逻辑,统筹好其与科技创新、区域发展等之间的关系,协同发力推进我国产业实现高质量发展。

丰富内涵和发展逻辑

产业创新是一个复杂的系统工程,事关现代化产业体系建设和新质生产力发展。准确理解产业创新的科学内涵和内在逻辑,有助于在“十五五”时期更好推动产业创新发展,确保我国在全球产业链重构中占据主动。

从实践来看,产业创新包括多种形式、涉及多个方面。一是在科技革命中“无中生有”创造新产业,如生物医药、大数据和人工智能等;二是运用高新技术对传统产业进行升级改造,如传统制造业通过数智化改造实现生产效率大幅提升;三是通过产业转移实现转型升级,依托其他地区转移的产业资源,优化本地产业结构,提升产业价值;四是产业合作模式的创新,包括产业融合、产业集群、产业生态圈和产业链联盟等;五是产业政策和产能治理手段的优化,通过提升产业政策精准性和有效性以及产能治理能力和水平,促进产业健康有序发展;六是国际产业分工合作中产生的创新,产业链供应链竞争在全球化背景下日趋激烈,由此产生了国际产业规制及产业链的深度调整以及国际产业分工合作模式创新等。

产业创新由多种因素推动。一是市场需求。任何新产业的诞生或旧产业的淘汰都是需求变化的产物。以新需求引领新供给,是产业创新发展的重要逻辑。二是科技创新。科技是第一生产力,新技术新发明不仅能大幅提升生产效率 and 产品质量,也会创造新产品新服务,以新供给创造新需求。三是产业竞争。产业内竞争、不同产业间竞争、不同区域和国家的产业竞争,均会加速新技术新产品研发,不断突破原有产业边界并实现跨界整合,促进产业做大做强。四是政策推动。纵观全球,凡是产业大国、强国,均重视促进产业创新发展,通过出台产业政策、发展规划等,营造良好发展环境。

以科技创新为引领

科技创新是产业创新的内生动力,产业创

新是科技创新的价值实现。推动二者深度融合,对于构建现代化产业体系具有重要意义。近年来,我国在以大数据、人工智能、量子科技等为代表的前沿领域取得一系列重大突破,为战略性新兴产业的发展提供了坚实的技术支撑,开辟了广阔的市场空间。同时也应清醒认识到,我国在一些关键核心技术方面与国际先进水平相比还存在差距,科技创新对产业创新的引领作用有待增强,战略性新兴产业的发展依然面临发达国家在技术、品牌、市场等多方面的竞争压力。

当前,新一轮科技革命和产业变革加速突破。“十五五”规划建议提出,“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力”。围绕产业创新发展,应统筹国家战略科技力量建设,加强原始创新和关键核心技术攻关,推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破;统筹科技创新平台基地建设,强化国际科技创新中心策源功能,强化企业的科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持高新技术企业、龙头企业、链主企业和中小型科创企业组建创新联合体,承担国家科技攻关任务,促进创新链产业链资金链人才链深度融合。此外,还要加快重大科技成果高效转化应用,加大应用场景建设和开放力度,加强知识产权保护 and 运用,培育壮大科技领军企业,一体推进教育科技人才发展,努力营造具有全球竞争力的开放创新生态,进一步增强我国科技创新引领产业创新的能力和实力。

与区域发展相结合

产业是影响区域发展的重要因素,而区域发展则为产业创新提供基础条件。我国地域辽阔,各地的人口、资源、经济发展、基础设施建设,产业生态等方面的情况存在较大差异。如何依托地域优势实现创新发展,避免同质化,是区域产业发展必须考虑的问题。特别是对于产业基础相对薄弱的地区,如果在产业转移过程中盲目承接同类产业项目,不仅会导致重复建设和产能过剩,造成大量资源浪费,也会压缩产业利润和财税增长空间,制约区域产业技术升级,阻碍产业创新发展。

立足资源禀赋、比较优势,错位发展、各展所长,是推动区域产业创新发展的有效思路。应深入贯彻落实“十五五”规划建议中有关“优化区域经济布局,促进区域协调发展”的部署,进一步完善区域创新体系,布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地,发挥重点区域增长极作用。充分发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

——习近平总书记2025年3月5日在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的讲话

加效应,优化重大生产力布局,发挥重点区域产业创新引领作用,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。优化地方政绩考核评价体系,引导和鼓励各地探索适合本地情况的发展路径,因地制宜发展新产业、改造升级传统产业,形成错位竞争、分工合作的产业协作格局,增强区域产业创新发展的协调性。

更好融入国际产供销

产业创新发展的重要任务之一,就是构建更为安全、可控的产业链供应链。完成这样的目标任务,不能关起门来搞产业创新,而是要将我国的创新链、产业链、供应链有机嵌入全球。与国际产业链供应链深度融合发展,有利于吸引和集聚全球先进要素资源,优化生产要素配置,为我国产业创新发展提供更加坚实的要素支撑。

目前,全球产业链供应链正面临冲击与重构。地缘政治冲突、新技术革命、绿色低碳转型等多重因素交织影响,推动全球产业链供应链格局发生深刻变化。我国制造业规模已连续多年保持全球第一,但一些领域仍处于价值链中低端。“十五五”规划建议提出,“积极扩大自主开放”“引导产业链供应链合理有序跨境布局”。我国产业创新发展过程中,要更加积极地参与国际分工合作,坚持“引进来”与“走出去”“走进去”“走上去”并重,深度融入国际产业链供应链。同时,进一步优化对外投资管理,健全海外综合服务体系,推动商签更多区域和双边贸易投资协定,提升投资和贸易便利化水平,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。特别是在高质量共建“一带一路”过程中,要加强与共建国家战略对接和产业链合作,使共建“一带一路”倡议成为各国产业合作的桥梁和纽带。更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,积极参与全球产业链供应链合作治理,加快提升我国产业链供应链现代化水平,不断提升产业创新发展的国际竞争力。

持续优化发展环境

产业创新具有投入大、周期长、风险高的特点,仅依靠企业的力量难以承担重大基础研究和共性技术攻关的重任。应通过制定科技战略、布局重大科研项目,集中各方力量突破关键核心技术“卡脖子”问题,为产业创新奠定技术基础,引导产业创新服务国家发展全局,实现经济效益与社会效益的统一。此外,健全的产业体系与高效的创新生态难以自发形成。需通过优化区域经济布局、完善政策法规和基础设施建设,促进要素顺畅流动与高效协同,构建有利于产业创新发展的环境。

“十五五”规划建议提出,“营造具有全球竞争力的开放创新生态”“加强科技法治、伦理、诚信、安全建设”。未来,要加快推进全国统一大市场建设,消除要素获取等方面的壁垒,破除地方保护和市场分割,为产业创新发展提供统一、开放、公平的市场环境。强化科学研研、技术开发的原始创新导向,完善新兴领域知识产权保护制度,营造有利于原创性创新、颠覆性创新的环境。优化产业创新发展规划,明确传统优势产业、战略性新兴产业和未来产业的培育方向和发展重点,完善产业配套服务体系,实施产业创新工程,构建产业生态圈,发展壮大产业集群。推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变,加强产业政策与财政、金融、环保等政策的协调。对于实践中存在“内卷式”竞争问题,需强化产能治理,积极探索将产业政策、产业规划、区域发展规划与产能治理紧密结合,避免产业无序扩张。同时,落实监管责任,强化反垄断反不正当竞争执法,健全重点工业产品产能监测预警机制,动态实施全链条产能治理,为产业创新发展营造良好的竞争环境。

(作者系同济大学国家创新发展研究院副院长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

新时代以来,以习近平同志为核心的党

中央面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,在运用马克思主义政治经济学基本原理指导新时代经济发展的实践中,创造性提出了一系列新理念新思想新战略,形成并丰富发展了习近平经济思想。为深化对这一重要思想的宣传研究阐释,经济日报社已连续5年举办习近平经济思想研究征文活动,编辑出版学思践悟习近平经济思想丛书。新出版的第四套丛书包括《习近平经济思想研究文集(2024)》和《践行习近平经济思想调研文集(2024)》,前者对习近平经济思想进行理论阐释,后者生动呈现各地各行各业贯彻落实习近平经济思想的丰富实践,为进一步深化体系化学理化研究、讲好新时代中国经济高质量发展故事,发挥了重要作用。

习近平经济思想的蓬勃生命力,就在于深刻回答了马克思主义经典作家没有讲过、我们的前人从未遇到过、西方经济理论始终无法解决的一系列理论和现实问题,全面系统阐明了新时代中国经济“怎么看、怎么办”。《习近平经济思想研究文集(2024)》中的理论文章,既聚焦加强党对经济工作的全面领导、坚持以人民为中心的发展思想、坚持和完善社会主义基本经济制度等基本内容,又关注进一步全面深化改革、发展新质生产力等重大课题,向读者展现了习近平经济思想的严密体系、创新成果和科学方法。不仅如此,不少文章还论述了习近平经济思想对马克思主义政治经济学的继承和发展,强调了蕴藏其中的实践精神、人民情怀、问题意识和世界眼光,充分证明了这一重要思想具有坚实的学理根基,闪耀着马克思主义世界观和方法论的哲学光芒。通过阅读这些理论文章,读者能够从道理学理哲理上深刻领悟“两个确立”的决定性意义,深刻认识习近平经济思想是新时代做好经济工作的行动指南,能够确保我们在世界百年未有之大变局中有效应对各种风险挑战、赢得战略主动。

实践是理论之源。习近平经济思想始终坚持实践导向,着眼客观实际,聚焦深层次矛盾和各种风险挑战,为破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势、推动我国经济高质量发展提供指引。只有在实践中广泛而深入地占有材料,不断观察研究各个行业、部门、地域发展的规律和内在逻辑,才能时刻把握我国经济发展的脉搏,进而使实践经验上升为理论。从这个意义上讲,把调查研究的数据,描绘出经济发展亮眼的成绩单;又通过寻常百姓的所见所言,展现出经济发展的获得感。既注重描绘从微观到宏观领域的成就和变革,突出我国经济长期持续健康发展、行稳致远的大趋势;又回避问题,直面现实挑战,展现出各行各业迎难而上、奋力拼搏,应对发展中、转型中问题的现实场景。在这些“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的报道中,中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的鲜明特征得到全景展现,特别是中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势得到真实呈现,有利于广大读者对经济发展成就从感性了解上升为规律性认识。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。认真研读学思践悟习近平经济思想丛书,不仅可以使我们更好领会习近平经济思想的理论内涵,感受其实践伟力,也可以使我们把理论和实践的认知统一到党中央掌画的“十五五”发展蓝图中,保持战略定力、增强必胜信心,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,不断开创高质量发展新局面。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、北京师范大学马克思主义学院副院长)

深刻领会中央八项规定精神的哲学意蕴

陈超凡

中央八项规定是党中央徙木立信之举。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从制定和实施中央八项规定开局破题,以小切口撬动全面从严治党大变局,推动管党治党水平整体提升,为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。作为新时代的建设的“金色名片”,中央八项规定精神具有深厚的哲学意蕴,深刻领会蕴含其中的马克思主义立场观点方法,对锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,具有重要的理论和实践意义。

内蕴实事求是的思想路线

世界物质统一性原理是辩证唯物主义的基本观点,物质世界的统一性是有差别的、多样性的统一,要求一切从实际出发、实事求是。作为我们党的思想路线的重要内容,实事求是贯穿党的全部理论和实践发展全过程,内蕴于中央八项规定规定精神之中。

“实事求是”就是客观存在着的一切事物,“是”就是客观事物的内部联系,即规律性,“求”就是我们去研究。实事求是,集中体现了马克思主义唯物论、辩证的认识论,强调一切从实际出发,理论联系实际,在实践中检验和发展真理。

中央八项规定精神体现了实事求是的思想精髓。习近平总书记强调:“既然作规定,就要朝严一点的标准去努力,就要来真格的。不痛不痒的,四平八稳的,都是空洞口号,就落不到实处,还不如不做。”中央八项规定直指党内作风顽疾,从现实中存在的突出问题入手,提出一系列具体化、可操作、能见效的务实措施,解决了“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题。同时,中央八项规定精神的相关配套制度不断完善,明确了思想红线、纪律底线、行为雷区,

已成为全体党员干部必须严格遵守的铁规矩、硬杠杠。新时代以来,我们党聚焦一个个具体问题真查实改,刹住了一些曾被认为不可能刹住的歪风邪气,攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾,推动管党治党从宽松软向严紧硬转变,求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。

坚持人民至上的根本立场

唯物史观认为,历史活动是群众的活动。为什么人、靠什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。人民至上的根本立场,体现了我们党对历史唯物主义群众史观的创造性运用,也成为中央八项规定精神的价值底色。

中国共产党作为马克思主义政党,没有任何自己的特殊利益,无论是干革命、搞建设,还是抓改革、谋发展,根本目的都是为了让人民过上好日子。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛病治乱,紧紧依靠人民群众,以党的自我革命引领社会革命,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,丰富和发展了历史唯物主义群众史观。

作风问题的核心是党同人民群众的关系问题。实践证明,只有把人民监督和自我革命相结合,才能形成强大合力,跳出治乱兴衰的历史周期率。这是我们党在建设长期执政的马克思主义政党方面获得的规律性认识。中央八项规定要求“改进工作作风、密切联系群众”,体现了勇于自我革命和接受人民监督的紧密结合。习近平总书记指出:“人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和纠正什么。”贯彻落实中央八项规定精神,聚焦突出问题、回应群众期盼,坚持靶向纠治、综合施策,以看得见的变化、感受得到的成效重塑党在人

民心中的形象,得到人民的衷心拥护。2024年国家统计局调查显示,94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。

贯穿系统观念的科学方法

唯物辩证法认为,万事万物是相互联系、相互依存的,事物及其各要素交互作用、相互影响,构成一种具有稳定结构和特定功能的有机整体。坚持系统观念,体现了我们党对辩证唯物主义和历史唯物主义的深刻把握和科学运用,也贯穿于中央八项规定精神的贯彻落实过程中。

中国共产党是世界第一大执政党,党的自我革命是一项长期性、艰巨性、复杂性的任务。新时代以来,党中央坚持以系统观念推进新时代党的建设新的伟大工程,把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,坚持和加强党的全面领导,坚持思想建党和制度治党同向发力,坚持依法治国和依规治党有机统一,推动全面从严治党取得历史性成就,开辟了百年大党自我革命的新境界。

贯彻落实中央八项规定精神,是我们党自觉运用系统观念推进全面从严治党的光辉典范。作风问题与腐败问题在权力运行轨迹中相互渗透,从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验。八项规定一子落地,作风建设满盘皆活。坚持把党的作风建设与政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设等同规划、同部署、同落实,以一个具体问题的突破带动面上问题的解决,以“关键少数”示范带动“绝大多数”,形成了上率下随抓作风建设的强大声势。坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐贯通统一,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。注重用制度治党管权治吏,把中央八项规定精神要求写入党内监督条

例、党纪处分条例、巡视工作条例等党内法规。上述一系列强有力的举措,从全面从严治党的各个方面入手、系统发力,推动作风建设取得新的明显成效。

彰显守正创新的实践品格

守正创新是变与不变、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一,反映了对立统一规律、否定之否定规律等辩证唯物主义基本规律的要求,同时也是中央八项规定精神在落地生根的过程中所彰显的品格。

面对世界之变、时代之变、历史之变,我们党在推进全面从严治党的伟大实践中,始终坚守党的性质宗旨、理想信念、初心使命之“正”不动摇,着力正本清源、固本培元,勇于坚持真理、修正错误,以新的理念、思路和举措解决党内存在的矛盾和问题,在跳出历史周期率的第一个答案——“让人民来监督政府”的基础上找到了第二个答案——“党的自我革命”,彰显了我们党守正创新的理论自觉和历史主动。

贯彻落实中央八项规定精神,是我们党坚持守正创新在作风建设中的生动体现。中央八项规定精神传承党的光荣传统和优良作风。从战争年代的“三大纪律八项注意”,到新中国成立前夕提出“两个务必”,再到新时代出台中央八项规定及其实施细则,党的优良作风既一脉相承又与时俱进。党的十八大以来,中央八项规定精神的内涵不断丰富发展,相关制度规定日益完善。中央八项规定这张“金色名片”,在守正创新中展现出广泛的适应性,不仅改变了中国,也影响着世界,为全球政党治理和廉政建设提供了中国方案、贡献了中国智慧。

(作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建师范大学纪检监察学院院长)