

2020年至2024年，全国技术合同成交额增幅达141.7%——

科技成果加速“变现”

本报记者 李万祥

日前，十四届全国人大常委会第十九次会议专门听取了科技部副部长陈昌昌受国务院委托作的关于促进科技成果转化工作情况的报告。报告显示，2020年至2024年，全国技术合同成交金额从2.83万亿元增长至6.84万亿元，增幅达141.7%；2024年规上高技术制造业增加值较2020年增长42%，人工智能、生物科技等前沿领域正加速形成新的经济增长点。要把科技创新这一“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”，关键要畅通成果转化路径。“十四五”以来，我国科技成果转化实现量质齐升，是多方合力、久久为功的结果。

政策引导

推动科技成果加速落地为现实生产力，首要前提是破解创新链与产业链的“协同错位”问题。“科技成果转化的难点堵点，核心在于创新链与产业链的协同不足，以及资源要素配置的精准度不够。”西安工业大学校长姚尧指出，科研人员侧重科学问题探索，企业家聚焦产业痛点解决，双方思维“不同频”易导致科研与产业需求脱节，部分研发成果陷入“闭门造车”的困境。

为打通这一堵点，我国持续推进制度创新，逐步构建起覆盖全链条的科技成果转化制度框架。成果使用权、处置权和收益权逐步下放，通过明确成果完成人奖励比例、优化专利开放许可制度等，法治环境不断优化。各部门围绕成果评价、收益分配、科技金融等出台系列举措，各地因地制宜制定200余项配套政策文件，央地协同的工作体系基本建立，形成全链条支持格局。

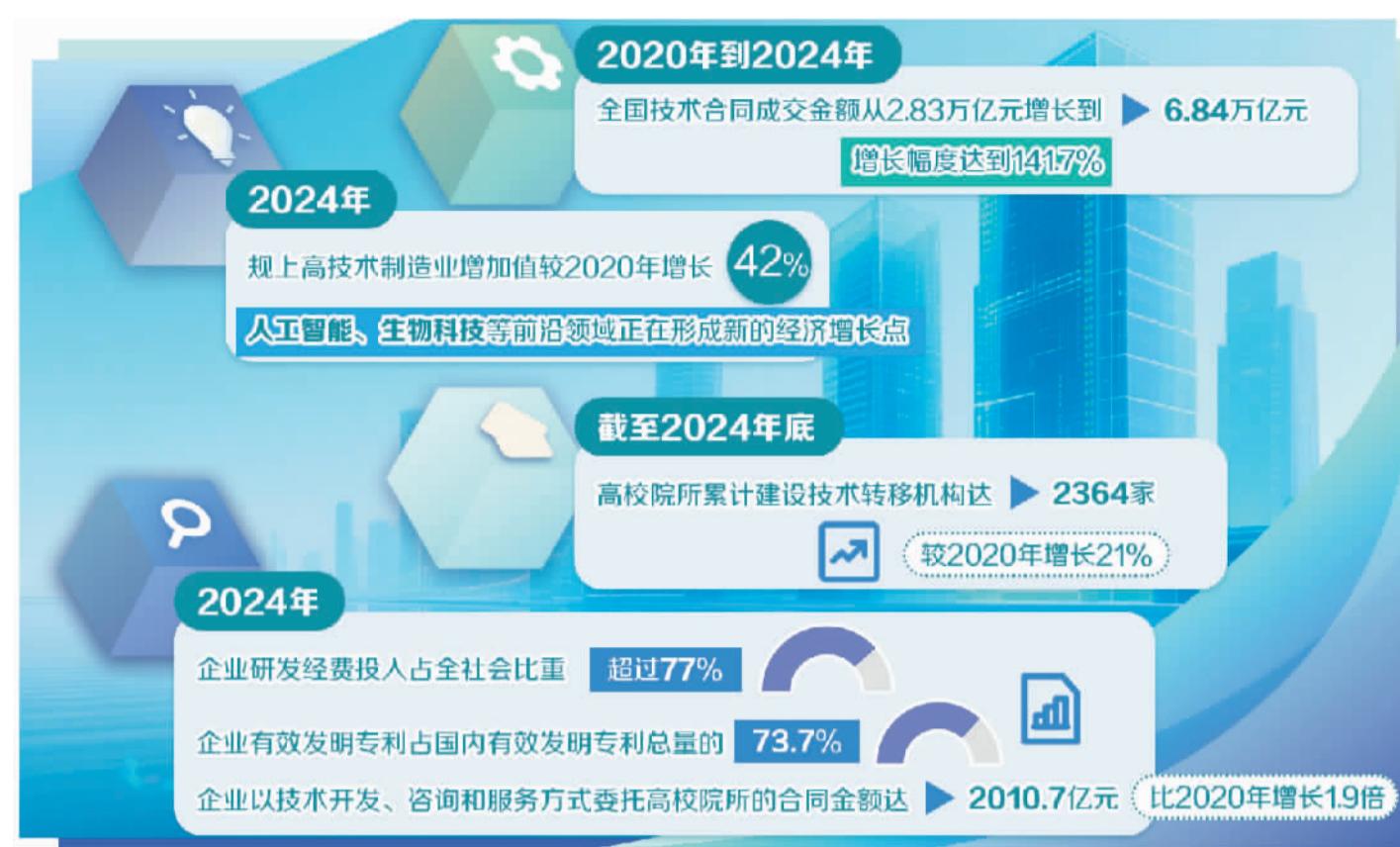
“十四五”期间，我国在量子科技、生命科学、脑机接口等领域从“跟跑”进入“并跑”“领跑”，人工智能领域走在全球前列。各地科创产业的井喷式发展，正是制度红利持续释放的生动注脚，为成果转化提供了坚实的技术储备与生态支撑。

机制创新

创新主体间的“孤岛效应”，是制约科技成果转化系统性推进的重要瓶颈。“项目、平台、人才、资金、政策等要素协同联动不足，缺乏高效协作机制，导致转化过程的连续性和整体性受影响。”姚尧认为，科技成果转化的核心在于实现知识、人才、技术、资金等要素在产业链上下游的自由流动与有效配置。

面对这一挑战，高校院所率先发力破局。西安工业大学整合资源搭建全链条平台，将知识产权管理与成果转化能力建入科技园统筹，实现从保护到股权化转化的贯通式管理。随着体制机制改革深化，高校院所“不想转、不敢转、不会转”的难题逐步破解。截至2024年底，全国高校院所累计建设技术转移机构达2364家，较2020年增长21%；2024年度科技成果转化合同总金额达2269.1亿元，较2020年增长81%。

湖南大学科技成果转化中心(知识产权中心)成果运营科科长向鹏介绍：“紧扣知识产权转化赋能区域产业发展目标，我们聚焦工程机械、先进计算等湖南优势产业链关键领域，推动专利组合产业化。其中，‘核工业智能装备’



专利包成功获国有资本领投1.58亿元。”

企业作为科技创新与成果转化的主体，其重要作用日益凸显。2024年，企业研发经费投入占全社会比重超77%，有效发明专利占国内总量的73.7%；企业委托高校院所开展技术开发、咨询和服务的合同金额达2010.7亿元，较2020年增长1.9倍。南京传世重工科技有限公司副总经理王庆宇介绍，作为精密减速机制造商，公司通过技术创新突破，产品广泛应用于机器人、机场空桥设备等领域。

记者采访了解到，进一步打破“孤岛”仍需持续发力：推进科技成果“先使用后付费”改革，降低转化门槛与企业创新风险；打通高校院所与企业的人才交流通道，促进知识共享；深化科研院所改革，探索企业化管理模式；将企业关键共性技术需求纳入国家科技计划支持方向，打造原创技术策源地，让创新要素真正向产业一线集聚。

资金支持

资金是科技成果转化的“源头活水”，而融资难、融资贵是科技型企业普遍面临的困境。“成果转化从实验室到产业化，每个阶段都需要持续资金投入，但市场化金融工具覆盖不足，成为制约转化的‘拦路虎’。”姚尧表示，西安工业大学通过打造“众创空间+孵化器+加速器+产业园”载体，建设小试中试基地，设立产业发展专项基金，为转化项目提供全周期资金支持，缓解了资金短缺难题。

中央经济工作会议明确提出，创新科技金融服务，为科技金融体系建设指明方向。近年来，我国加快构建科技金融服务体系，系列政策举措落地见效：国家科技成果转化引导基金已投资700余家科技型企业，带动地方成果转化基金总规模超1400亿元；国家创业投资引导基金加快设立，预计带动地方资金与社会资本近1万亿元。银行信贷支持持续

加码，截至2025年三季度末，科技型中小企业贷款余额达3.56万亿元，同比增长22.3%。

资本市场与科技保险的支撑作用也不断增强。债券市场“科技板”稳步推进，已有约100家机构发行科技创新债券超2500亿元；2024年保险业为科技研发与成果转化提供风险保障约9万亿元，为创新风险“兜底”。同时，金融资产投资公司股权投资试点扩大，银行理财子公司以网下打新等方式注入长期资本，“耐心资本”队伍持续壮大。

“我们坚持‘技术价值’与‘资本认可’的

双重定价标准，2023年至2025年科技成果交易额年均复合增长率超60%。”向鹏说，湖南大学为科研人员提供真金白银的支持，助力打通专利从“书架”到“货架”的转化通道。

科技成果转化需要长期支持。未来，需进一步支持创业投资机构发行科技创新债，加快国家创业投资引导基金区域落地，健全国资创投基金全生命周期考核机制，优化“创新积分制”并加大对科技型中小企业的贷款与担保支持，让金融活水持续滋养科技成果转化全链条，为创新动能注入持久动力。

问：1月1日起，2026年
度惠民保在全国多地陆续
生效。惠民保到底值不
得买？

答：惠民保到底值不值得买，要看个人需求。要根据自身的年龄健康状况和预算情况，了解产品具体的免赔额、报销比例以及保障药品目录，作出合适的选择。如有购买需求，可以在支付宝、微信等平台搜索各地的惠民保入口，进行详细了解。

答：惠民保到底值不值得买，要看个人需求。要根据自身的年龄健康状况和预算情况，了解产品具体的免赔额、报销比例以及保障药品目录，作出合适的选择。如有购买需求，可以在支付宝、微信等平台搜索各地的惠民保入口，进行详细了解。

普惠性较强

惠民保最大特点是普惠性。一方面保费不高，年保费普遍在几十元到两百多元之间；另一方面，投保条件宽松，通常不限年龄、职业和健康状况。

老年人和已有疾病导致商业保险投保难的人、预算有限的年轻人、已购商业保险想要增加保障范围的人，都可以考虑购买惠民保。

惠民亮点多

2026年，各地惠民保产品采取扩大特药目录、降低理赔门槛、拓展保障人群等一系列举措吸引参保。例如，2026年度“北京普惠健康保”特药清单增加到159种，涵盖

国内上市特药57种、海外上市且在国内上市特药65种，还新增罕见病创新药品、创新疗法及高值慢病用药，让患者不用出国门就能用上全球创新药。

一些产品还附带服务项目。比如，有的带挂号陪诊，有的带上门护理，有的赠送洗牙，有的提供癌症筛查，还有的能代煎中药。投保人可以各取所需。

此外，有的惠民保与医保结算联动，被保险人达到理赔门槛可直接刷卡结算。

惠民保是一种政府指导、商保承办的普惠保险产品，但也面临理赔门槛高等问题。目前，惠民保的理赔门槛通常在1万元至2万元之间，如果经过医保报销之后没有达到免赔额，则无法获得赔付。

惠民保是一种普惠保险，其产品逻辑是“广覆盖、低保费”，核心是大病兜底而非全面覆盖，不能替代基本医保的基础作用，也不能等同于高保障的商业健康保险。

投保人要树立科学的保险观念，理性看待惠民保，不要因为便宜就轻视它，也不要因为免赔额高就否定它，而是通过这一普惠性产品为健康增添保障，让其真正发挥补位作用。

(文/本报记者 彭传旭)



1月4日，珠江上游西江广西梧州市万秀区段，船舶在航道上有序航行。新年伊始，素有“黄金水道”之称的西江迎来航运繁忙季。黎豪图摄(中经视觉)

因地制宜做强乡村特色产业

高 强

作为现代农业产业体系的重要一环，乡村特色产业是农民增收致富的强力引擎，也是县域经济高质量发展的重要支撑。近日召开的中央农村工作会议对把农业建成现代化大产业作出重要部署。

农业农村部数据显示，2025年全国规模以上农产品加工企业超10万家，预计实现营业收入约18万亿元，利润总额约1.2万亿元，主要农产品加工转化率达到75%，乡村产业高质量发展取得积极成效。努力把农业建成现代化大产业，必须坚持因地制宜，破解产业发展中的技术瓶颈。

发展乡村特色产业，关键在于加强农业关键核心技术攻关，因地制宜发展农业新质生产力。做精乡村特色产业，必须紧紧依靠科技创新，破解产业发展中的技术瓶颈。一方面，要聚焦生物育种、智慧农业、绿色农业等关键领域，实施农业关键核心技术攻关工程，加快推进农业科技自立自强，推动平台与人才的有机结合，为实现农业功能拓展、资源全域开发利用提供技术支撑。另一方面，要促进科技与农业产业深度融合，支持龙头企业牵头创立农业科技创新联盟，把产学研合作完整地渗透到农业全产业链，促进先进适用技术集成落地。

此外，还要践行绿色发展理念，积极推动农业发展方式转变，以科技硬实力支撑产品品质提升，满足人民群众对优质农产品的需求。

做强乡村特色产业，必须坚持全产业链发展思维，促进农村一二三产业融合发展。努力把农业建成现代化大产业，本质特征在于产业链条的完整化和产业融合的深度化。要打破传统农业仅限于“产中”环节的局限，向“产前”和“产后”两端延伸，大力发展农产品精深加工，将初级产品转化为高附加值的终端产品，实现“吃干榨尽”，多次增值。同时，深入发掘农业的多种功能与多元价值，积极发展休闲农业、乡村旅游、农村电商等新业态，推动“农业+旅游”“农业+文化”“农业+康养”深度融合，构建现代农业产业体系，让特色产业从“单兵突进”转向“集团作战”，提升产业的综合效益和抗风险能力。

资源集聚与要素优化配置是乡村特色产业发展的重要推动力。针

教育部日前印发《全国学前教育学籍管理办法(试行)》，明确了学前儿童学籍建立与变动流程，提出凡在依法举办的幼儿园就读的学前儿童均须建立学籍。学籍变动遵循“一人一籍、籍随人走”，学籍号终身不变并可在小学阶段接续使用。这项制度的建立，是确保教育科学管理、促进教育公平的重要举措。

当前，我国学前3年毛入园率已达92%。但在人口结构变化、新型城镇化与乡村振兴战略实施的形势下，优化学前教育资源配置、精准落地财政补助政策等任务，都对准确掌握在园幼儿信息提出了更高要求。目前各地存在对学前儿童在园信息采集、管理不规范问题，建立更科学的学前儿童学籍管理制度尤为迫切。

对幼儿园在园儿童实行学籍管理，为财政经费精准拨付提供了坚实支撑。例如，根据学前一年免保教费政策，财政给予民办幼儿园的补助金额就直接取决于在园幼儿人数；实施政府指导定价管理后，幼儿数也可成为财政拨款的主要依据。严格的学籍管理制度可防止出现虚报冒领现象，确保经费精准投放至实际受益群体。

在城镇化进程中，随迁子女转园难、升学衔接不畅等问题曾困扰许多家庭。“籍随人走”可以打破地域壁垒，通过学籍的连续性，确保随迁子女无论迁至何处都能享受完整的学前教育。学籍数据还可为教育部门提供精准的流动儿童分布图，在随迁子女集中区域及时补充教师，动态调整区域内师资编制，合理优化资源配置。

“一人一籍”相当于为每位在园儿童办理了“教育身份证”。在确保权益精准投放的同时，信息安全同样不容忽视。各级管理部门应依法保护学前儿童个人信息及相关隐私，明确数据使用权限、规则和范围，严防学籍数据泄露和学籍信息滥用。在采集信息时，要明确告知家长信息采集的范围，主动接受家长监督，保护好信息安全。

学前儿童学籍管理制度的建立，是我国教育现代化进程中的重要里程碑。它不仅为每个孩子建立了终身教育档案，也为实现教育公平提供了数据支撑。相信随着制度不断完善，更多孩子将享受到更公平、更高质量的学前教育。

李丹