

近年来,随着全球绿色低碳转型加速和我国“双碳”目标深入推进,新能源产业迅速崛起,成为我国经济高质量发展的新引擎。经过多年服役,大批清洁能源设备陆续超出使用年限,电动汽车动力电池、太阳能光伏板、发电风机等“新三样”固废该如何处置,成为亟待解决的问题。

“新三样”固废中大都含有重金属、有毒元素以及难降解材料,处理不当会给生态系统造成不可逆的破坏。虽然存在不可忽视的环境污染风险,但也蕴藏着可观的经济价值,处理得当便能变废为宝、化害为利,实现资源再利用,释放出巨大经济效益。

完备的制度体系是守住安全底线的根本保障。目前,我国已陆续出台一系列政策措施,明确了行业通用准则和标准,推动“新三样”固废规范回收利用。比如,针对动力电池回收利用,我国已发布国家标准超20项,涵盖动力电池回收通用要求、管理规范、拆解规范等多个方面;未来还将出台新能源汽车动力电池综合利用管理办法,有力引导动力电池回收产业高质量发展。下一步,应持续深化细化相关实施细则,为行业发展提供遵循。

加大技术攻关是提高资源利用效率的重要途径。“新三样”固废回收品类多、操作难度大,无论是再生利用,还是梯次利用,都离不开新技术的支持。当前回收操作仍大量依靠人工,效率低、成本高,如何实现安全自动化拆解是当前行业面临的主要难题。可探索搭建高校、科研院所与企业协同创新平台,给予政策、资金支持,开发高效、环保的回收技术,加速技术成果产业化应用,为行业发展持续赋能。

行业协同发展是畅通循环利用的关键一环。“新三样”固废回收涉及主体较多,需明确产业链各环节的责任划分,强化全链条关联性。可深入实施生产者责任延伸制度,引导生产企业参与回收利用,加快发展第三方回收,最大限度挖掘回收产品的循环利用价值。

(上接第一版)

“《指导意见》出台后,首要任务就是摸清我国气候康养资源‘家底’。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟说,当前,气候康养领域缺乏完善的标准,《指导意见》明确了气候康养产业发展框架,推动建立统一的服务规范和评价体系,通过全面普查气候康养资源、加强分析研究与统筹管理,将更好地引导产业高质量发展。

王秀荣建议,各地可借助全国气候康养资源“一张图”精准定位自身优势,避免同质化竞争,形成“一地一特色”的发展格局,让消费者体验不同地域的特色康养服务。

当前,跨部门、跨学科之间的协同联动创新正为服务升级与产业发展注入更多活力。由中国气象局与国家疾控局联合建立的高温健康风险预警和影响预报产品、模型算法日渐成熟,实现跨部门信息共享。在地方,天津市气象局联合市疾病预防控制中心先后发布高温与寒潮健康风险预警信息、科普提示,将预警转化为具体的防护行动;上海奉贤区则在智慧气象精细化管理系统中嵌入健康气象管理模块,实时呈现各街镇心脑血管风险等级、风险防御指引等信息。

“下一步,我们还将联合气象部门在数据融合上深度挖掘,预警服务转向精准个性,评估机制迈向动态优化,推动气象健康预警服务质量持续提升。”天津市疾病预防控制中心环境健康与公共卫生所主管医师张经纬说。

投向哪、怎么投、如何管——

# 政府投资基金管理有了系统规范

本报记者 纪文慧

政府投资基金迈向精准发力。日前,国家发展改革委同财政部、科技部、工业和信息化部联合发布《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法(试行)》(以下简称《工作办法》),并同步出台《政府投资基金投向评价管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),首次在国家层面对政府投资基金的布局 and 投向作出系统规范。

“《工作办法》为政府投资基金绘制了精准的布局投向路线图,《管理办法》为政府投资基金构建了科学的投向评价指标体系。”国家发展改革委经济研究所研究员刘国艳说,两项文件“一规一评”,前后呼应,形成了完整管理闭环,对于提升财政资金使用效益、引导社会资本、服务国家战略具有深远意义。

以中关村创业投资引导资金为起始,我国政府投资基金经过多年探索发展,在撬动社会资本、支持创新创业、培育新兴产业、推动产业升级等方面发挥了积极作用。但一些政府投资基金在设

立和运作中,也出现了与地方资源禀赋和产业基础不匹配、基金定位不清、投向同质化等问题。

2025年1月,国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》,明确政府投资基金定位,提出“要聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节,吸引带动更多社会资本,支持现代化产业体系建设,加快培育发展新质生产力”。同时要求,完善分级分类管理机制,合理统筹基金布局,防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。

此次出台的《工作办法》聚焦投资基金“事前谋划”和“事中指导”,进一步明确重点投向领域和负面清单。其中,重点投向领域包括:符合国家生产力布局宏观调控要求,符合《产业结构调整指导目录》等国家级产业目录中的鼓励类产业,符合国有经济布局优化和结构调整指引的具体要求,符合国家级发展规划及国家级专项规划、区域规划

要求,支持省级重点产业和特色产业发展。

为避免投向同质化,《工作办法》对国家级基金和地方基金投向作出细致规定。国家级基金要立足全局,根据基金定位重点支持国家现代化产业体系建设、关键核心技术攻关等重点领域;地方基金要因地制宜,结合基金定位及地方实际,严格落实全国统一大市场建设、规范招商引资行为等有关要求,注重支持产业升级和创新能力提升,支持小微企业和科技型企业孵化,带动社会资本有效参与。

刘国艳认为,优化资本结构的制度设计有助于引导金融资源更精准地流向实体经济急需的领域,尤其是那些周期长、风险高、社会资本初期投入不足的环节,从而有效发挥政府投资基金“引导、撬动”的功能。

《管理办法》立足投资基金“事后监管”,按照正面引导与负面约束相结合的思路,建立了一套覆盖基金运营管理全

过程、定量与定性相结合的投向评价体系。同时,将评价结果与激励约束措施挂钩,把评价结果作为未来预算安排、基金存续调整、管理团队激励与问责的重要依据。

“投向评价的具体指标,是业界最关心、最常用,且是未来可能需要适时总结、优化的内容。”海南君硕数科研究院院长单福认为,《管理办法》系统列明了政府投资基金投向评价指标体系,具有较强的可操作性,指导作用明显,能够将政策导向有效传导至基金管理机构,驱动其不断提升专业能力和投资效率,最终实现财政资金“四两拨千斤”的效果。

单福表示,两项文件有机衔接,推动政府投资基金从追求数量和规模,转向注重质量和效益。下一步,要加强落地执行与动态优化,确保政策精神传导,让各级政府投资基金真正成为服务国家战略的“战略资本”、支持科技创新的“耐心资本”、推动产业升级的“智慧资本”。

□ 本报记者 周琳

## 四中全会精神在基层

# 金融“贷”动农民增收

资料;三是运用移动技术现场录入,后台同步审核,实现靠前审批。”农业银行天津八门城支行客户经理朱良介绍。

金融活水同样惠及其他远郊区。在武清区东马圈镇小谋屯村稻作区,虽然入冬后的稻田已进入休整期,但种植户仍在整理账目,盘点农资,为春耕作准备。“近年来,市场对稻米品质要求越来越高,从选种、育秧到收储,每个环节都需要提前投入,资金支持是关键。”水稻种植户秦伟说。

针对水稻种植资金投入集中、回款

周期长的特点,农业银行天津市分行围绕粮食生产关键环节,持续加大涉农信贷支持力度,通过简化流程,优化授信方式,为种植户提供稳定的资金保障。

2025年,农业银行天津河东支行向秦伟发放了50万元“乡村振兴e贷”,打消了他的顾虑。

粮食收获后,如何卖得出、卖得好,关系广大农户的切身利益。“腊八节前后是销售旺季,备货量比较大,粮食流通环节需要充足的资金周转。”天津市广丰商贸有限公司负责人王俊红说,得益于农

业银行提供的490万元流通领域信贷,公司能提前完成收储和加工备货,保障节前市场的稳定供应。

从春耕备耕到田间管理,再到农产品收获后的价值延伸,整个种植业链条都离不开金融支持。“党的二十届四中全会提出,要大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,这对商业银行创新优质金融供给提出了更高要求。”农业银行天津河东支行副行长宋绪超说,机构将持续以金融活水助力粮食产销保供和农民增收。

## 海南自贸港封关首月离岛免税销售48.6亿元

同比增长近五成

本报北京/海口1月18日讯(记者顾阳、潘世鹏)海南自由贸易港全岛封关运作18日迎来“满月”。记者从全国海关工作会议获悉,自2025年12月18日海南自贸港封关以来,截至2026年1月17日,海口海关在“一线”监管“零关税”货物7.5亿元,在“二线”监管销往内地的加工增值免关税货物8586.7万元。封关以来,各项政策扎实推进,口岸通关顺畅高效,整体运行平稳有序。

封关首月,离岛免税市场也交出亮眼答卷。据统计,海口海关共监管离岛免税购物金额48.6亿元,同比增长46.8%;购物人数74.5万人次,同比增长30.2%;购物件

数349.4万件,同比增长14.6%。此外,海口海关共监管海南空港口岸进出境人员31.1万人次,同比增长48.8%。

自2025年11月1日起,海南离岛免税政策迎来新一轮调整,带来两个显著变化:免税商品类别由45类增至47类,新增了数码相机、微型无人机等电子产品;受惠对象进一步扩大,允许离境旅客享受离岛免税购物政策,直接带动国际游客免税购物占比提升。

三亚市旅游发展局相关负责人透露,随着封关运作的实施,2025年12月欧美主要国家游客增速显著提升,成为全年增长的主要亮点。

## 持续营造良好

(上接第一版)下一步,应采取有力有效措施,先试点再推广,推进明示个人贷款综合融资成本工作有序实施。

### 防范化解风险 更稳妥有序

防控风险是金融工作的永恒主题。2025年,重点领域金融风险持续收敛,金融市场保持稳定运行。在此基础上,中国人民银行表示,2026年要稳妥化解重点领域金融风险。例如,继续做好金融支持融资平台债务风险化解工作,稳妥有序推进融资平台退出;推进重点地区和重点机构风险处置,强化中小金融机构风险识别和早期纠正;建立在特定情景下向非银机构提供流动性的机制性安排,发挥好两项支持资本市场的货币政策工具作用;强化金融市场监管执法,持续打击金融市场主体违法违规活动。

庞演认为,中国人民银行将在积极稳妥有序化解重点领域金融风险、确保金融机构稳健运行的同时,更加注重完善提升宏观审慎管理和维护金融稳定功能,继续强调底线思维、工具箱完善与监管执法。此外,将增强宏观政策前瞻性、针对性、协同性,更具体地

与地方金融监管部门及其他宏观调控部门的联动,打通政策落地环节,提升政策合力的可操作性。

不发生系统性金融风险是需要守住的底线,在此基础上,稳步拓展高水平对外开放是我国金融业增强国际竞争力和影响力的重要途径。在持续深化金融改革和对外开放方面,会议提出,继续优化“债券通”“互换通”机制安排;支持上海国际金融中心建设,巩固和提升香港国际金融中心地位;完善人民币跨境使用基础设施;欢迎更多符合条件的境外主体发行熊猫债;扩大快速支付系统互联范围,推进二维码互联互通合作……这一系列举措,都与《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》中关于“扩大高水平对外开放”的要求相呼应。

“在人民币汇率方面,预计中国人民银行将继续保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,防范汇率超调风险,并将其与持续深化金融改革和对外开放、推进全球宏观政策协调结合起来,处理好外部约束与内部均衡、外部环境与开放格局之间的关系。”庞演说。



1月18日在北京景山公园拍摄的故宫雪景。1月17日起,北京迎来今年首场降雪,雪后的故宫银装素裹、美景如画。

本报记者 赵晶摄

## 成都市双流区去年出口额占四川省近一半——

# 铺就二手车出海快速通道

本报记者 丁振乾

位于成都市双流空港商贸区的中国(四川·双流)二手车出口基地,工作人员忙着整理车辆信息、核对外出口手续,为即将出口的二手车办理相关登记。“近两年,公司已向共建‘一带一路’国家出口二手车超1000辆,2025年二手车出口额同比增幅超60%。”基地人驻企业成都山前必有路汽车科技有限公司副总经理黎黎说。

当前,全球新兴市场对汽车的消费需求愈发旺盛,我国二手车出口迎来新机遇。作为四川省对外贸易的重要窗口,成都市双流区依托四川省雄厚的汽车产业基础与自身完善的二手车产业生态,建设四川省首个二手车出口基地,搭建起产业链完整、服务高

效、对接顺畅的二手车出口产业生态体系。

推动国内供给与海外需求有效对接,是二手车出口业务有序发展的重要基础。双流区举办四川省首届二手车出口供需对接会,开展四川整车贸易全球行系列活动,加强与俄罗斯、乌兹别克斯坦等共建“一带一路”国家联系;组织二手车出口基地内的企业参加国内外大型汽车展会、跨境贸易对接会,搭建线下交流合作桥梁。双流区还创新建立海外汽车产业常态化联络机制,设立“海外汽车产业商会常态化联络中心”,为中外二手车贸易搭建稳定的信息互通与合作对接渠道。2025年,双流区出口二手车

23271辆,占四川省二手车出口额近50%,有力带动了产业集聚和贸易增长。

目前,二手车出口商仍在积极探索拓展相关业务。对此,双流区构建起“政府+外综服平台+二手车出口服务商”的特色服务机制,通过引入专业平台力量,为二手车出口商提供一站式服务。“作为四川省商务厅认定的重点外贸综合服务企业和中国(四川·双流)二手车出口基地运营方,我们将加强与双流区政府的沟通联络,定期开展出口业务培训、资源对接、经验交流等活动,提供覆盖‘资质办理—业务申报—车源对接—物流配套’的全链条服务,着力提升二手车商的出

口效率与国际竞争力。”易威新能源科技(成都)有限公司总经理王翔雨说。

推动行业标准化、规范化、便利化发展是必然选择。双流区严格落实商务部等部门关于加强二手车出口管理、规范行业秩序的有关要求,指导四川省二手车出口行业联盟加强行业自律、规范竞争行为,防止低价内卷,打造我国二手车在国际市场的口碑。“我们还将持续推进二手车出口业务的数字化进程,通过建设四川省二手车出口公共服务平台,精准对接国内外二手车相关资源,提升申报效率,有效培育外贸新业态发展动能。”成都市双流区商务局副局长董露说。

董露表示,“十五五”时期,双流区将贯彻落实中央经济工作会议关于推进内外贸一体化发展的有关部署,以二手车出口为切入点,推动外贸业态创新与内贸资源整合。