

人工智能技术突破与治理风险并行

2025年,人工智能以前所未有的速度从技术前沿走向现实世界,深刻作用于经济结构、产业体系乃至全球治理格局。在此基础上,展望2026年,人工智能的潜力和风险正变得更加清晰,也更加复杂。

相关机构预计,2025年全球在人工智能方面的支出达到近1.5万亿美元,超一半风投资金流入人工智能行业。在巨额资金的推动下,人工智能技术快速发展,迈入更大范围的实际应用阶段,逐步嵌入真实生产和社会运行体系。自动驾驶、人形机器人、智能制造等领域进展尤为明显。

落地场景的迅速扩展,持续引发人工智能产业链连锁反应,对上游硬件和基础设施的拉动效应不断显现,影响也不再局限于算力和芯片。产业界和投资界对能源供给和电力结构等问题的关注持续升温,更多国家开始评估人工智能发展与能源安全之间的关系。自2025年下半年起,全球存储芯片价格波动明显加剧,供给开始出现短缺,其重要背景之一正是人工智能训练和推理需求的持续放大。这些现象表明,人工智能正在重塑越来越多相关产业的供需逻辑。

与此同时,人工智能创业生态在2025年愈加火热。大量创业公司涌现,业务焦点不再局限于底层大模型,而是向智能体、垂直行业应用、系统集成等方向延伸。一些创业公司将人工智能嵌入企业运营流程,通过智能体实现任务拆解、流程协同和自动执行,提升组织运行效率;还有一些则深耕医疗、金融等特定场景,将大模型能力转化为可落地的行业解决方案。

2025年也是世界各国对人工智能革命性意义进一步形成共识的一年。各国产业规划普遍将人工智能视为新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力。不同国家在发展路径、监管框架和价值取向上仍存在差异,但在“人工智能将深刻改变经济结构和社会运行方式”这一基本判断上,已经形成高度共识。这为跨国合作、规则探索和标准制定提供了现实基础,也推动人工智能议题从科技政策层面,上升到全球治理体系领域。

在这一进程中,中国和美国成为全球人工智能发展的两大领导力量。两国在技术路径和产业模式上各具特点,却共同推动了人工智能能力边界的持续扩展。由中国团队推出的DeepSeek相关大模型为例,其在效率提升和工程优化方面的探索,在很大程度上

相关机构预计

2025年
全球在人工智能方面支出
达到近1.5万亿美元

超一半风投资金流入
人工智能行业

2025年
人工智能创业生态业务焦点

向智能体、垂直行业应用、
系统集成等方向延伸



自2025年下半年起
全球存储芯片价格波动明显加剧
供给开始出现短缺

重要背景之一
是人工智能训练和推理需求的持续放大

在葡萄牙里斯本,中国企业宇树科技的人形机器人与与会者在2025年网络峰会现场互动。(新华社发)

上改变了外界对人工智能发展“必须依赖巨额算力投入”的传统认知。这类实践表明,人工智能的创新并非沿着单一方向展开。

资本市场对人工智能的态度则呈现出更为复杂的分化。一方面,人工智能相关资产持续受到热烈追捧,资本加速流向算力、基础设施和头部平台;另一方面,关于投资是否过度集中、商业模式是否清晰、技术路线是否可持续的争论不时出现。一些投资者开始警惕重复建设和估值泡沫,担忧人工智能的发展节奏可能快于现实需求的消化能力,相关企业的股价波动明显加剧。

在此背景下,2026年人工智能发展前景更复杂而关键。从技术演进看,人工智能有望进一步向具备自主性的系统迈进。尽管其最终形态和能力边界仍难以准确判断,但从大模型效果持续提升、落地场景不断扩展等多方面观察,人工智能的演进速度无疑是历史上前所未有的。因此,对其未来技术潜力无需过度悲观。真正的挑战在于,如何在其能力快速提升的同时,建立与之相匹配的治理、管理和责任体系,使人工智能始终运行在方向可控的制度框架之内。

随着人工智能被嵌入更多关键环节,风

险将集中显现。错误放大、系统失控和技术滥用的可能性将同步上升。一旦模型在金融决策、交通系统、能源调度等领域出现偏差,其影响将不再局限于单一企业或个体用户,而可能扩散至更广泛的社会层面。同时,人工智能对就业结构和社会分配的影响,也将从趋势判断转化为现实挑战。一些就业岗位将被重塑甚至淘汰,在新的就业岗位需求尚未完全形成的情况下,教育体系、职业培训和社会保障制度遭遇的挑战已经近在眼前。如果应对不当,技术进步带来的效率提升,可能加剧社会分化。

尤其需要警惕的是,人工智能在个别国家正被强行加上越来越浓烈的地缘政治色彩。此美国国家的一些政客将人工智能视为地缘竞争的重要工具,通过设置技术壁垒、

限制跨国合作和压制他国发展来维持自身优势,甚至在全球治理议题上回避或拒绝参与多边共识机制。一系列做法不仅不利于技术的持续进步,也削弱了国际社会对人工智能风险共同应对能力。在缺乏协作与透明的情况下,技术碎片化、标准割裂和监管真空将会放大人工智能被滥用的风险,使本应服务人类社会的技术演变为新的不稳定因素。

人工智能对生产力的革命性提升作用已被普遍认知,但它能否真正转化为长期、稳定、可持续的发展动力,取决于人类社会能否在共识之上建立有效规则,在竞争之中推动必要合作。这场深刻的技术变革刚刚起步,已经将人类社会带进需要理性、耐心与智慧的深水区。

就业市场不平等不公平问题突出。报告指出,性别不平等在就业市场中较为显著,女性就业机会和质量明显落后,在就业获取和就业质量上都处于劣势。数据显示,女性仅占全球就业人口的40%,女性劳动参与率比男性低24.2个百分点,年轻女性的未就业、未就业、未培训青年率比男性高14.4个百分点,女性就业更集中于家庭帮工、非正规就业、低收入岗位等领域。此外,青年就业前景持续恶化,教育的赋能作用趋弱。2025年全球青年失业率为12.4%,约有2.6亿名青年处于“既未就业、也未接受教育或培训”的状态。在中低收入国家,这一比例高达27.9%。

贸易紧张和科技发展加剧就业不确定性。报告指出,贸易仍是全球就业的重要支撑,为全球4.65亿名劳动者提供就业岗位,与贸易相关的岗位通常工资更高、非正规率更低且女性和青年机会更多。但贸易不确定性正在压低工资并减少高质量岗位扩张,随着全球贸易增长放缓,劳动回报率有所下降,尤其是对高度融入供应链的地区影响最大。此外,人工智能技术的快速发展也在为就业市场带来复杂影响。

对低收入国家来说,结构性困境可能会使人口红利变成“就业压力”。报告指出,尽管低收入国家就业增长了3.1%,但生产率增长慢且高质量岗位稀缺,人口增加非但无法转化为收入和福利提升,反而会增加非正规就业、加剧在职贫困、造成社会不稳定。

劳动者未能分享生产率成果。报告指出,生产率与工资的增长不足以改善生活水平。2025年,劳动收入占GDP比重为52.6%,低于2019年的53.0%,真实工资仍未完全弥补通胀冲击,预计2026年全球生产率增速仅有2.0%,经济增长没有充分转化为“工人的收入增长”。

债务负担削弱政府改善就业的能力。报告指出,当前全球公共债务将超过GDP的100%,债务危机往往伴随着失业率上升、紧缩政策、社会支出削减,并影响教育、培训、社保投资,财政压力限制了各国政府“改善就业质量”的政策空间。

在气候变化、人工智能等前沿议题上,中国也扮演了“协调者”与“贡献者”的角色。在气候变化谈判中坚持“共同但有区别的责任”原则并切实作出减排承诺,到发布《全球人工智能治理倡议》倡导“以人为本、智能向善”,中国在前端议题上发挥着独特的建设性桥梁作用。“十五五”规划建议强调培育新质生产力,意味着中国将在绿色科技、数字经济等新兴领域形成更强大的创新能力与供给能力,这既为全球转型提供解决方案,也使中国成为相关国际规则对话中不可或缺的关键一方。

展望未来,中国经济向上向好的底层逻辑没有变,惠及世界的方向原则没有变,继续以自身发展为世界经济注入更多确定性的开放决心没有变。唯有让对话的精神照亮前路,让合作的力量压倒分裂,人类才能共同驾驭世界经济巨轮,穿越惊涛骇浪,驶向更加公平、包容、可持续的繁荣彼岸。这不仅是经济理性的选择,更是对这个时代航向的共同回答。

(作者系北京师范大学一带一路学院研究员)

日前,国际劳工组织发布《2026年就业与社会趋势》报告指出,全球经济表现出韧性,但“体面就业”进展明显停滞。2025年至2027年,全球国内生产总值(GDP)预计增速将与2024年预测基本一致,将不会出现明显衰退。其中,2026年全球失业率预计维持在4.9%,总体上保持稳定。同时,就业质量改善显著放缓,且就业市场中突出风险因素持续存在。

就业比例和就业质量鲜有改善。报告指出,全球失业率总体呈稳定态势,但其主要受人口结构而非经济机遇决定。报告预计,随着高收入国家人口老龄化问题进一步凸显,退休人口持续增加,全球劳动力参与率持续下降,预计到2027年将降至60.5%,高收入国家就业增长将出现负增长。2026年全球失业人数将达到约1.86亿人,失业率没有出现显著上升,主要原因是劳动年龄的人口基数减少,并非工作机会的增加。报告还指出,全球就业质量停滞甚至倒退,尤其是贫困与非正规就业问题依然严峻。报告预测,2026年非正规就业规模将达21亿人,占全球就业人口的57.7%。其中,个体经营和自雇就业的比例将上升,这一现象在低收入国家多为“被迫选择”,与此同时,工人向高生产率、高质量行业流动的速度在近20年内减半。报告还指出,当前在职劳动者贫困问题较为突出,低收入国家极端和中度贫困劳动者比例总计高达68%。全球仍有2.84亿名在职劳动者月收入低于3美元。2015年至2025年,极端在职贫困率仅下降3.1个百分点,相较于前一个10年内15%的降幅明显减速。

就业市场不平等不公平问题突出。报告指出,性别不平等在就业市场中较为显著,女性就业机会和质量明显落后,在就业获取和就业质量上都处于劣势。数据显示,女性仅占全球就业人口的40%,女性劳动参与率比男性低24.2个百分点,年轻女性的未就业、未就业、未培训青年率比男性高14.4个百分点,女性就业更集中于家庭帮工、非正规就业、低收入岗位等领域。此外,青年就业前景持续恶化,教育的赋能作用趋弱。2025年全球青年失业率为12.4%,约有2.6亿名青年处于“既未就业、也未接受教育或培训”的状态。在中低收入国家,这一比例高达27.9%。

贸易紧张和科技发展加剧就业不确定性。报告指出,贸易仍是全球就业的重要支撑,为全球4.65亿名劳动者提供就业岗位,与贸易相关的岗位通常工资更高、非正规率更低且女性和青年机会更多。但贸易不确定性正在压低工资并减少高质量岗位扩张,随着全球贸易增长放缓,劳动回报率有所下降,尤其是对高度融入供应链的地区影响最大。此外,人工智能技术的快速发展也在为就业市场带来复杂影响。

对低收入国家来说,结构性困境可能会使人口红利变成“就业压力”。报告指出,尽管低收入国家就业增长了3.1%,但生产率增长慢且高质量岗位稀缺,人口增加非但无法转化为收入和福利提升,反而会增加非正规就业、加剧在职贫困、造成社会不稳定。

劳动者未能分享生产率成果。报告指出,生产率与工资的增长不足以改善生活水平。2025年,劳动收入占GDP比重为52.6%,低于2019年的53.0%,真实工资仍未完全弥补通胀冲击,预计2026年全球生产率增速仅有2.0%,经济增长没有充分转化为“工人的收入增长”。

债务负担削弱政府改善就业的能力。报告指出,当前全球公共债务将超过GDP的100%,债务危机往往伴随着失业率上升、紧缩政策、社会支出削减,并影响教育、培训、社保投资,财政压力限制了各国政府“改善就业质量”的政策空间。

在气候变化、人工智能等前沿议题上,中国也扮演了“协调者”与“贡献者”的角色。在气候变化谈判中坚持“共同但有区别的责任”原则并切实作出减排承诺,到发布《全球人工智能治理倡议》倡导“以人为本、智能向善”,中国在前端议题上发挥着独特的建设性桥梁作用。“十五五”规划建议强调培育新质生产力,意味着中国将在绿色科技、数字经济等新兴领域形成更强大的创新能力与供给能力,这既为全球转型提供解决方案,也使中国成为相关国际规则对话中不可或缺的关键一方。

展望未来,中国经济向上向好的底层逻辑没有变,惠及世界的方向原则没有变,继续以自身发展为世界经济注入更多确定性的开放决心没有变。唯有让对话的精神照亮前路,让合作的力量压倒分裂,人类才能共同驾驭世界经济巨轮,穿越惊涛骇浪,驶向更加公平、包容、可持续的繁荣彼岸。这不仅是经济理性的选择,更是对这个时代航向的共同回答。

(作者系北京师范大学一带一路学院研究员)

2025年10月

世界贸易组织
将2026年全球货物贸易增长预期
大幅下调至0.5%

远低于2025年的2.4%

以有效对话重建经济全球化共识

万 喆

世界经济论坛2026年年会将于1月19日至1月23日在瑞士达沃斯举行,今年论坛主题为“对话的精神”,直指当今世界的核心困境:地缘政治紧张、经济利益冲突与数字时代的“信息茧房”,导致世界经济版图出现裂痕,有效对话变得空前困难。在“裂痕时代”,如何通过开放坦诚的交流对话重建信任、凝聚共识,引领人类命运与共的大船驶出危机,已成为全球必须共同回答的紧迫命题。

在不确定性中“寻路”

世界经济的巨轮驶入2026年,前方仍是一片波涛汹涌、迷雾重重的新海域。国际货币基金组织等主要国际机构普遍预测,全球经济增长将继续放缓。持续的不确定性、保护主义措施、劳动力市场结构性失衡与部分经济体的财政脆弱性,共同构成经济增长的下行压力。全球贸易格局正经历严峻考验。2025年10月,世界贸易组织将2026年全球货物贸易增长预期大幅下调至0.5%,远低于2025年的2.4%。个别国家滥施关税的政策引发涟漪效应,催生新的贸易摩擦预期,迫使企业重新调整全球供应链布局。供应链呈现的本土化、区域化趋势,标志着效率优先的全球化模式正在向安全与韧性优先的模式转变。

科技进步的“双刃剑”效应日益凸显。以人工智能为代表的科技创新在创造新动能的同时,也带来结构性阵痛。2026年全球人工智能相关投入预计超2万亿美元,投资热潮也催生了对“人工智能泡沫”的警惕。更深远的影响是,技术革命可能加剧全球收入不平等,导致明显分化,并对就业结构产生难以预测的冲击。

地缘政治冲突、经济政策分化、技术伦理挑战、气候变化危机等多重压力相互叠加,在世界经济版图上刻下清晰裂痕。在此背景下,“对话的精神”从美好愿景变成了全球经济治理体系能否有效运转、人类共同挑战能否得以解决的必需品。

保护主义侵蚀对话根基

当前,全球对话与合作精神面临的直

接、最严重的威胁,莫过于不断抬头的保护主义,甚至出现了无视国际法、以胁迫直接替代对话的极端现象。这股逆流从多个维度冲击着国际社会对话合作的信任基础与规则前提。

一些主要经济体滥用国家安全概念,随意加征关税,将贸易投资关系政治化、武器化,滥用经济制裁、扩张长臂管辖,泛化技术封锁。这不仅扭曲了全球资源配置、提高消费者成本和企业不确定性,更侵蚀了以世界贸易组织(WTO)为核心的多边贸易体系权威。当共同规则被无视,作为对话基础的相互尊重便荡然无存。

保护主义背后是零和博弈的世界观,认为一国之得必为他国之失。这种叙事通过社交媒体和政治话语放大,毒化了国际舆论环境,使基于互利共赢的对话尝试在国家决策中举步维艰,从根本上瓦解了国家间开展战略性经济合作的政治意愿与社会基础。

当对话让位于胁迫,协商屈从于强权,国际秩序的基石开始动摇。保护主义的围墙筑不起繁荣堡垒,孤立的喧嚣换不来可持续安全。正因如此,本届世界经济论坛提出当今世界的首要挑战是“如何在竞争加剧的世界中开展合作”。

全球治理倡议重建共识

面对“世界怎么了、我们怎么办”的世纪之问,中国在2025年9月提出全球治理倡议,凝聚起要团结不要分裂、要对话不要对抗的共识和力量。面对保护主义逆流,中国作为多边主义的坚定维护者、经济全球化的有力推动者,始终以务实贡献和建设性主张为世界对话注入稳定性与确定性。

中国以世界第二大经济体高质量发展与高水平开放的担当,夯实对话“压舱石”。2026年是中国“十五五”规划开局之年,一个规模超大、持续升级且致力于创新驱动的中国市场,为各国企业提供了不可替代的增长机遇。中国坚持高水平对外开放,持续推进制度型开放,给予最不发达国家100%税目产品零关税待遇,为经济全球化注入新的动

力与活力。这种以自身发展的确定性对冲外部不确定性的作为,为动荡的世界经济提供了宝贵的稳定预期,使对话有了可依托的坚实利益基础。

中国提出的全球治理倡议为陷入困境的全球对话提供了根本价值遵循。该倡议包含五大核心理念:奉行主权平等、遵守国际法、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向。这直指当前全球治理的“四大短板”——代表性不足、权威性削弱、有效性低下和信任赤字。倡议强调,反对单边主义与保护主义,倡导共商共建共享,为重建国家间信任、弥合国际秩序碎片化提供了清晰理念指引。这不仅是中国自己的方案,更回应了国际社会特别是发展中国家对更加公正合理全球治理体系的普遍呼声。

中国旗帜鲜明地维护以联合国为核心的国际体系。在WTO改革陷入僵局之际,中国积极参与并推动改革。同时,中国主动申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA),表明中国并非要另起炉灶,而是愿意在更高标准上融入并完善全球经贸规则体系,通过参与对话来优化规则。“十五五”规划建议提出,在更好统筹发展与安全的原则下,中国将推动高质量共建“一带一路”和

扩大高水平对外开放,持续升级以发展为导向的新型对话模式,这有利于在共同建设中培育信任、在共享成果中凝聚共识。

在气候变化、人工智能等前沿议题上,中国也扮演了“协调者”与“贡献者”的角色。在气候变化谈判中坚持“共同但有区别的责任”原则并切实作出减排承诺,到发布《全球人工智能治理倡议》倡导“以人为本、智能向善”,中国在前端议题上发挥着独特的建设性桥梁作用。“十五五”规划建议强调培育新质生产力,意味着中国将在绿色科技、数字经济等新兴领域形成更强大的创新能力与供给能力,这既为全球转型提供解决方案,也使中国成为相关国际规则对话中不可或缺的关键一方。

展望未来,中国经济向上向好的底层逻辑没有变,惠及世界的方向原则没有变,继续以自身发展为世界经济注入更多确定性的开放决心没有变。唯有让对话的精神照亮前路,让合作的力量压倒分裂,人类才能共同驾驭世界经济巨轮,穿越惊涛骇浪,驶向更加公平、包容、可持续的繁荣彼岸。这不仅是经济理性的选择,更是对这个时代航向的共同回答。

(作者系北京师范大学一带一路学院研究员)

1月19日至1月23日

世界经济论坛2026年年会
在瑞士达沃斯举行
论坛主题为“对话的精神”

图为巴西塞阿拉州佩森港的一艘正在装载矿产品的货轮。
新华社记者 王天聪摄

