

脱贫乡村新图景③

在决战决胜脱贫攻坚过程中,近千万名群众通过易地扶贫搬迁告别贫困,开启新生活。在“搬得出”之后,如何“稳得住”“能致富”?在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期这5年,各地不断筑牢后续扶持保障网。作为全国易地扶贫搬迁规模最大的省份,贵州在产业培育、就业扶持、社区治理等方面精准施策,让搬迁群众“安居”更“乐业”。写好易地搬迁“后半篇”文章,贵州做了哪些有益探索?



易地搬迁

作为脱贫攻坚的标志性工程,易地扶贫搬迁让近千万贫困人口实现“挪穷窝、换穷业、拔穷根”。贵州是全国易地扶贫搬迁规模最大、城镇化集中安置比例最高的省份。“十三五”时期,贵州省共易地搬迁192万人,其中城镇化集中安置183万人;目前有万人以上大型集中安置点22个。

“十四五”时期,贵州积极构建后续扶持协同联动格局,完善后续扶持政策体系,搬迁群众就业更加稳定,安置社区造血功能与发展活力不断被激发,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线,确保搬迁群众长期稳定脱贫。数据显示,搬迁脱贫人口人均纯收入从2020年的11228元增加至2024年的16927元,增长50.76%,年均增幅超过10%。

近日,经济日报记者走进贵州省毕节市、铜仁两市易地扶贫搬迁安置社区,探访搬迁群众的新生活,寻找脱贫后的“密码”。

来自贵州省毕节市

后半篇

产业扎根 来了能稳住

中午时分,记者走进铜仁市万山区丹都街道旺家社区的铜仁旺家信息技术有限公司,数十名“人工智能培育师”正专注地盯着电脑屏幕,细心地进行数据标注工作。

33岁的卢小艳已在公司工作5年。2019年,她从铜仁市思南县鹦鹉溪镇青中村搬迁到旺家社区,因照顾孩子无法外出工作。2020年,经过岗前培训后,她成功加入旺家信息技术有限公司,凭借出色表现从数据标注岗晋升至验收岗。“现在有了稳定工作,不仅收入增加了,还重拾了自信,生活越来越有奔头。”卢小艳满是喜悦。

旺家社区是铜仁市最大的跨区域易地扶贫搬迁安置点之一,安置有思南、印江、石阡等县的跨区域易地搬迁群众4029户17965人。

“产业靠产业,只有产业培育起来,群众才能稳得住。”丹都街道办事处主任罗永成是旺家社区的第一任党总支书记,他告诉记者,面对庞大的就业需求,社区通过建设“微工厂”,引进科技公司、制衣厂、人力资源公司等劳动密集型产业,解决群众的就业难题。

旺家信息技术有限公司就是其中之一。兼任公司董事长的旺家社区党委书记何英介绍,该公司年经营收入超过400万元,带动周边近百名群众就业。

据了解,目前旺家社区引进贵州苗绣、景航服装等8家劳动密集型产业,提供就业岗位1200余个。

贵州省

农村劳动力
在省外务工规模稳定在
600万人左右

“十三五”时期

共易地搬迁 192万人
其中城镇化集中安置 183万人

搬迁脱贫人口人均纯收入

从2020年的 11228元

增加至2024年的 16927元

▲增长50.76%

年均增幅超过 10%

就业稳岗 增收有门路

“抱歉,我们只能聊20分钟。”下午2点左右,记者走进毕节市七星关区柏杨林街道阳光社区刚勇烤鸭店,杜刚勇和爱人王敏正忙着将刚调好的烤鸭、卤菜搬上门口的三轮车。

每天下午2点半,杜刚勇都会驾着三轮车前往毕节城区售卖卤菜,“好的时候1天能卖1000多元,差的时候也有二三百元”。

杜刚勇一家此前居住在七星关区放珠镇长沟村,由于经济困难,杜刚勇15岁就辍学务工,在江苏等地当泥瓦工。2019年,杜刚勇举家搬迁至柏杨林街道,刚开始在周边打零工,后来到了妻子的卤菜店帮忙。2023年,杜刚勇到成都专门学习加工技术。回来后,街道办事处又帮他争取产业

帮助就业群众人均月增收2600元以上。企业稳得住,群众才能端得牢“就业饭碗”。为支持安置区产业发展,万山区出台了减免3年租金、技能培训补贴等“政策包”,并统筹各类资金,围绕9个安置点精准布局产业。目前,已初步形成以万山经开区为龙头,涵盖大数据应用、服装鞋帽、户外用品、紫砂工艺品、特色食品加工等领域的就业格局,让搬迁群众能根据自身情况灵活择业。

在毕节市,产业布局呈现出规模化、集群化景象。该市围绕搬迁群众就业,积极引进劳动密集型产业,帮助更多搬迁群众在家门口就业。毕节市七星关区柏杨林街道是贵州省单体规模最大的易地扶贫搬迁安置点,占地1.13平方公里,安置了来自七星关区34个乡镇的6372户29001名搬迁群众。紧挨着柏杨林街道的毕节高新技术产业开发区,近年来将纺织工业作为主导产业,目前已聚集轻纺服装企业53家,有效解决了柏杨林街道搬迁群众的就业问题。

在位于毕节高新技术产业开发区的毕节宏盛纺织科技有限公司数字化车间,记者看到数百台喷水织布机轰鸣作响,智能纺纱设备高速运转,工人们熟练地完成接头、换线等操作。

“自2025年7月建成投产以来,公司已完成出口额1.7亿元,约占毕节全市纺织服装出口总额的40%。”宏盛纺织科技有限公司生产部经理丁启永告诉记者,该公司有8个生产车间,2100余台(套)设备,可年产布匹4000万米。

产业集聚带来了显著的造血效应。据了解,毕节市有纺织企业超120家,规模以上企业18家,初步形成现代化纺织服装全产业链集聚区,累计带动1万余名务工人员就近就业。2025年前三季度,毕节纺织服装完成产值12.82亿元,同比增长50.33%。

毕节市投资促进局局长吕勇表示,毕节正围绕轻纺产业链大力开展“建链”“补链”“强链”“延链”招商,预计到“十五五”时期末,当地轻纺规模以上企业将突破80家,总产值突破300亿元,成为西南地区有影响力的现代化纺织服装产业集聚区。

贵州财经大学副教授宋阳认为,“产业集聚为像柏杨林这样的大型安置区提供了稳定、充足的就业岗位,实现了产业发展与群众增收的双赢”。从社区“微工厂”到区域产业集群,毕节、铜仁两地的实践表明,后续扶持不能止于“引企落户”,更需着眼长远,培育具有地方特色和市场韧性的产业生态。当前,部分社区工厂仍处于产业链中低端,抗风险能力和利润空间面临挑战。如何推动产业升级、拓宽增收渠道,是需要进一步破解的命题。

不断增强内生发展动力。要采取多种形式开展宣传教育,树立创业致富先进典型,激发群众“想干事”的热情。围绕区域产业发展方向,培育一批具备相应职业技能的新型劳动者,提升群众“会干事”的能力。探索创新财政、金融等支持方式,构建有利于搬迁社区创业就业的激励机制和政策环境,营造群众“敢干事”的良好氛围。

帮扶到户资金5200元,以15%的比例入股妻弟所开的卤菜店,由打工者成了“小股东”。

杜刚勇的故事,是搬迁群众通过政策帮扶和自身努力实现就业转型的缩影。就业是最大的民生,是搬迁群众稳得住、能发展、可致富的关键所在,也是难点所在。

“我们必须像绣花一样精细,不能搞‘大水漫灌’,要针对不同群体的需求分类施策、精准帮扶。”毕节市七星关区生态移民局副局长李华告诉记者,易地扶贫搬迁群众总体呈现“技能低、学历低”的特点,就业竞争力比较弱,就业需求复杂多元,必须分类施策。

据了解,“十四五”时期,毕节、铜仁两市多措并举拓宽搬迁群众就业渠道。愿意出去的,组织好培训,一批批安全送达;想留在家门口的,就在当地社区开发岗位,促进搬迁群众就业增收。

受限于产业发展水平,贵州本地就业容量有限,外出务工仍是易地扶贫搬迁群众乃至全省农村群众最重要的就业方式。数据显示,贵州省农村劳动力在省外务工的规模持续稳定在600万人左右。

围绕外出务工,毕节、铜仁两地紧盯技能培训、劳务派遣、跟踪服务和权益保障等环节,“订单式”组织劳动力输出,多措并举稳就业保民生。一方面,采取岗位推送、集中输出和跟踪稳岗等方式,提高搬迁群众外出务工组织化程度;另一方面,积极为搬迁群众提供“技能储备包”,开展电焊、烹饪、电商、苗绣、手工艺制作等技能培训,并在培训后推荐就业。

毕节市还推动在县城安置区建立14个零工市场,拓宽了搬迁劳动力就近就业渠道。起步最早的威宁彝族回族苗族自治县零工市场已有易地扶贫搬迁劳动力零工团队2支,实现专业化、统一化的标准服务。

对于那些有照顾家人重任或劳动技能较弱的群众,安置点也积极开办帮扶车间,引进劳动密集型产业,帮助他们灵活就业。

在柏杨林街道的帮扶车间,记者碰到正在加工线圈的搬迁群众徐世群,工位旁,刚刚放学归来的小儿子在写作业。“按件计酬,上班时间灵活,特别适合我们这种需要接送孩子的人。”她告诉记者,目前月收入2000多元,过得很满足。

柏杨林街道就业服务中心主任周云阳说:“群众就业积极性大幅提升,以前就业创业服务中心门庭若市,每天早上挤满了找工作的人,现在门可罗雀,因为大家都有事可做。”

此外,各安置点社区还普遍开发了保安、保洁等公益性岗位。铜仁市制定出台《铜仁市促进易地扶贫搬迁群众增收三年工作方案(2022—2024年)》《铜仁市易地扶贫搬迁稳岗就业促增收专项行动方案》等文件,完善就业帮扶政策体系,开发公益性岗位兜底保障就业困难搬迁群众6754人。

据统计,毕节、铜仁两地易地扶贫搬迁脱贫劳动力的就业率长期稳定在95%以上,零就业搬迁劳动力家庭保持动态清零。这张越织越密的就业“安全网”,托起了搬迁群众“稳稳的幸福”。

如今,多渠道的就业“安全网”虽已织就,但隐忧仍存。外出务工收入受行业波动影响大,本地就业岗位稳定性、成长性有待加强。实现从“有工作”到“有好工作”、从“能就业”到“就好业”、从“短期增收”到“长期致富”的跨越,仍需政府、企业、社会和个人的共同努力。

治理有效 群众易融入

搬得出是关键,稳得住是基础,能融入是最终目标。柏杨林街道党委书记陈晓东认为,搬迁群众脱离了原有的乡土社会网络,在新环境中容易面临生活适应难、社会交往难、心理融入

难等问题,必须找到更贴近、更有效的服务载体。

面对来自不同地域、生活习惯各异的搬迁群众,贵州要求易地搬迁后续扶持要建设好基本公共服务、社区治理等5个体系,着力构建“居安、业安、身安、心安”的“四安家园”,推动大型易地扶贫搬迁安置区融入新型城镇化。

据了解,柏杨林街道将148个楼栋划分为16个网格,设置专职网格员16名、联户长304名,每名联户长联系10户到20户群众,并在网格上建立党支部,形成“党小组+网格员+十联户”铁三角,坚持和发展新时代“枫桥经验”,解决群众的急难愁盼问题。

铜仁以社区治理与基层党建为抓手,构建“街道党工委+社区党组织+网格党小组”的组织链条,优化“党委领导+青工妇主体+其他组织力量、社会力量、市场力量参与”的“1+3+X”组织架构,128个安置点全覆盖建立党组织,建立群团组织283个,优化调整安置社区网格372个,设置网格党支部(党小组)568个,划分“十联户”单元7410个,127个群防群治组织扎根社区,形成“社区—网格—联户长”三级治理链条,为群众提供低保办理、医保报销、诉求处理等服务。

毕节市赫章县金银山街道聚焦搬迁群众“稳得住、逐步能致富”目标,探索推出“党建+积分”基层治理模式。搬迁群众通过移风易俗、参加社区治理、提升就业技能、积极就业创业等获取积分,并用积分在社区超市兑换日常用品,推动党员干部和居民成为最美社区建设参与者,达到“建强一个堡垒、带动一个家庭、文明整个社区、推动全面振兴”的治理效果。

另外,易地扶贫搬迁安置社区普遍面临空巢老人照料难、留守儿童看护难、留守妇女作用发挥难等现实困难。针对社区治理中的特殊群体关爱难题,各地探索出许多暖心举措。

午饭时分,柏杨林街道“银杏家园”饭菜飘香,十分热闹,挤满了用餐的老人。“花1元在这里能吃到有荤有素的3菜1汤,方便实惠!”76岁的石连中老人每周一到周五中午都和老伙计们在这用餐,饭后还到旁边的老年活动室娱乐一会儿。

负责柏杨林街道“银杏家园”项目运营的工作人员何蕾告诉记者,该街道60岁以上老年人约占总人口的10.8%,其中不少是留守、独居、特殊困难老人。

为了满足这个群体的助餐服务需求,柏杨林街道争取民盟贵州省委关爱教育支部帮扶,实施“银杏家园”公益项目,每周一至周五为他们提供一顿爱心午餐,并依托该街道社工站、老年活动室、文化活动中心等实施更专业、更全面的照护。

旺家社区则成立了由党委书记何英牵头的“英姐来帮忙”工作室,探索实施“代理儿女”“代理家长”“代理导师”等志愿服务项目。“代理儿女”为空巢老人提供送餐、陪聊、就医陪伴等服务,“代理家长”通过“益童乐园”为留守儿童提供课后辅导和亲情连线,“代理导师”则开设“悄悄话聊天室”,由社区妇女骨干担任“心灵导师”,为有困惑的妇女排忧解难。

从精细化管理到人性化服务,新型社区治理模式正在加速推动搬迁群众融入城镇。与此同时,在让搬迁群众享有均等的基本公共服务、获取公平的发展机会、构建新的社会资本和心理认同等方面,仍面临长期挑战。如何让搬迁群众不仅“身安”,更能彻底“心安”,是需要持续用力完成的深层次课题。

从武陵山深处到乌蒙山腹地,贵州近200万名搬迁群众的生活轨迹被彻底改写。这场波澜壮阔的人口迁徙,后续篇章的核心是“人”的全面发展。这是一条从“摆脱贫困”到“稳定发展”再到“全面融入”的渐进之路,过程艰巨复杂,意义深远重大。画卷仍在铺展,奋斗正当其时,更美好的生活指日可待。

点评

身安更要心安

宋 阳

易地扶贫搬迁是我国脱贫攻坚的标志性工程,近1000万建档立卡贫困人口通过易地搬迁摆脱贫困,谱写了人类减贫史上的生动篇章。近年来,我国紧扣“稳得住、有就业、逐步能致富”目标任务,全力做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”,持续支持安置区和搬迁群众实现高质量发展,坚决守住不发生规模性返贫致贫的底线,推动后续发展基础不断夯实、民生福祉持续增强。

与此同时,易地搬迁群众在稳定就业、产业发展、社区治理、社会融入等方面仍面临不少挑战,必须多措并举、精准施策,在促进就业增收、培育配套产业、提升公共服务、优化社区治理、加快搬迁人口市民化等方面持续用力,推动搬迁群众就业更加稳定、收入持续提高、生活品质不断提升,让他们在“身安”的同时更加“心安”。

持续提供精准就业帮扶。要立足地方资源禀赋和劳动力结构,精准谋划和储备产业项目,推动其与搬迁群众就业需求有效对接。积极发展壮大社区集体经济,培育一批吸纳就业能力强、经济效益好、具有地域特色的优势产业。充分利用数字化手段,对返贫风险较高的群体开展常态化监测,完善分层分类的社会救助和帮扶机制。持续加强职业技能培训,合理开发公益性岗位,兜底保障就业困难群体,实现更高质量更加充分的就业。

稳步提升社区治理效能。健康和諧的社区关系是搬迁群众“稳得住”的重要支撑。要推动基层党建与后续扶持工作深度融合,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,构建共建共治共享的社区治理格局,促进安置社

区向规范有序、充满活力的常态化社区转型。加强智慧社区建设,提升管理服务的精细化、智能化水平,稳妥做好迁出地与迁入地之间各类社会保障政策的转移接续。深入推进移风易俗,开展多种多样的社区文化活动,让搬迁群众更好融入新家园。

不断增强内生发展动力。要采取多种形式开展宣传教育,树立创业致富先进典型,激发群众“想干事”的热情。围绕区域产业发展方向,培育一批具备相应职业技能的新型劳动者,提升群众“会干事”的能力。探索创新财政、金融等支持方式,构建有利于搬迁社区创业就业的激励机制和政策环境,营造群众“敢干事”的良好氛围。

图① 贵州省铜仁市万山区丹都街道旺家社区,搬迁群众制作手工艺品。 彭俊(中景)、图② 毕节高新技术产业开发区为附近搬迁群众提供了大量就业岗位。 万凯(中景)