

特别报道

科技制高点

滑雪爱好者乘着新开通的高铁奔赴吉林长白山的白色雪道，新能源汽车搭载网联自动驾驶系统在重庆的数字“练”车场学习复杂山路驾驶技巧。冬日里，这一北一南的动感场景，勾勒出中国科技事业从基础建设到尖端应用的广阔画卷。

当时间的指针拨向2026年，人类文明正站在新一轮科技革命与产业变革的十字路口，人工智能的浪潮席卷全球，聚变能源的曙光初现端倪，生命科学的边界不断拓展。对于中国而言，2026年不仅是“十五五”规划的开局之年，更是深入推进科技强国建设的关键之年。

中央经济工作会议把“坚持创新驱动，加快培育壮大新动能”列为2026年经济工作第二大重点任务，“加紧”二字凸显培育新动能的紧迫感，传递出时不我待的奋斗豪情。

“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，“十五五”规划建议锚定科技强国目标，用“抢占”科技发展制高点取代过往的“追赶”叙事，一词之易，乾坤自阔。

抢占科技制高点—— 在前沿赛道书写自立自强新篇章

如果把全球科技版图比作一片繁星闪闪的夜空，2026年的中国正努力让最密集的星星出现在东方。

国家统计局公布的最新数据显示，2025年，中国研发经费投入强度达2.8%，比上年提高0.11个百分点，首次超过OECD国家平均水平；基础研究经费占比达到7.08%，创历史新高。亮闪闪的数字背后，是新型举国体制的再进化。

2026年，我国将发挥新型举国体制优势，以基础研究为根基、以关键核心技术攻关为突破、以战略科技力量为支撑，在前沿领域发起冲锋，奋力抢占全球科技竞争的主动权。

基础研究是创新的源头活水，决定着科技创新的深度和广度。

2026年，我国将持续加大基础研发投入力度，力争基础研究经费占全社会研发经费的比例继续稳步提升，逐步缩小与发达国家的差距。政策层面将进一步完善基础研究支持机制，加大长期稳定支持，强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局。在基础学科领域，布局一批重大科学装置和前沿研究基地，支持科学家探索宇宙起源、生命奥秘、物质本质等终极命题。同时，强化基础研究与应用需求的对接，围绕人工智能、生物医药、新能源等产业发展急需，凝练基础科学问题，让“从0到1”的原始创新与“从1到N”的技术突破有机衔接。

关键核心技术是创新的“硬骨头”，直接关系产业安全和国家安全。

“十五五”规划建议提出：“完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。”

2026年，我国将聚焦高端芯片、基础软件等“卡脖子”领域，实施新一轮重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。在芯片领域，将突破先进制程工艺等关键技术，推动国产芯片在消费电子、工业控制等领域的规模化应用，提升产业链自主可控水平。在基础软件领域，将加快操作系统、数据库、中间件等核心产品的研发与迭代，构建

自主可控的软件生态体系。

战略科技力量是创新的中流砥柱，在世界科技竞争中代表国家实力。

2026年，我国将进一步强化国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的协同联动，构建定位清晰、优势互补、协同高效的战略科技力量体系。

我们将建立健全教育科技人才一体推进的协调机制，强化科技创新对教育和人才的牵引作用，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，创新人才培养使用模式，依托重大科技任务，培养造就一流领军人才和创新团队。

国家实验室将聚焦国家重大战略需求，承担起攻克“卡脖子”关键核心技术的重任，成为原始创新的策源地；国家科研机构、高水平研究型大学将发挥学科综合优势，培养创新人才、产出高水平科研成果；科技领军企业将充分发挥“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，牵头组建创新联合体，带动产业链上下游中小企业协同创新。

从“跟跑”到“领跑”，从单项突破到生态重构，2026年的中国科技，将在“无人区”最深处种下参天大树，在“卡脖子”最深处打响攻坚战，在一次又一次的探索与实践中锤炼出强大的国家战略科技力量。

催生新质生产力—— 以科技赋能构建现代化产业体系

如果将科技制高点比做冲天之“矛”，新质生产力就是立地之“盾”，盾坚矛锐才能所向披靡。2026年，“发展新质生产力”是一篇大文章，“应用”正是其中一个关键词。

“十五五”规划建议明确提出要“布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设开放力度”。从“技术找市场”到“市场造技术”，应用场景革命正在引领前沿技术迭代，人工智能是一个典型案例。

2026年伊始，我国就有智谱与MiniMax两家人工智能企业相继在香港成功上市，成为人工智能大模型从技术验证期迈向商业兑现期的标志性事件。

随着“人工智能+”行动的深化拓展，人工智能已从具体行业技术升格为重塑人类生产生活范式、促进生产力革命性跃迁和生产关系深层次变革的关键抓手，2026年将是“人工智能+”深度赋能实体经济的关键之年。

在制造业，AI将深度嵌入研发设计、生产制造、经营管理全过程，实现从“制造”向“智造”的质变。智能工厂不再是一个个孤岛，而将通过工业互联网平台实现全产业链的智能协同。在服务业，智能客服、智慧医疗、自动驾驶、智慧文旅等应用场景将更加普及，AI将成为提升服务效率和质量的标配。

同时，我国还将同步完善治理体系，继续构建法律法规、伦理规范和政策体系“三位一体”的治理框架，为数据安全、算法透明、责任归属等问题“立规矩”，确保智能革命行稳致远。

“融合”是发展新质生产力的又一个关键词。

“推动科技创新和产业创新深度融合”“促进创新链产业链资金链人才链深度融合”，“十五五”规划建议对“深度融合”的强调，切中了当前痛点。

科技创新为产业创新提供内生动力，产业创新为科技创新创造应用价值。可我们却一度

用“两张皮”来形容产业和科技的隔阂。经过多年努力，我国科

技创新氛围浓厚，产业创新百舸争流，两“链”融合已形成很多有效经验，但某些体制机制不顺的问题仍然存在，融合还存在堵点、卡点。比如，创新要素流动不畅、科技服务体系不够健全、科技成果转化率还不够高……这涉及创新生态和产业生态的优化问题，有赖于以改革创新的办法进一步破除体制机制障碍。

2026年，我们将聚焦经济社会发展紧迫需求，部署实施国家重大科技项目，加强原始创新和关键核心技术攻关，冲开高质量科技成果供给不足的卡点；强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，孵化更多科技型中小企业，支持国有企业和民营企业深度参与国家科技创新决策，破解企业创新话语权不够的堵点；进一步深化科技成果转化机制和人才评价机制改革，畅通科技成果转化链条，打通高校院所和企业人才交流不畅的堵点。

中国特色社会主义制度、超大规模市场、完整产业体系、丰富人才资源，“四大优势”汇聚成将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全场景能力。2026年，用人工智能重塑产业形态，用绿色科技点燃低碳引擎，向太空、向深海开拓发展空间，新质生产力必将成为推动高质量发展的关键力量。

构建创新共同体—— 以开放协同汇聚全球创新合力

抢占科技制高点、催生新质生产力，最终要靠“人”去落地。以人类共同利益为核心构建创新共同体，才能让科技创新从提升点对点效率的高速列车，联结为福泽整片神州大地的高效路网。

国际科技合作是构建创新共同体的应有之义。

科技创新是人类共同应对风险挑战、促进和平与发展的重要力量。加强科技开放合作、强化创新驱动发展，不仅符合中国式现代化建设的内在逻辑，也符合全球繁荣稳定发展的共同利益。当前，全球科技革命与产业变革加速演进，各国竞相抢占新兴产业赛道，既存在竞争，更需要合作。

2026年，我国将继续秉持开放、合作、共赢的理念，与世界各国一道，共同应对气候变化、公共卫生安全、粮食安全等全球性挑战。在国际科技规则制定中，我国将积极发声、主动作为，参与新兴领域的国际标准制定，坚持“科学无国界、惠及全人类”，推动形成公平公正、开放包容的国际治理体系。

区域创新协同是构建创新共同体的重要支撑。

中央经济工作会议提出，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，首次将北京、上海国际科技创新中心的范围分别拓展至京津冀和长三角。这意味着，2026年，我国这三大国际科技创新中心建设将从单城突破迈向区域协同一体化发展的新阶段。

我们将支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区立足各地资源禀赋和产业基础，在创新链产业链方面协同布局，着力锻造科技长板和优势产业。发挥北京、上海龙头引领作用，带动京津冀、长三角协同联动、优势互补，强化资源共享、人才共育、平台共建、项目共研、产业链共链、政策互认。同时，推动粤港澳三地规则衔接、机制对接，深化大湾区科技创新合作，打造全球科技创新高地。

创新生态优化是构建创新共同体的基础保障。

2026年，我国将持续深化科技体制改

科创之声

余惠敏 专栏



革，破除制约
创新的深层次体
制机制障碍，营造鼓励创
新、宽容失败的良好环境。

在科研管理方面，将深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配等体制机制改革，赋予科研单位和科研人员更大的自主权，让科研人员能够心无旁骛地开展研究。完善科技资源开放共享机制，推动重大科技基础设施、科研数据、实验平台的共建共用，提高科技资源利用效率。

在创新文化方面，将大力弘扬科学家精神，宣传科技工作者的先进事迹，营造崇尚创新、尊重人才的社会氛围。加强科学普及工作，提升全民科学素养，激发全社会的创新热情，让创新成为社会风尚。

科技金融协同是构建创新共同体的重要纽带。

2025年，科技金融政策形成“组合拳”，取得了良好成效。国家创业投资引导基金启动实施，预计总规模达1万亿元；科技创新和技术改造再贷款规模增加至8000亿元，贷款签约金额超2.5万亿元；债券市场“科创板”正式推出，超700家主体发行科技创新债券超1.5万亿元；科创板改革“1+6”措施落地，对科技创新的包容性、适应性进一步增强，科创板上市公司达到600家，总市值超10万亿元。

2026年，科技部将继续与金融管理部门和金融机构紧密合作，持续加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融服务，建立健全重点科技领域融资对接机制。推动银行、保险公司和创投机构创新金融产品及服务模式，综合运用设立基金、信贷支持、科技保险、发行债券等方式，加强对国家重大科技任务和重点科技领域的金融支持。央地协同，加强三大国际科技创新中心等重点地区综合金融服务，强化金融支持和示范引领，鼓励各地开展科技金融政策先行先试，共同做好科技金融大文章。

抢占科技制高点，我们将让“不可能”成为“可定义”；催生新质生产力，我们将让“可定义”变成“可量产”；构建创新共同体，我们将让“可量产”惠及“每一个”。当科技列车载着我们来到2026年，群星熠熠生辉，恍若烟花绽放。那是创新驱动的强大势能，也是人类共同的美好未来。



2026年

是“十五五”开局之年

也是深入推进科技强国建设的
关键之年

科技部将

- 统筹布局推动“十五五”科技工作
- 推动科技创新和产业创新深度融合
- 高水平建设国际科技创新中心
- 一体推进教育科技人才发展

“十五五”规划
建议提出
加快高水平科技自立自强
引领发展新质生产力



在广西柳州北部生态新区机器人产业园，广西制造的首台工业版人形机器人正式亮相。
黎寒池摄(新华社发)



更多精彩

扫码观看