

稳岗就业

稳岗就业是巩固拓展脱贫攻坚成果、促进贫困人口持续增收的基本举措。做好就业帮扶,关系群众冷暖和民生底线,也关系着脱贫地区稳定发展。

作为边疆多民族地区,云南省近年来全力促进农村劳动力特别是脱贫人口稳岗就业,通过强化政策供给,提供资金支持,多措并举促进就业。坚持外出就业和“家门口”就业并重,围绕企业用工需求,组织开展订单式、定向式、定岗式培训,提高群众就业技能,拓宽增收渠道,让脱贫群众从帮扶对象变身为致富能手。据统计,“十四五”期间,云南省脱贫劳动力就业规模连续5年稳定保持在320万人以上,就业形势总体平稳。近日,经济日报记者走进云南省曲靖市、楚雄州、文山州等地采访调查。

从走出去到留下来

在文山壮族苗族自治州广南县莲城镇圆梦社区的南韵农品服装厂,陈明芬正和同事们一起赶制一批服装订单。“过去在外省务工,没办法照顾家庭。现在有了工厂,既能工作又能顾家,两全其美。”聊起如今的生活,陈明芬很有获得感。

陈明芬的老家在广南县者太乡,5年前,她随当地扶贫搬迁政策落户到县城边的圆梦社区。过去几年,她辗转广东、浙江务工,因老人生病返乡照顾家庭。为帮助像陈明芬一样的留守妇女实现“家门口”就业,2025年1月,广南县通过招商引资盘活圆梦社区闲置房产,引进广州一家服饰企业,打造成群众家门口的服装工厂。

在政策保障与支持下,企业仅用1个月便完成厂房装修与设备安装。如今,车间配备了裁剪、缝纫、整烫等全套生产线,带动周边50余人就业。“我家离车间就几分钟路程,每天忙完家务就来上班,每月能挣三四千元。”陈明芬说。

云南省农村劳动力规模大,占就业人口比重高。为抓好就业这项民生之本,云南坚持外出就业与就地就近就业并举。一方面,持续深化东西部劳务协作,在全省设立129个驻外劳务工作站,各级人社部门主动与省外签订劳务协作协议,建立长期稳定的合作关系。另一方面,为回应群众“离家近、能顾家”的就业期盼,云南印发《云南省“十四五”就业促进规划》《云南省促进乡村振兴公益性岗位管理办法》。

云南省

“十四五”期间
脱贫劳动力就业规模
连续5年稳定保持在

320万人以上

2025年

脱贫劳动力县域内就业达
156.75万人
开展脱贫劳动力培训
86.12万人次

目前

已认定就业帮扶车间
2448个
“家门口的务工车间”试点县
54个

鼓励群众就近就业。乡村要全面振兴,离不开大量人才支撑。要吸引并留住乡村全面振兴所需的人才,必须创造出更多“家门口”的优质岗位。这不仅能降低劳动力外出务工的成本与风险,还能让年轻人兼顾事业与家庭,留在村寨、建设家乡,从根本上化解因“空心化”带来的治理隐忧。

支持企业稳岗扩岗。稳就业的关键在于稳岗位,企业是创造就业岗位的主体,要持续优化营商环境,扶持创业企业,强化创业促发展、带就业的作用。对吸纳脱贫人口就业的经营主体,落实落细减税降费、金融支持、资金补贴等政策,减轻企业负担,鼓励其稳定和扩大用工规模。

稳岗就业,稳的是岗位和人心,带来的是收入和希望。脱贫群众不返贫、能发展、可致富,边疆地区才有因业而兴、因业而稳、因业而安的坚实支撑,巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴才能获得最坚定持久的力量。

调查手记

端牢端好就业饭碗

5年过渡期以来,稳岗就业已成为各地巩固拓展脱贫攻坚成果、促进脱贫人口持续增收的“基本盘”和“压舱石”。一份稳定的工作,能够支撑脱贫家庭的日常开支、教育医疗等,也能有效激发脱贫群众内生动力。在云南省这样的边疆民族地区,稳岗就业还发挥着凝聚人心、稳固边疆的作用。边民有活干、能挣钱,村寨有活力、聚人气,才能形成“以业安边”的良性循环,为边疆治理夯实稳定的社会根基。

守底线,促发展。稳岗就业不仅要让脱贫群众获得更多就业机会,还要让他们把就业饭碗牢牢端好。

以特色产业带动就业。边疆地区有独特的民族文化、自然风光、物产资源,因地制宜发展特色产业,有助于拓宽脱贫群众就业增收渠道。要把劳动力深深嵌入乡村产业链、价值链,让脱贫群众从农民升级为技术工人、手工艺人、民宿管家、直播达人等,助力他们实现自我价值,增强其获得感、幸福感。

就业帮扶是促进脱贫人口增收致富的有效路径。从巩固脱贫攻坚成果到推进乡村全面振兴,常态化就业帮扶怎么干成为关键课题。对于地处边疆的云南而言,就业帮扶有着凝聚人心、稳边固边的特殊意义。近年来,云南将脱贫人口稳岗增收摆在突出位置,多措并举促进就业,就业帮扶逐渐从“稳规模”向“定量化”,脱贫群众“就业饭碗”越端越稳,广袤乡村也焕发出新气象。

法(试行)》《进一步稳就业促发展惠民生20条措施》《促进就地就近就业“十个一批”行动计划》等文件,进一步完善对脱贫人口、监测对象等重点群体就业帮扶机制,促进脱贫劳动力稳定就业,助力农村劳动力、高校毕业生等重点群体在家门口“有活干、有钱赚、顾好家”。

在曲靖市马龙区纳章镇的仟茂农业发展有限公司,每天都有大量新鲜蔬菜从这里发往江苏、浙江、广东等地。“我们种植的香菜、娃娃菜、油麦菜等高原蔬菜常年供应全国,冷库日均吞吐量50吨至150吨,旺季时每天需要约200名工人进行采收、运输和加工。”公司负责人李连介绍。

在冷库作业区,工人们熟练地将蔬菜分拣装箱;另一边,几名工人驾驶叉车将包装好的蔬菜运入冷库存放。村民杨留梅在这里工作了1年多,她手法娴熟,几分钟就能打包好一箱蔬菜,“在这上班离家近,还不耽误家里农活。蔬菜装箱按件计算工资,旺季时1个月最多有7000元收入。”

近年来,纳章镇依托区位条件与气候优势,大力发展蔬菜、羊肚菌、蓝莓等高原特色产业,推动规模化种植,并配套建设冷库,逐步形成从田间到冷链,再到市场销售的完整产业链,有效降低了农产品滞销风险。通过盘活闲置资源,该镇已打造多个特色产业项目,引进10余家龙头企业,培育80个家庭农场和30余个示范合作社,产业体系日益健全。如今,这里已构建起蔬菜冷链、特色种植、农旅融合的多元产业矩阵,形成了多个“就业不离乡、增收不断档”的家门口务工点,每年带动群众增收1000余万元,帮助数千名村民实现本地稳定就业。

为了让更多群众实现“出门进车间、增收在门前”,云南各地积极引导扶持各类就业帮扶载体申报认定就业帮扶车间,落实奖补政策,减轻运营负担,充分激发就业帮扶车间吸纳就业作用,鼓励引导就业帮扶车间优先吸纳当地劳动力。

云南省就业局劳动转移工作处处长吴佳树介绍,云南省人社部门目前认定就业帮扶车间2448个,“家门口的务工车间”试点县扩大到54个,通过“以人引企”“招小商”等方式,扎实推进劳动密集型产业园区企业招引工作。围绕高原特色农业、文旅康养等产业发展,不断挖掘岗位促进就业,2025年全省脱贫劳动力县域内就业达156.75万人。

从稳规模到提质量

在楚雄彝族自治州永仁县的田间地头,活跃着一批新型“职业”农民,他们来自一个叫作幸福里的平台。

“幸福里最初是一家劳务中介公司,现已发展成为集求职、招工、培训、维权、生活服务于一体的社区化就业服务平台。”永仁县幸福里产业运营服务有限公司总经理罗云介绍,永仁县光热资源丰富,近几年现代设施农业快速发展,规模化生产带来了大量季节性用工需求。

为解决用工难题,在政府部门主导下,永仁县国投公司牵头组建幸福里公司。平台坚持企业主体、公益优先、适当盈利的原则,通过建设幸福里社区,为工人提供住宿、餐饮、接送等一站式服务,既降低了用工企业成本,也解决了工人的后顾之忧。

在永仁县永定镇黑泥田村的草莓基地,幸福里公司派出的小队长李红友正带领20多名工人进行农事管理,

“这块70亩的基地由我们负责管理,早上采摘红果,下午做些田间管理。”

为了匹配

产业布局,

“为了更好地服务当地群众,我们

在全县范围内设立了54个务工车间,

满足不同用工需求。”

在文山州广南县,七彩智能云(文山)科技有限公司内,员工们正紧盯电脑屏幕,对视频内容进行实体分类标注。公司行政主管马艺娟介绍,企业于2024年9月落地,计划打造集数据标注、元宇宙、数字人直播于一体的数字经济产业园,急需既懂技术又能实操的人才。广南县人社局瞄准企业实际情况和就业需求,与企业合作量身定制技能培训班,构建“人才共享、供需对接”的用工保障新模式,目前已培训751人。

幸福里公司坚持“产业到哪里,社区跟到哪里”,目前已在永仁县建成7个社区。截至2025年10月,累计吸纳产业工人超8600人,提供用工45.84万人次。

罗云介绍,平台充分利用务工人员集中居住的优势,定期开办“新农民大讲堂”和“田间讲堂”,围绕育苗、栽培、管理、采摘等实用技能,由企业技术员和“土专家”进行实操培训,将传统农民逐步培养成有组织、懂技术、会经营的产业工人。对技能娴熟、有潜力的人员,还开展“订单式”培训,为考核合格者颁发资质证书,引导其持证上岗,提升就业“含金量”。目前,60%以上的务工人员月工资达到4500元。

通过以产聚人、以人兴业,永仁县幸福里平台吸引了大量外出务工人员回流。截至目前,已组织开展“新农民大讲堂”113期培训1.21万人次、“田间讲堂”84期培训3.46万人次,共有463人通过培训取得职业技能证书,评定了草莓、芒果、蓝莓、板栗4种产品的初级、中级产业工人200名。

从“稳规模”向“提质量”转变,是云南省做好就业工作的方向。云南持续加强公共就业服务网点布局,建成就业“幸福里”社区106个、零工市场207个、“家门口”就业服务站1.64万个,积极引导4492家人力资源服务机构在基层设立网点,基本实现就业创业服务全覆盖。

吴佳树表示,云南通过提供就业创业政策宣传解读、务工岗位信息推送、职业技能培训等服务,帮助有就业意愿的脱贫劳动力快就业、稳就业,全省就业组织化与技能化水平持续提升。

在文山州广南县,七彩智能云(文山)科技有限公司内,员工们正紧盯电脑屏幕,对视频内容进行实体分类标注。公司行政主管马艺娟介绍,企业于2024年9月落地,计划打造集数据标注、元宇宙、数字人直播于一体的数字经济产业园,急需既懂技术又能实操的人才。广南县人社局瞄准企业实际情况和就业需求,与企业合作量身定制技能培训班,构建“人才共享、供需对接”的用工保障新模式,目前已培训751人。

为更好促进高质量就业,近年来,云南省陆续组织开展“技能强省”“技能提升”“技能云南”等专项行动和大规模职业技能提升行动,科学设置培训项目,强化实用技术和实操技能培训,推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式,对有就业能力和培训意愿的劳动力开展培训。

据统计,2021年至2025年,云南省分别组织开展脱贫劳动力培训141.31万人次、142.05万人次、113.16万人次、95.05万人次、86.12万人次,助力劳动者掌握一技之长,获得更高收入。

从输血帮扶到自我造血

以创业带就业是促进脱贫群众增收的又一重要路径,更是推动帮扶模式从“输血”转向“造血”的关键之举。近年来,云南省充分发挥资源、文化等多重优势,大力实施“创业云南”建设行动,通过政策集成、模式创新与平台赋能,积极拓展“高原特色农业+创业”“文旅康养+创业”“绿美乡村+创业”等特色创业路径,有效激发全社会创业活力,也带动了脱贫劳动力实现更好就业。

在文山州广南县杨柳井乡的六郎城景区,一株“仙草”——铁皮石斛吸引不少游客慕名而来。走进六郎城村,苍翠的森林环抱村落,改造后的民居古色古香。游客可沿蜿蜒的万米石斛长廊

登山赏景,下山后还能品尝石斛宴、购买各类石斛产品,

体验浓郁的

壮乡风情。

“这里过去是贫困村,如今村子依托石斛产业,推动一二三产业融合发展,村民在家门口端稳了产业饭碗,也吃上了旅游饭。”云南凌垭健康产业发展集团有限公司创始人周艺畅说。

10年前,周艺畅依托当地历史文化和森林资源,在六郎城村创办凌垭种植农民专业合作社,发展铁皮石斛产业。现如今,合作社已发展成集种植、加工、康养旅游于一体的农文旅融合企业。村庄也建成六郎城·仙草秘境旅游景区,“吃、住、娱、购”等业态日益完善。目前,凌垭公司吸纳160余人就业,其中近六成为本村村民。

56岁的李卫萍已在公司工作七八年,对于六郎城村近些年的变化深有感触:“村子越来越热闹,游玩项目不断丰富,很多在外打工的村民都回来了。有的像我一样在公司上班,有的自己经营餐饮民宿,真正实现在家门口增收。”

在曲靖市麒麟区白石江街道江南社区的“一秋手工穿戴甲”务工车间里,几名工作人员正在台灯下聚精会神地制作手工穿戴甲,一旁的主播面对镜头试戴展示、直播销售。

商户负责人杨毕青介绍,自己在外地接触穿戴上衣行业后便回家创业,在社区支持下逐步扩大经营规模,目前已在曲靖市拓展了3个加工基地。基地既设有专业加工车间,也开展直播带货,产品销往国内多个城市及海外市场。公司采取灵活计件薪酬制,提供200余个就业岗位。

一人创业,带动多人就业。为充分发挥创业对就业和高质量发展的带动作用,云南积极支持高校毕业生、退役军人等群体返乡创业,培育创业小镇、街区、社区、村落等创业载体248个,并创新设立“云岭创业贷”,给予创业项目真金白银的支持。

吴佳树介绍,2025年,云南省发放“云岭创业贷”、创业担保贷款共114.62亿元,扶持创业4.56万人、带动就业13.44万人。全省累计有277万名农村劳动力创业,其中省外务工人员回滇创业25万人。

云南还紧贴乡村产业发展实际,积极引导青年群体下乡返乡从事电商创业。2025年5月,云南印发《关于支持高校毕业生等青年返乡创业做电商的若干措施》,围绕电商创业的难点堵点提出12项具体举措。政策聚焦高原特色农业、文旅康养、边境贸易和“滇字号”劳务品牌等优势产业,支持青年依托“云品”开展电商创业;整合头部电商平台、创业载体及物流配送体系等资源,强化服务支撑;通过项目孵化、培训赋能、金融扶持等方式,切实为电商创业降本减负。

红河州金平县金水河镇金水河村曼棚新寨村,是一个深藏山中的苗族村寨。随着乡村振兴战略全面推进,曾经发展滞后的曼棚新寨村变了模样。近年来,该村建立“党支部+直播基地+供应链+网红带货”机制,让村里的蜂蜜、水果、茶叶、手工苗绣等农产品通过电商走出大山、卖上好价钱,也带动脱贫劳动力增收致富。

“直播带货能帮助村民解决销售难题。在政府支持下,我们建起了直播间,实现在家门口就业增收。”返乡青年古美芬通过学习直播技能,成为当地小有名气的主播,并创办了自己的公司。如今,村里已建成一个网红创业孵化基地,培育了一批电商主播,电商年销售额突破2000万元。

通过强化创业政策供给、搭建多元平台、培育典型模式,云南不仅推动了电子商务等特色产业集聚发展,为脱贫劳动力等群体创造了更充分、更高质量的就业机会,也有力促进了县域经济高质量发展,实现创业带动就业、就业助推乡村全面振兴的良性互动。

图① 云南省楚雄州永仁县永定镇黑泥田村的草莓基地,务工人员进行田间农事管理。

本报记者 曹松摄

图② 文山州广南县杨柳井乡六郎城景区为周边村民提供大量就业岗位。