

统筹部署

一元复始话农桑。当日历翻至2026年，万千村庄正展现各自的独特模样。此时，华北的小麦正分蘖越冬，西南的油菜已现蕾抽薹，东北的黑土地正积蓄力量，华南的果蔬已五彩斑斓。在“十五五”开局之年和常态化帮扶的第一年里，各地将着力推动农业发展稳基础提效益、农民增收稳势头提后劲、乡村建设稳步推进质量。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。新的一年，一系列稳中求进的举措扎实推进。我国将以推进乡村全面振兴为总抓手，以保障国家粮食安全和防止规模性返贫致贫为底线，以改革和科技为动力，统筹乡村发展、乡村建设、乡村治理，推动农业基础更稳固、农民生活更红火、农村地区更繁荣。

农业基础更稳固

农业强，首先是粮食和重要农产品供给保障能力强。中央农村工作会议部署“三农”工作，排在首位的就是提升农业综合生产能力和质量效益。对14亿多人来说，只有农业稳产增产，才能保障米袋子、菜篮子的充实。

由农业大国向农业强国转型，既要把握全球农业的共同规律，又要立足本国国情农情。要聚焦粮食和重要农产品稳产保供，毫不放松抓好粮食生产，更好践行大食物观，把农业做大做强。

——毫不放松抓粮食。

粮食安全是“国之大者”。我国粮食连年丰收，粮食安全总体有保障。但要看到，尽管口粮消费有一定程度下降，饲料粮消费却不断增加，未来一段时期粮食总需求还会增长，粮食供应仍将处于紧平衡状态。同时，优质、专用、绿色高端品种供给不足，粮食安全形势并非高枕无忧。

无论社会现代化程度有多高，14亿多人口的粮食和重要农产品稳定供给始终是头等大事。外部环境越是风高浪急，越要绷紧粮食安全这根弦，毫不放松抓好粮食生产。要坚持藏粮于地、藏粮于技，全方位夯实粮食安全根基，牢牢掌握粮食安全的主动权。

要严守耕地红线，高质量推进高标准农田建设，加快提升农业防灾减灾救灾能力。要聚焦实现高水平农业科技自立自强，持续建强国家农业科技战略力量，培育壮大农业科技领军企业。要加快种业、农机装备、智慧农业等领域攻关突破，推动农业科技成果转化应用。

——更好践行大食物观。

伴随着时代发展，居民对食物与营养的要求大体可分为3个层次。必须要求是填饱肚皮，解决温饱问题；基本要求是糖类、蛋白质、脂类三大营养平衡，获取充足；现代要求则是丰富合理的营养元素，包括维生素、矿物质、各种功能成分等。

当前，我国居民的三大宏量营养素摄入基本能满足需求。但是膳食结构仍有不合理之处，如脂肪供能占比持续上升，微量元素缺乏。《健康中国行动（2019—2030年）》提倡人均每日摄入食物种类不少于12种，每周不少于25种。这反映在农业上，就是要加快构建多元化食物供给体系。

新的一年，各地将继续念好“山海经”，唱好“林草戏”，打好“果蔬牌”，全方位开发食物资源。我们有丰富的自然资源。关键是要树立大资源观，因地制宜，发挥“土”的优势，做大“特”的品牌，拉长“产”的链条；树立大农业观，多措并举，发展现代畜牧业、现代渔业、现代林业、现代设施农业。

——把农业做大做强。

如今，我国多数大宗农产品产量居全球第

一位，总量不足的矛盾已经基本解决。但是，农业劳动生产率、农业科技进步贡献率、农业可持续发展能力与世界农业强国相比还存在差距。受制于人均资源不足、历史欠账较多等因素，农业现代化相对滞后，生产效率相对较低，产业链条偏短，比较效益低，产品竞争力不足，迫切需要补短板、强弱项。这些是今后一段时期迫切要解决的问题。

今年，质量农业的神奇之笔和科技农业的飘香之墨配合绿色农业的健康本底，将产出更多优质农产品，更好满足消费需求。

向质量要效益。一个个特色产品成就了一地产业、富裕了一方百姓。推动农业从规模扩张转向质量提升，需要加快转变生产方式和经营理念，不仅要以数量论英雄，还要以质量见高下。越来越多的地方选择以特色制胜，在错峰头、独一份上下功夫。这就要求我们应不内耗、不内卷，在产品上错位竞争，在产业链上协同合作，在多样性上分工互补。

向科技要竞争力。华为创始人任正非在谈及科技创新时讲了刺梨的故事。刺梨产业发展就离不开科技创新。我国农业科技创新整体水平迈入世界第一方阵，但仍然存在低水平重复、转化效率不高等问题。要推动全国800多家农业科研院校、12万多名科研人员同向发力、优势互补；立足实际推广适用农机、适宜品种、实用模式，让农民愿用好用。

向绿色要增值。推进农业绿色发展是农业发展观的一场革命。尽管农业领域环境污染和生态退化情况有所改善，但绿色生态产品供给还远远不够。今年，有关部门将持续推进化肥农药减量增效，统筹推进节水节肥节药。但更高的要求是，因地制宜探索“绿色+”特色产业、休闲农业等模式，挖掘生态产品价值。

推进农业现代化是一场深刻变革，关乎农业的未来。如能乘势而起、顺势而为，既可为经济大局提供有力支撑，又将解锁农业的更多可能。

农民生活更红火

从山东蔬菜大棚里的菜农到天山脚下棉田的棉农，从渤海之滨的渔民到内蒙古草原上的牧民，无不感受到推进乡村全面振兴的力度，感受到乡村发生的可喜变化。岁末年初，多位农民在手机上和记者感叹，如今的农村，物质生活和精神面貌都有很大改善，人们有事干、有钱赚。

乡村全面振兴的根本目的是让农民富裕起来。说一千、道一万，增加农民收入是关键。近年来，我国农村居民人均可支配收入保持稳步增长，城乡居民收入比逐步缩小，由2013年的2.81:1下降到2025年的2.31:1，但城乡居民收入的绝对差距仍然不小。当前农产品价格整体偏弱运行、农民工工资性收入增长空间受限，农民收入增长压力加大。新的一年，农民增收还难免遇到某些突如其来的困难。

中央作出实施城乡居民增收计划的重大部署，对农业农村领域来说，就是要多措并举促进农民稳定增收。今年，要继续坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道。充分发挥农村资源、生态、文化等优势，加快发展富民乡村产业，促进农民持续增收，不断缩小城乡收入差距。

做强农产品加工业。深入实施促进农产品加工业发展三年行动，分类培育龙头企业、链主企业，不断延链强链补链。加快补上仓储保鲜、冷链物流、预冷烘干等短板，协同推进农产品生产和初加工、精深加工、综合利用加工，以加工带动产品增值、农民增收。

做活乡村特色产业。摸清“土特产”资源，

分级建立乡村特色产业目录，引导特色产业集群化、差异化、品牌化发展。深化农文旅结合，实施一批“小而美”的乡村休闲旅游项目，加快发展精品民宿、直播带货、文化体验等新业态。

要提醒的是，各地在发展乡村富民产业时，要加强特色农产品、小宗产品供需监测预警，强化乡村特色产业项目统筹规划和科学论证，避免一哄而上、大起大落。

今年是开展常态化帮扶的第一年。在农民增收的大棋局中，脱贫农民和低收入人口需要重点关注。

回顾过去，我们打赢脱贫攻坚战，又用5年时间巩固拓展脱贫攻坚成果，在推进全体人民共同富裕道路上迈出了坚实步伐，具有深远的历史意义和世界意义。新的一年，要把持续巩固拓展脱贫攻坚成果作为重大政治任务，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。

把握常态化帮扶。要健全常态化帮扶政策体系，保持财政投入、金融支持、资源要素配备等方面政策总体稳定，提高监测帮扶精准性实效性，确保不发生规模性返贫致贫。

聚焦开发式帮扶。要以有力有效的开发式帮扶增强内生发展动力，以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村全面振兴重点帮扶县支持政策。

产业和就业是农民增收的两个主要动力源，要通过技能培训、技术指导等方式，引导更多脱贫群众依靠自己的双手勤劳致富。

产业方面，围绕做好“土特产”文章，强龙头、补链条、新业态、树品牌，全环节升级、全价值链提升、全产业链融合，“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”的增值文章越做越精彩，让他们更多分享产业发展收益。

就业方面，强化农民工技能培训和就业指导服务，提升就业质量。加强返乡农民工就业支持，促进就地就近就业。加大资金、用地、技术等政策支持，为各类主体到乡村创业提供便利条件和良好环境，使得联农带农效果更好。

农村地区更繁荣

源自乡土、扎根群众的“村”字号文体活动热潮正席卷全国。当前，我国乡村正经历着历史性变革，随着工业化、城镇化快速推进，农村的人口结构、产业结构、治理结构、生活方式等都发生着深刻变化。

今年是“十五五”开局之年，而“十五五”时期是我国乡村人口分布、村庄形态、城乡关系深刻调整重塑的变革时期，农村人口减少与农户数量减少趋势并存，城乡差距依旧是发展不平衡不充分的重要体现。

建设美丽乡村、过上美好生活，是亿万农民的期盼和向往。推进乡村全面振兴，必须激发农村资源要素活力。要立足促进城乡融合和区域联动大局，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，因地制宜发展各具特色的县域经济，提高强农惠农富农政策效能，推动兴业、强县、富民一体发展，推进宜居宜业和美乡村建设。

乡村，何以成为人们向往的“诗和远方”？答案就藏在乡村建设的累累硕果里：水、电、路、网、寄递物流等加速进村，教育、医疗、养老等便利度不断提升，田园观光、创意研学、生活美学等新业态无缝融入，既为村里人打造了优质生活空间，又承载了都市人的乡愁寄托。

尽管乡村建设取得明显进展，但是相较于城市，农村基础设施和公共服务仍然落后，在中西部地区尤为明显。数量众多的较大人口规模自然村组未通硬化路，约1/4的农户未用上卫生厕所，不少行政村生活污水未得到有效治理，农村义务教育质量、医疗卫生条件、养老

服务体系与城市差距仍然较大。因此，要逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

在中国式现代化进程中，城乡各美其美。要让乡村在现代化进程中既守住乡愁，又握紧未来。因此，推进乡村全面振兴不能顾此失彼，要统筹提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平。

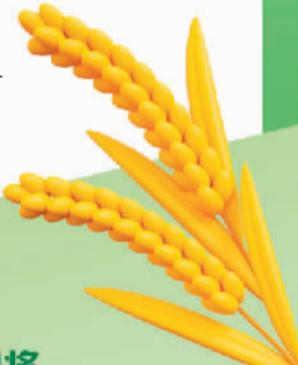
乡村治理有效。城乡是个有机体，任何时候都不能忘了农村这一头。在农业农村领域，想问题、办事情应更多从农民视角出发，提高重视程度和投入力度。各地要聚焦农民急难愁盼，出台靶向性助农措施、推进普惠性惠农项目，加力把农业需要的政策、技术、信息等送到田间，办好农民群众可感可及的实事。要坚持以和发展新时代“枫桥经验”，让农村既充满活力又稳定有序。

乡村建设有力。聚焦推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。继续推进农村基础设施和公共服务，不仅能让农民乐享高品质生活，也能开拓乡村消费新空间，促进城乡经济循环和乡村产业升级。要注意，合理补齐农村现代生活条件短板，不能盲目追求一步到位。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

农村改革步稳。要尊重农民首创精神，进一步深化农村改革。今年将全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，各地将坚持大稳定、小调整，确保绝大多数农户原有承包地总体顺延、保持稳定。要规范承包地经营权流转，加强农村宅基地管理，有序做好农村各类资源盘活利用，创新乡村振兴投融资机制，不断增强乡村发展动力。

清风拂过山岗，麦苗蓄力越冬，希望的田野正孕育着下一个丰收。这是与新时代同频共振的乡土中国，这是各美其美、美美与共的城乡新景。

新的一年，“三农”前景可期。



2026年 农业农村部门将

● 聚焦粮食等重要农产品稳产保供，着力提升农业综合生产能力和质量效益

● 聚焦持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制

● 聚焦实现高水平农业科技自立自强，加快农业科技创新和成果应用

● 聚焦促进农民稳定增收，大力发展战略富民产业

● 聚焦农村基本具备现代生活条件，扎实推进宜居宜业和美乡村建设

● 聚焦激发农业农村发展活力，稳妥推进农村改革各项重点任务

“十五五”规划建议提出
加快农业农村现代化
扎实推进乡村全面振兴



近段时间，四川省宜宾市屏山县中都镇的万亩连片油菜花陆续盛开，吸引游客前来观赏。

王宇摄（中经视觉）

本版编辑 刘辛未 郎冰美编 吴迪

三农瞭望

乔金亮
专栏

