

探访营商优选地

□ 本报记者 王胜强

河北唐山把握京津冀协同发展机遇——

来得了 留得住 发展好

上午8时09分,从北京通州站驶来的G6747次列车准点到达河北唐山站,刘胜振随着熙熙攘攘的人流出站,于8时40分来到了在唐山的办公室。

刘胜振家住北京,是唐山·中关村信息谷创新中心负责人。几年的双城生活,他最大的感受是北京、唐山两地的交通越来越快捷。“我所在的唐山中关村平台落地3年来,能推动多个京唐合作项目落地,便利交通功不可没。现在身边许多人和我一样两地通勤。”刘胜振说。

京唐城际铁路2025年12月30日全线贯通,唐山全面融入北京一小时交通圈、生活圈、物流圈。“京唐城际铁路的全线贯通将进一步吸引京津人口、资本、技术、信息等要素向唐山流动,为区域发展注入新动能。”唐山市发展和改革委员会副主任刘勇飞说。

便利交通是唐山良好营商环境的体现。近年来,唐山坚持将优化营商环境作为统筹有效市场和有为政府、激发经营主体创新活力的关键之举,努力打造投资兴业、创新创造热土,夯实首都经济圈重要支点。在2025年度全国工商联开展的“万家民营企业评营商环境”活动中,唐山位列生产总值超5000亿元地级市第4位。

提升产业承载能力

在京冀曹妃甸协同发展示范区内,首钢京唐公司生产线上机器轰鸣,一卷卷光亮如镜的“蝉翼钢”接连下线,这款最薄可达0.07毫米的高端钢材主要用于5G基站信号接收器、集成电路板等的制造。“从北京石景山区到曹妃甸,不仅是厂址的迁移,更为产业迭代升级腾出空间。”首钢科学家杨春政说,曹妃甸已成为许多北京企业逐梦兴业的优选之地。

融入京津冀协同发展发展战略,是唐山的重要机遇。唐山坚持对接京津、服务京津、发展自身,高标准建设产业承接平台,打通京津研发、唐山转化的科技成果转化通道,让京津产业来了、留得住、有发展。2014年,京冀签署《共同打造曹妃甸协同发展示范区框架协议》,唐山市构建起“共建共管、产业协同、资源共享”的新机制。京冀两地建立了有效会商机制、政策共引机制、创新协同招商机制,完善创新要素保障机制,共同打造良好的营商环境。

巴威装备制造唐山有限责任公司车间里火花四溅,高端电站锅炉核心部件正加速成型。“曹妃甸的临港优势、工业配套和商务服务,是我们最终选择落户的重要考量。从项目签约到投产见效,曹妃甸保姆式服务让我们无忧。”公司副总经理窦洪炎说。

自京冀曹妃甸协同发展示范区建立以来,曹妃甸已成为京津产业转移的重要承载地,首钢京唐、北京巴威、华润电力等一批优质企业相继落户,截至目前,已累计实施北京项目308个,总投资2701.98亿元。

唐山津冀(芦台·汉沽)协同发展示范区则以“融入天津、服务京津”为导向,在基础设施、产业布局、公共服务等方面与天津深度合作。2024年10月,唐山汉沽管辖区、芦台经济开发区与天津宁河区签署深化“宁芦汉”协同发展战略合作框架协议,梳理谋划9个领域20项具体合作事项,为产业协同拓宽渠道。

产业集群是培育兴业沃土的重要支撑。唐山立足自身产业基础,提升产业承载能力,强化龙头牵引,延伸产业链条,促进上下游企业成链成圈,形成了多点支撑、多元发展的产业生态格局。

在唐山市丰润区轨道交通产业集群,中车唐山公司凭借领先的技术和市场优势,吸引了159家配套企业抱团发展,形成了集研发设计、系统集成、生产制造、检修维护、物流配送于一体的完整产业链。

与中车唐山公司一墙之隔的唐山华达轨道交通装备有限责任公司,专注于座椅、车窗、行李架等配件生产,通过与龙头企业同步研发、紧密对接,实现了产品谱系化发展,年产值达4.5亿元。“中车唐山公司生产的列车走到哪里,我们的产品就跟到哪里。”公司副总经理裴金川道出了配套企业与龙头企业共生共荣的关系。

丰润区还成立提升轨道交通产业配套率工作专班,在技术、资金、服务等方面支持集群内企业高质量发展。“我们与中车唐山公司建立了会商机制,同向发力做大做强轨道交通产业,从项目对接洽谈到开工建设、建成投产、梯度培育,提供全生命周期服务,满足要素保障。”丰润经济开发区党工委委员、管委会副主任赵树林说,同时共享设计研发、检测、实验等环节,为落地配套企业提供技术支持。

这样的产业生态在唐山多个领域不断复制延伸。唐山高新区作为京津冀机器人产业链主要承载地,已聚集机器人企

业236家,数量约占河北全省的60%,形成了以工业机器人引领、特种机器人亮点、服务机器人为特色的产业集群。在钢铁产业领域,首钢京唐等龙头企业带动上下游企业协同转型,构建起循环经济产业体系,彰显了龙头企业牵引下产业集群的强大活力。

产业聚链,沃土生金。唐山以全方位的产业培育举措,不断提升产业承载能力,让兴业沃土更加肥沃。“十四五”期间,唐山累计引进央企二级、三级子公司57家,50家央企总部在唐山设立子公司242家,驻唐央企资产总额超2700亿元,就业人数达2.9万人。一条联通京津、辐射周边的经济廊道已然成型。

数字赋能服务增效

唐山以数字技术推动营商环境全链条提效,通过跨部门协同配合、集中采集信息、共享复用数据,优化服务流程,最大限度避免材料重复提交,让数据多跑路、群众少跑腿。

唐山市行政审批局副局长于福杰介绍,2025年,在广泛征求82家单位和部门意见后,唐山市起草形成“一套材料、单次采集,多方共用”的工作方案,梳理共享材料通数据,对全市一体化政务服务平台中沉淀的事项材料进行数字化汇总,编制涉及21家单位、120类可共享材料的“政务服务事项共享材料清单”。

同时,唐山创新“单次采集”模式,变信息孤岛为数据赋能,能取消的一律取消,能替代的一律替代,能共享的一律共享。“我们重新修订法定证明事项目录,直接取消法定证明事项21项。全量梳理企业群众办事过程中需要提交的审批类证明材料,直接取消52项、保留221项,形成唐山市‘无证明’事项保留清单,最大限度精简各项证明材料。”唐山市行政审批局工作人员张力斌介绍。

一体化在线政务服务平台已实现四级全覆盖,唐山43个市直部门、18个县(市、区)、229个乡镇(街道)、6129个村(社区)入驻该平台,除不宜网办事项外,市县乡村政务服务事项网上可办率动态达到100%。

“我们当天就办完了营业执照经营范围变更。”近日,唐山伯森体育发展有限公司负责人王宇说,唐山市路北区政府和行政审批局通过数据共享调取电子证照,告知承诺替代证明提交,无需企业自行准备材料,全程在线指导填报流程,高效核办办结。

唐山市数据局副局长赵震介绍,近年来,唐山推进全市公共数据资源开发利用,推动建设算力算法数据一体化开发、应用场景丰富的数字产业,建立健全公共数据授权运营机制,促进公共数据合规高效流通。

在唐山市县一体化公共资源交易平台上,全市域交易数据有统一入口、统一规则,交易业务一网统进。“可以实现一次录入、重复使用,交易材料一网提取,全流程监管信息可以有序流转、共用。”唐山市公共资源交易中心交易二科科长张菁皓介绍,传统线下见证转化为可记录、可追溯、可共享的见证信息电子数据。

参考政务服务大厅模式,唐山依托数据交换共享平台搭建“唐山市线上数据大厅”,全市74名数据专员入驻大厅,在线办理数据申请、审核、受理、使用、安全等业务,打通跨部门信息系统125个,提升数据共享时效性。截至目前,累计为35个数据应用场景赋能,开发数据接口415个,调用接口6428万次,共享数据37亿条。

为进一步打破数据壁垒、解决数据共享难等突出问题,唐山数据部门梳理了高频数据需求,主动跑办对接,积极申请存储在上级部门的属地数据回流,为各类场景应用提供有力支撑。“依托唐山市数据交换共享平台,及时将省级回流数据开展清洗、转换和标准化处理,确保数据质量满足本地业务应用需要。”赵震介绍,截至目前,已对接国家、省17个部门的40类数据接口,累计回流数据1436万余条。

在强大的数据支撑下,诸多领域实现优化。工程建设项目选址审批从15天减至3天,税务部门“征纳互动平台”实现98.7%的线上办税率,“一次不用跑”成为常态。

唐山鸿昇金属材料有限公司125万吨高级表面镀层钢板项目,是丰南区钢铁深加工产业链延伸的重点项目。为保障项目快速落地见效,丰南区推行“手续并联办理”模式,将土地、立项、规划设计等审批环节同步推进,充分利用审批空窗期开展施工图深化设计与图纸审查,大幅压缩项目整体建设周期。“从提交材料到拿到审批结果,整个流程比我们预期的快了很多。”项目负责人唐震生说。

此外,数字技术重塑监管模式,唐山推

行“人企扫码”行政执法,破解多头执法等难题,提升行政执法规范性和透明度,涉企检查频次大幅度下降,以无事不扰守护企业专注经营。

要素保障筑牢根基

企业发展离不开要素支撑。唐山对接企业需求,聚焦土地、资金、人才、科技等,以全链条要素保障筑牢营商环境根基,每年编制紧缺人才需求目录,精准了解企业用人需求。2025年,举办各类线上线下招聘会620场,发布岗位15.5万余个,引进研究生1694名;其中博士147名,海外高层次人才110名;柔性引进京津专家155名,签约智力技术合作项目50个。

唐山东华钢铁企业集团有限公司正处于产品高端化转型关键期,金属材料工程、电气工程及其自动化、材料科学与工程等专业人才缺口大。“人社部门每年组织人才对接活动,多次带我们去天津大学、大连理工大学等高校专项引才,为企业引进毕业生69名。”该公司人力资源部部长耿卉介绍。

人才引得来,还得留得住。唐山持续优化人才服务环境,“凤凰英才”人才政策持续迭代升级,在岗位、资金、服务等方面提供全流程全要素保障。唐山人才综合服务平台上线3年来,将人才申报认定、待遇兑现等38项服务事项集成申请审批,青年人才奖补申领审核通过超过1万人次,累计发放凤凰英才服务卡1.2万余张。

高端人才更看重成长空间,唐山以人才平台赋能人才发展,与清华大学签订“共建清华大学研究生社会实践基地”协议,近5年累计邀请45名清华大学博士来唐山,完成33项科技实践项目。建成10个博士后创新平台、28个技能大师工作室、18个高技能人才培训基地,全市专业技术人才和高技能人才总量分别达到23.67万人和43.6万人。

技术支撑是营商环境的重要内容。唐山在摸排企业技术需求基础上,分级分类予以支持,提高区域科技成果转化效率。2025年举办自身智能与人形机器人关键技术专题讲座、人工智能与机器人产业创新发展技术对接等活动,把前沿技术请进来服务重点企业发展;对接北京优质科技资源,组织企事业单位走出去。

为打通科技服务“最后一公里”,唐山推动落实科技特派员制度,抓好抓实科技特派员工作,构建面向基层的科技综合服务体系,累计派驻1400余名科技特派员,50余个专精特新“小巨人”企业科技特派团。“公司与华北理工大学深化产学研协同,依托该校矿业工程领域技术优势,联合组建河北省专精特新‘小巨人’企业科技特派团,聚焦高效、绿色、智能振动筛分装备研发与产业化,推动了企业技术升级。”唐山陆凯科技有限公司副总经理王亚轩介绍,该特派团成果转化新产品3项,申请知识产权1项,主导制定企业标准1项,直接助力企业新增销售收入2000余万元。

唐山钢铁、装备制造等传统产业占比高,亟需绿色低碳、智能制造转型。唐山引导和鼓励行业领军企业联合产业

链上下游企业、高校和科研机构等建设创新联合体,集中力量推进轨道交通、机器人等产业领域的关键技术攻关,提升企业自主创新能力 and 产业核心竞争力。全市现有市级创新联合体7家、省级创新联合体3家,解决了多个行业“卡脖子”问题。

立足传统工业城市转型发展需求,唐山引导金融机构面向科技型企业开发出“机器人AI贷”“科技e贷”“善新贷”“代码贷”等30余款专属信贷产品,多渠道推送推广并开展精准银企对接,打通科创企业融资堵点。

企业创新能力如何评估?唐山拓展创新积分制在信贷领域的应用,将企业创新能力转化为金融机构看得懂的“财务数据”。2025年,创新积分超过60分的重点保障企业超过3800家,通过科技创新与技术改造再贷款发放贷款10.29亿元。

除创新能力外,企业凭借良好信用记录、优质纳税评级、权威质量资质等都能获得金融支持。

河北瑞兆激光再制造技术股份有限公司是一家以机电设备修复升级为核心业务的企业,依托中国驰名商标、唐山市政府质量奖等质量资质,通过“质量贷”获批1000万元信贷支持,利率下浮0.3个百分点。“我们购置了光谱分析仪、激光扫描仪等设备,在一家钢铁企业发电机组再制造项目中,用于内部材料、外型尺寸的精准检测,保障再制造质量。”公司党委书记、董事长韩宏升说。

“质量贷”是以企业质量能力、资质等要素为依据,为优质企业量身打造的专属金融产品。唐山市市场监督管理局联合金融机构建立质量要素指标体系,涵盖质量荣誉、专利技术、标准制定等21项核心指标,动态更新优质企业名录。2024年以来,“质量贷”已为190余家优质企业发放质量融资贷款12.56亿元,节约融资成本240万元。

相较于大型企业,中小企业融资难、融资贵、融资慢的问题更为突出。唐山发挥政银企常态化对接机制、小微企业融资协调工作机制作用,持续开展“千企万户大走访”活动,将走访活动范围拓展至个体工商户、农民专业合作社、家庭农场等经营主体。截至2025年12月末,累计走访36.67万户,对11.02万户企业累计授信2368.24亿元,发放贷款2022.44亿元。

“营商环境,优无止境。”唐山市发展和改革委员会主任郎文昌表示,将把企业和群众的满意度、获得感作为衡量工作成效的根本标尺,深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程,构建亲清政商关系,深化政企常态化沟通对接,维护企业合法权益,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。

唐山钢铁、装备制造等传统产业占比高,亟需绿色低碳、智能制造转型。唐山引导和鼓励行业领军企业联合产业

上图 河北瑞兆激光再制造技术股份有限公司生产车间。

下图 唐山市市民服务中心工作人员在为企业和市民办业务。

赵亮摄(中经视觉)



优化营商环境是经济领域的热词。有的地方连续把新年第一会主题定为优化营商环境;有的地方推行“扫码入企”阳光检查,全过程记录、结果线上可评;有的地方推动企业“高效办成一件事”提质扩面,拓宽“首违不罚”事项范围。这些打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的努力有目共睹,效果明显,投资兴业的氛围越来越好,企业感受也越来越好。但也应看到,当前营商环境仍然有许多需要解决的问题。比如招商时拍胸脯、画大饼,落地后“翻脸不认账”;新官上任另起炉灶,过去的承诺不兑现;逐利检查、干扰企业正常生产经营、任性处罚企业、下达检查指标。营商环境是企业生存发展的土壤,是经营主体在准入、生产经营、退出等过程中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和。良好的营商环境就像一个强大磁场,可以吸引项目落地,激发经济发展内生动力和企业发展活力。

优化营商环境不是一锤子买卖,不是开几个会、发几个文、搞几次座谈会就能彻底改善的,而要根据经济形势发展变化和企业需求不断推进、久久为功。综合施策,需要一锤接着一锤敲,一茬接着一茬干。当前有几个苗头现象需要注意,比如,政策连续性问题。许多地方政策初心是好的,阶段性效果也是明显的,但缺乏长期主义,政策左右摇摆,一些项目在招商阶段保障得好,等项目落地后政策接续不上。再比如,形式主义倾向。各地优化营商环境有热情,但有时过于注重过程管理、过于注重留痕、过于显示存在感,生怕因为某项工作没有做、某个通知没发、某个会议没开,落得个不重视营商环境的口头。于是在许多时候用力过猛,纸上功夫完备,布置实施、调研检查、反馈总结形成闭环,却弄得企业疲于应付、苦不堪言,今天召开座谈会,明天要个需求表,后天弄个早餐会,看似热情热闹,实则没有解决具体问题,还挤占了企业精力,干扰了正常生产经营。

企业的成长如同禾苗生长,需要持续的阳光雨露和稳定环境。不连贯的政策如同时而阳光明媚,时而干旱无雨,企业无法生长参天大树。营商环境的好坏,应以经营主体的感受为评价标尺。就像做菜,政府制定政策、提供服务是做菜端菜,经营主体是吃菜客人,这道菜烧哪个菜系,冷热荤素如何搭配,应以客人需要为准,而不是政府端什么菜经营主体就吃什么菜;这道菜不合口味,也应由客人评判。优化营商环境是政府与经营主体双向奔赴的过程,双方需要有效沟通,了解彼此能提供什么、需求是什么,这样才能增强政策的适配性,让企业在“无感服务”中获得良好营商环境的阳光雨露。



巴威装备制造唐山有限责任公司车间。

赵亮摄(中经视觉)

营商
者
手
记

企业

王胜强