

# 透过地方账本看增长新动能

近期,北京、河北、浙江等大部分省份陆续召开地方两会。每年的全国、地方两会,除了政府工作报告,作为政府“账本”的预算报告也备受瞩目。透过“账本”,可以观察政府有何重点工作,财政政策力度多大、措施又有哪些。

“账本”既有上一年的收支情况,也有新一年的收支计划。从2025年地方财政收支情况看,运行平稳、亮点颇多,近九成地区收入实现增长。财政部统计显示,2025年,31个省、自治区、直辖市中,除个别地区受煤炭等大宗商品价格下行影响收入有所下降外,27个地区全年财政收入均实现增长。

翻开各地“账本”可以看出,地方收入增长的支撑,来自经济运行回升,向好向新向优发展。要保持力度,优化结构,投资于人,保障民生,深化改革,增强动力,发挥存量政策和增量政策集成效应。

翻开各地“账本”可以看出,地方收入增长的支撑,来自经济运行回升,向好向新向优发展。要保持力度,优化结构,投资于人,保障民生,深化改革,增强动力,发挥存量政策和增量政策集成效应。

的支出保障,充分体现出财政政策“更加积极”,有力有效扩大内需、保障民生,促进经济高质量发展,企业和人民群众获得感明显增强。

中央经济工作会议部署,2026年继续实施更加积极的财政政策。从全国看,主要是保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。从地方看,如何结合各地实际,把政策落实到经济运行的每个环节,关系宏观调控目标能否实现。地方“账本”安排了各地今年财政收支计划,释放出更加积极的财政政策向经济注入新动能的重要信号。

保持力度,优化结构。今年宏观政策更加积极有为,加大逆周期和跨周期调节力度,财政政策在其中发挥重要作用,特别是体现在扩大财政支出盘子、确保必要支出力度,以更大动能促消费、扩投资。比如,浙江省集中财力保重点,全力保障大事要事,就深入推进京津冀协同发展和雄安新区建设等进行了具体安排。内蒙古提出,将更多资

金投向科技创新、产业转型升级、补齐基础设施短板、增进民生福祉等关键领域。实施更加积极的财政政策,一方面要重视力度与规模,合理安排支出,增强发展动能、提振市场信心,另一方面还要优化结构,提高资金使用效益,真正实现政策效能。

投资千人,保障民生。坚持投资于物和投资于人紧密结合,是今年各地预算安排的重要特点。浙江省明确,继续将一般公共预算支出的三分之二以上用于民生,支持增进民生福祉。福建省强调,增进民生福祉,创造高品质生活。财政强化保基本、兜底线,切实加强民生保障,在促进居民就业增速、提升民生福祉的同时,还增强了居民消费的意愿与能力,带动市场升温。

深化改革,增强动力。作为应对当前外部挑战与国内困难的重要举措,实施更加积极的财政政策对于经济稳增长无疑具有重要的直接推动作用。必须坚持政策支持和改革创新并举,增强改革与政策的协同效

应,也就是深化财税重点领域改革。只有如此,经济发展才能具有更强的内生活力。从各地部署看,“财政科学管理”“零基预算”等成为重要关键词。通过推进零基预算改革,提升财政管理科学性,打破支出固化格局,实现支出结构优化,提高财政资金效益。目前,大部分地方已出台改革方案,改革成效明显,今年这项改革有望深入推进。通过加码财政资源和预算统筹、强化预算绩效管理、清理规范税收优惠和财政补贴等改革举措,可以进一步增强地方财政发展动能。

各地今年经济工作的“路线图”明确、“账本”备好,通过发挥存量政策和增量政策集成效应,新的动能正在加力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,新的一年经济将破浪前行、行稳致远。



## 外资来华上演“新剧情”

年

巍  
能配套。我国市场的创新生态和速度优势,让中外合作的绑定更紧密。

更值得关注的是,“明星赛道”的亮眼表现。高技术产业中,电子商务服务业、医疗仪器设备及器械制造业、航空航天器及设备制造业实际使用外资同比分别增长75%、42.1%、22.9%。可以说,总量虽有波动,但质量持续提升,外资正深度融入我国新质生产力的培育过程。外资结构的优化,与我国经济结构调整同频共振,更是高水平对外开放的生动注脚。

2026年,如何引入更多高质量外资项目?“十五五”规划建议提出,塑造吸引外资新优势,落实好“准入又准营”,缩减外资准入负面清单,促进外资境内再投资。

让外企愿意来、留得住、发展好,各地都在加紧布置落实。上海出台20条措施,鼓励外商投资企业境内再投资;北京将用好中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、北京文化论坛等开放平台,吸引更多优质外资项目落地;广西南宁打造南亚东盟谷,逾20个项目集中签约……在持续发展、市场开放的中国,外企必须拿出看家本领才能站稳脚跟。

外企来华的“老故事”不断上演“新剧情”,布局方向变了,盯着高技术产业深耕;投资心态变了,不再只简单开厂生产。但故事的逻辑始终不变——与中国同行就是与机遇同行,投资中国就是投资未来。

(中国经济网供稿)

## 有效激活农村要素潜能

2026年中央一号文件锚定农业农村现代化,以推进乡村全面振兴为总抓手,以学习运用“千万工程”经验为引领,提高强农惠农富农政策效能。面对新形势新要求,唤醒规模庞大却“沉睡”的农村资源资产,已成为拓宽农民增收渠道、激发农村内需潜力、优化城乡要素配置的核心任务,也是扎实推进全体人民共同富裕的本质要求。

我国盘活农村存量资源的实践,正从“摸着石头过河”的局部试点,向系统谋划、依法规范、多方共赢的纵深阶段推进。各地结合自身实际,探索出多种有效路径。浙江通过搭建产权交易平台、发展乡村运营公司,系统性激活农村存量资产。天津市构建“市—区—镇(街)—村”四级农村产权流转交易市场服务体系,实现集体增收、农民受益与社会资本共赢。这些探索打通土地要素市场化配置堵点,降低了乡村文旅、农产品精深加工、冷链物流、新能源等产业落地成本,吸引了稀缺资本、技术和人才“下乡”,推动农村一二三产业深度融合,催生“农业+”新业态,为乡村产业注入了新动能。

也要看到,唤醒“沉睡”资产仍面临诸多挑战。基础性制度仍需夯实,部分资产权属边界模糊、登记发证覆盖不全,集体资产股份权能实现路径和农民权益保障机制有待具体化、法治化。要素市场化改革仍需深化,各地互联互通的农村产权交易平

台系尚未完全建立,制约了要素公平交易和高效配置。规划引导与监管有待加强,一些地方乡村规划缺失或执行刚性不足,对可能存在的风险防范不足。面向未来,要以更大改革勇气和系统思维破解障碍,从产权、市场、规划、主体等方面精准发力,推动改革行稳致远。

健全要素市场体系。加快建设城乡统一的产权交易市场网络,培育专业化评估、法律、金融服务机构。创新乡村振兴投融资机制。潘汝雨制,用足用好专项债、超长期特别国债,鼓励金融机构依法合规增加农村产权抵押融资产品,让“死资产”真正变为“活资本”。探索建立兼顾国家、集体、农民的农村土地增值收益有效调节机制,推动城乡要素双向流动、平等交换。

强化规划引领与风险防控。严格按照国土空间用途管制和规划许可制度要求,科学引导农村存量土地的开发和利用,坚决守住耕地红线和生态底线。建立健全覆盖资本下乡全过程的监管机制,加强风险预警与处置。

培育壮大新型经营主体。实施乡村工匠培育工程、新农科人才定向培养计划,加强对农村集体经济组织、家庭农场、农民合作社等带头人的培训,提升其市场开拓和现代企业运作能力。建立保底收益和按股分红、订单农业、就业带动等多种利益联结模式,确保农民有效参与和公平分享增值收益,切实增强其在乡村振兴中的参与感、获得感和幸福感。



## 莫以探店隐性广告扰乱市场

打开手机刷短视频,跟着网红博主“云探店”,已经成为不少人寻找美食、安排周末出行的“指南针”。然而,所谓的“真诚分享”实际上可能是一些组织、规模化的商业营销。《互联网广告管理办法》规定,通过知识分享、消费测评等形式推销商品或者服务,并附加购物链接等购买方式的,广告发布者应当显著标明“广告”。博主以分享的名义进行商业宣传,却不带广告标识字样,让消费者误以为是个人感受,不仅侵犯了消费者的知情权,也扰乱了市场竞争秩序。相关部门要加强监管,对这类隐性广告进行排查、责令整改。平台也应加强这类内容的审核。消费者遇到此类问题,可以保留证据,向市场监管部门投诉。

(时 钧)

## 拓空间增容量稳住重点群体就业

韩 晶

就业是最大的民生,一头连着宏观经济,一头连着万家灯火。最新数据显示,2025年,全国城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率均值为5.2%,就业形势保持总体稳定。在外部形势复杂严峻、国内仍然供强需弱的情况下,这份稳就业的成绩单来之不易,其背后既有宏观政策“组合拳”的持续发力,也折射出我国经济在压力之下稳中向好、韧性的增强的坚实底色。

也要清醒看到,就业形势依然面临多重压力和挑战。2026届高校毕业生规模预计同比增加48万人,叠加农村转移劳动力持续流入,就业总量压力仍然较大。与此同时,传统产业在数字化转型、智能化升级过程中,一些低技能岗位大量缩减,而新兴产业对高技能人才需求旺盛,用工需求与劳动供给之间的错配不断拉大,就业结构性矛盾更加凸显。

顶住压力、化解矛盾,关键在于以发展拓空间、以转型增容量。要抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,加快发展战略性新兴产业和未来产业,让新技术加速落地、新业态融入千行百业,在产业拔节生长中持续“长”出新岗位。也要高度重视人工智能对就业结构的重塑效应。在创造新岗位的同时,人工智能对部分传统岗位形成替代冲

击。必须加快建立人工智能就业影响监测预警应对体系,依托大数据加强动态跟踪和趋势研判,提前识别风险、前置政策发力,在技术浪潮奔涌向前的过程中,为劳动者托稳“安全网”,为经济转型夯实“稳定器”。

在拓展就业空间的同时,更要把稳住重点群体就业摆在突出位置。

积极拓展大学生就业创业渠道,为青年铺就更加宽广的发展跑道。高校毕业生是宝贵的人才资源,稳住大学生就业事关发展大局和社会预期。要把政策“暖风”与市场“脉搏”更紧密对接,持续推出促就业新举措,开展“职引未来”等招聘活动,深入实施“三支一扶”和就业见习计划,为青年搭舞台、架桥梁、拓空间,让更多青年在实践中增长才干、实现梦想。深化校企合作,推动人才订单式培养和协同育人。高科技企业与高校开展联合培养,将前沿技术训练与学术体系深度融合,有效提升了人才培养与产业需求的契合度。要立足我国产业基础和教育优势,紧盯技能供给与岗位需求错位问题,深化产教融合,推动课堂直通岗位、专业精准对接产业,让人才培养更加贴近产业、贴近市场、贴近实际,持续缓解高校毕业生就业结构性矛盾。

不久前发布的数据显示,我国国内(不含港澳台)发明专利有效量达到532万件,高价值发明专利占比达43.1%。世界知识产权组织发布的《2025年全球创新指数报告》显示,我国排名首次跻身全球前十。这些突破性数据既是知识产权强国建设的重大里程碑,也印证了我国新兴领域创新活力的加速释放。

近年来,党中央国务院高度重视新兴领域知识产权保护,知识产权强国建设迈出坚实步伐。当前,我国新兴领域知识产权保护呈现出量质并进、效能提升、生态优化的鲜明特征。一是专利储备量质齐升。截至2025年底,我国战略性新兴产业的国内有效发明专利达153.4万件,占高价值发明专利总量的近70%,人工智能专利位居全球前列,并在量子科技、生物制造、脑机接口、第六代通信等未来产业领域形成密集专利布局。二是审查质量与效率达到国际领先水平。发明专利平均审查周期压减至15个月,商标注册平均审查周期稳定在4个月,均保持相同审查制度下国际最快水平。三是转化运用机制加速畅通。通过修订《专利审查指南》,健全新领域新业态保护规则,进一步激励产业创新。

放眼全球,主要经济体在新兴领域知识产权保护上呈现出差异化路径。美国依托其成熟的判例法体系,在软件及商业方法专利保护上展现出较强的包容性。面对新兴技术冲击,美国正重新评估人工智能与软件专利在创新体系中的作用,通过严格的授权后复审机制等,提升专利的稳定性与审查效率。欧盟以严谨的准入标准和多元的规制手段著称,2024年,欧盟《数据法案》正式生效,构建了数据流通利用的制度框架,使得个人和企业在欧盟市场范围内获取数据更为便利,旨在达成个人信息保护、公平获取与知识产权保护间的平衡。

与之相比,我国凭借专利快速审查通道与完善的产业配套体系,在技术转化效率上展现出显著优势。一方面,优化审查资源配置提升审查时效。在生成式人工智能、基因编辑等领域,通过绿色通道和2025年新版审查指南,明确了AI训练数据与生物技术专利的保护边界,为创新者提供了稳定的制度预期。另一方面,立体化保护拓展创新格局。截至2025年底,全国已建立129家国家级知识产权保护中心和快速维权中心,知识产权民事案件一审服判息诉率维持在90%的较高水平,大大缩短纠纷解决周期,有效破解专利维权“赢了官司输了市场”的痛点。

也要看到,我国知识产权领域仍存在侵权行为频发、保护力度不足、国际保护协调困难等问题。特别是在新兴领域,知识产权缺乏专业价值认定机构和标准,价值认定仍然困难。这些问题不仅损害了创新者的利益,也不利于技术进步和经济发展。下一步,新兴领域知识产权保护需从制度供给、智慧治理、国际协作三大维度持续发力,构建与高水平科技创新相匹配的知识产权保护体系。

完善制度供给,筑牢创新护城河。加快新兴领域立法进程,进一步明确人工智能生成内容及基因编辑技术的专利适格性判定标准与权利归属规则。加快完善数据知识产权保护制度,确立“登记确权、授权流转、分类保护”的全链条规则体系,激活数据要素价值。

强化智慧治理,提升审查效能。深化人工智能大模型在政务服务领域的应用,构建集“智能检索、趋势预测、风险预警”于一体的专利审查新模式。建立新兴领域专家库,实现审查标准与技术前沿的协同并进。严把质量源头关,推广专利申请前评估制度,持续清理非正常专利申请,引导资源向原始创新倾斜,有效遏制低质量专利现象。

引领国际协作,贡献中国治理方案。依托“一带一路”合作平台及专利审查高速路网络,将我国在人工智能、数据要素、绿色能源等领域形成的“快速审查、严格保护、协同治理”经验转化为国际规则与公共服务产品,为企业出海提供制度保障,在全球知识产权治理中贡献更多中国方案。

(作者系中国电信研究院副研究员)

积极开拓农民工群体就业渠道,让更多劳动者稳稳端起“饭碗”。促进农民工就业创业,是保持就业大局稳定的重要支撑。要坚持就近就业创业与外出务工“双轮驱动”,拓宽高质量就业空间。以县城为重要载体推进新型城镇化建设,加快培育乡村主导产业,通过产业兴旺不断创造出更多优质岗位,让农民工在家门口就能实现就业增收。立足区域特色和产业基础,精心打造一批叫得响、立得住的劳务品牌,推动劳务输出由“零散分布”向“品牌带动、组织输出”转变,让就业之路越走越稳、越走越宽。

稳就业,还需在破解结构性矛盾上下更大功夫。国际经验表明,持续提升劳动者技能,是保持高就业率的重要支撑。当前,新一轮科技革命加速推进,岗位需求变化快、技能门槛抬升快,劳动者们只有不断“充电”,才能站稳脚跟。要聚焦人工智能、新能源汽车、低空经济等新质生产力领域,瞄准养老服务、家政服务等民生急需行业,因地制宜确定培训重点,推动培训内容与产业需求同频共振,切实破解“有活没人干”和“有人没活干”的结构性难题。

(作者系北京师范大学经济与工商管理学院二级教授、博士生导师)