

党的二十届四中全会提出,增强区域发展协调性,促进区域联动发展。面对新的时代使命,福建以制度聚力,不断将山海协作推向纵深,在推动区域协调发展和城乡融合发展上持续用力。如今,山与海、城与乡,功能互补、双向奔赴,区域协调发展动能澎湃。

牢记总书记的嘱托·高质量发展进行时

# 念好新时代“山海经”

——来自福建的调查

福建省——

《关于进一步做深做实新时代山海协作推动区域协调发展的意见》印发

建立

福州—南平/宁德

厦门—龙岩

泉州—三明

三对市市对口协作关系

优化 32对 县级协作关系

出台飞地园区支持政策

23个 山海协作产业园建设扎实推进



图为福建省泉州市开元寺东西塔及周边古城保护核心区域。

新华社记者 宋伟摄

机制创新

2025年11月12日,福州南平新时代山海协作党政联席会议召开。“福州—南平同心同向,携手并进,推动山海协作向更深层次、更宽领域拓展。”福州南平市委书记袁超洪说,“福州的积极支持和倾情帮助,给南平经济社会发展带来实实在在的变化。”当天,福南山海协作产业园正式揭牌,福州古厝集团与武夷新区管委会、福州左海集团与南平工业园区管委会分别签订合作协议。

这是福建深化山海协作的生动缩影——从顶层设计到地方结对联动,系统完备、运行高效的山海协作新格局正加速形成。

2023年,福建省委印发《关于进一步做深做实新时代山海协作推动区域协调发展的意见》,开启新时代山海协作的新征程。协作关系进一步优化,建立了福州—南平/宁德、厦门—龙岩、泉州—三明三对市市对口协作关系,优化32对县级协作关系;政策体系不断完善,出台《关于深化山海协作发展飞地经济的指导意见》等专项政策,各结对市县相继出台协作实施方案;资金保障持续强化,2024年福建省共统筹安排6.32亿元协作资金,为山区发展注入强劲动力;干部交流日益密切,福建省委组织部将山海协作列入干部挂职范围,选派252名干部到三明、龙岩等原中央苏区县挂职。

福建省发展和改革委员会二级巡视员聂秉丰介绍,福建推进产业配套协作、基础设施联通、公共资源共享,101个山海协作重点项目有序推进,厦龙合作区等6个重点“产业飞地”“科创飞地”园区建设成效初显。

福建省农业农村厅党组成员、副厅长吴顺义表示:“我们坚持把新时代山海协作作为推进老区苏区振兴发展的重要抓手,完善落实帮扶政策和省领导挂钩联系机制,安排192个单位挂钩帮扶38个重点县,老区苏区振兴发展支撑更有力、动能更强劲。”

“山海协作不是简单帮扶,而是优势互补、互利共赢。”厦龙合作区党工委副书记、管委会主任陈阵的这句话,道出了协作的本质。

厦门、龙岩山海协作由来已久,渊源深厚。“我们一直在思考:龙岩能为厦门做些什么?”龙岩市苏区中心副主任罗慧连说,新时代山海协作需要双向赋能、双向奔赴。2024年,龙岩市与厦门市共同制定出台《新时代进一步深化厦门龙岩山海协作实施方案》,明确六大领域12项重点任务。两地还探索国企对接合作机制,在城市开发、产业发展、基础设施建设等领域开展项目合作,将山海情谊转化为发展合力。

产业协同

在福州上下杭历史文化街区的武夷山水农特产品营销展示中心,来自南平的优质茶叶、菌菇、竹笋、酒水等特产琳琅满目,成为连接山海的文化驿站。福州市供销社的多家直属门店在此设立专柜,持续为南平特色产品拓宽销路。

如果说展销合作点燃了山区特产的市场热度,那么更深层次的产业协同则在山海之间

编织起坚韧互补的产业链条。福州、南平签订新时代山海协作工业发展协议书,并成功举办南平—福州山海协作招商对接会;厦门、龙岩共同举办“厦龙心连心,共叙山海情”招商引资推介会、新时代山海协作座谈会,推动一批项目落地龙岩;三明主动嵌入泉州产业链分工,举办泉三机械装备制造专场招商座谈会等活动……协作的广度与密度不断提升。

在产业协同的宏大布局中,“飞地经济”作为一种创新模式,正成为破解区域发展不平衡的关键抓手。其核心在于打破行政区划限制,将沿海的资金、技术、管理优势和山区的土地、劳动力、资源优势相结合,通过“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等形态,优化区域生产力布局。

福建首批重点推动的6个“产业飞地”“科创飞地”,正是这一模式的生动实践。其中,重点规划建设的厦龙山海协作产业园2025年以来累计签约34个项目,总投资超16亿元。

在这里,来自厦门的企业家李明亮找到了事业新舞台。他创立的福建建壹真空科技有限公司聚焦真空技术应用与智能装备制造。“园区不仅提供了116亩优质地块,还为二期发展预留117亩建设用地,确保企业长远发展无后顾之忧。”李明亮说,企业还可享受山海协作专属政策红利——低成本入驻位于厦门市软件园二期的厦龙山海协作科创园,获得研发空间支持,显著降低运营成本并加速技术转化。如今,该企业已成为当地高端装备制造的重要一环,为区域创造高质量就业岗位。

类似的共赢故事也在其他飞地上演。南平实业集团在福州软件园挂牌成立福建首个地市级“科创飞地”——南平(福州)产业创新孵化中心,通过人才激励等政策,为南平重点产业链企业精心搭建研发设计、协同创新平台;泉州、三明两地市政府签订泉三高端装备产业园共建协议,明确产业园以福建省级开发区三明市三元区小蕉工业园为载体,已引进以驱动轮、导向轮、支架轮、拖轮和履带为主的泉州装备制造企业26家。

山海之间,产业正在重新布局中找到最佳坐标。沿海地区逐步聚焦于研发设计、品牌营销、总部经济等价值链高端环节,山区则凭借优势承接先进制造、绿色生产等环节,双方共同塑造出更具韧性、更富竞争力的完整产业链,实现从“输血”到“造血”的根本性转变。

设施联通

山海要协作,交通须先行。

闽江是福建的母亲河,由西向东横贯福建,干流支流交织汇合,让闽西北和闽东南地

区山海相连,成就一条贸易繁忙的“黄金水道”。然而,这条水道也因通航能力受限,导致经济潜能长期无法充分释放。

“过去,闽江航道丰水期可通行的最大船舶仅50吨,每年枯水期经常断航。”国网福建电力“双满意”(水口闽江航运)共产党员服务队队长方元芳介绍,随着2022年“两闸一机”组成的闽江水口航运枢纽建成投用,闽江南平至福州段航道通航能力跃至500吨,实现从最低年通航44天到365天全天候通航的跃升。

航道的兴起,催化了更高维度的山海联动。不久前,满载10个集装箱化工纤维的“闽江1号”货船从南平港延平新城港区启航,顺闽江而下,经福州港江海接驳后,抵达“21世纪海上丝绸之路”重要节点国家越南,标志着南平港—福州港—越南江海联运首航成功,为内陆城市融入全球贸易打开新通道。

南平港作为闽北最大内河港口,通过闽江航道与福州港形成深度联动。福州港依托自身密集的东南亚航线网络,实现“江船换海轮”无缝衔接,缩短了运输周期,降低了运输成本。自2022年12月复航以来,南平港经福州港中转的货物超34万吨,带动“南竹北运”“北粮南运”等物流网络提质扩容,并为闽北企业节约大量物流成本。

江海联运通道的扩容,不仅强化了沿海与内陆的山海协作,更将国际航运服务延伸至闽江腹地,为地方经济发展构建起国内国际双循环物流体系。

山海协作的“硬支撑”,不止于水路。曾经,“山路十八弯”是制约发展的现实困境;如今,陆路与空中的立体交通网正以前所未有的速度加密成型。漳汕高铁全线开工建设,龙龙铁路武平至梅州段开工建设,福州机场第二高速公路、宁上高速霞浦至福安段等项目加快建设,进一步织密了山海联通的交通网络。2023年底通车的龙龙高铁龙岩至武平段,打开山城武平的发展新局。

变化在武平县象洞镇的太山村生动上演,这里的百香果种植基地迎来新机遇。高铁不仅让实地考察百香果变得便捷,更给当地百香果采摘园注入新活力,曾经受限于交通的采摘体验项目,如今吸引更多人走进田间,带动产业从“单纯种植”向“农旅融合”延伸。

在福州打拼多年后返乡的沈青也感受到了这股热潮。他在武平县城新开的馄饨店,生意日渐红火,“现在交通方便了,游客也越来越多”。

从闽江航道到铁路网络,从高速公路到机场建设,福建正以一张日益致密、高效立体的现代化综合交通网,将连绵群山与浩瀚大海紧紧联结。这不仅是物理空间的贯通,更是发展机遇的共享、经济血脉的融合,为山海协作

向更广领域、更深层次推进,铸就坚实的基石。

民生共享

走进龙岩市中医院,传统中医药的厚重底蕴与现代医学教育的活力在这里交融。自2023年4月获批成为厦门大学附属医院以来,这家医院发生着深刻变化。

“挂牌不是终点,而是深度融合的新起点。”医院党委副书记、院长阙秀琴说,“我们创新医教协同模式,推动院校双向赋能。目前,医院拥有厦门大学硕士研究生导师19名,招录2025级专业学位型研究生11名,累计接收厦门大学马来西亚分校实习学生120余人;常态化开展师资能力提升共建活动,实现医疗实践与人才培养有机融合,这种双向交流让我们的医生队伍和教学能力得到提升。”

双向赋能不仅停留在教学层面。2024年,中医院先后聘请厦门大学医学院副院长李炜、教授薛茂强担任科研教学顾问。在阙秀琴看来,山海协作就是要让顶尖大学的科研思维,在这片红土地上扎下根、开出花,科研力量的注入助力龙岩中医院突破科研瓶颈。

山海之间,优质教育资源也如活水般流动。在龙岩一中,师生们津津乐道于一场以“聚焦三地联动 赋能跨域发展”(穗厦龙)为主题的龙岩市普通高中教学开放活动。

“这次交流对我们而言,不仅是一次常规教学观摩,更是一次教育理念的碰撞和校际情谊的交融。厦门一中选派了高千雅和杨雅词两位优秀教师,分别从中国传统绘画和中国少数民族舞蹈两个方面,为我们打开了美育教育的精彩窗口。”龙岩一中教师洪安俊表示,这种“送课到校”的形式,比简单的经验介绍更为深刻有效,能让大家直观感受到先进的教学方法、前沿的课程设计理念以及教师深厚的专业素养。

这种基于真实课堂的深度对话,已成为两地教育协作的常态。目前在福建,三对山海协作市已有318所学校建立起紧密对合作关系。龙岩一中副校长梁泽君表示,未来将继续深化协作关系,不断拓展合作领域,创新合作形式,推动两校共同发展。

福建全省一盘棋的统筹布局,正将“先富带后富”机制转化为大家触手可及的现实福祉。

在医疗领域,2024年以来,沿海8家三甲医院对口帮扶25个山区县综合医院,300余名医务人员赴山区开展医疗帮扶和巡诊。

在就业与乡村振兴领域,针对性更强的合作广泛开展。福建举办45场山海协作专场招聘会、“校企合作”对接会,开展农民工职业技能培训超6万人次,促进山区人员就业;“山珍海味”协作帮扶计划助力山区特色农产品出村进城;“一路山海一路歌”环闽动车旅游精品线路推动山海旅游资源与市场共享共荣。

一串串数字,丈量着民生改善的扎实步伐:福建居民可支配收入差距逐年缩小;常住人口城镇化率71.8%,城乡收入比缩至2.06。这些变化的背后,是250多名赴山区挂职干部的付出,是620名省级科技特派员穿梭田间的身影,是福建上下的勠力同心,更是山海协作从宏观政策到微观感受的全面落实。

打造高水平产业协作是深化新时代山海协作的重点,也是促进我国区域高质量协同发展、扎实推进共同富裕的有力举措。

当前,福建山海产业协作正向深层次、宽领域拓展,但也存在着协作机制不够活、紧密程度不够高、政策配套不够全、带动效应不够强等短板弱项。面对2030年实现要素资源利用更加合理高效、山海经济社会发展更加均衡的目标导向,需更加注重系统观念、问题导向和协作成效,健全深化协作机制,深入挖掘协同发展潜力,抓住产业链深度融合这个“牛鼻子”,提升要素资源配置效率和省域经济发展的动能更强、活力更足、底色更暖。

围绕产业链加强市场对接。加强生态优先和绿色引领,打造符合山海优势的绿色低碳产业链和优质产品供应链,有序推进产品碳足迹标识认证,提升绿色低碳产品和服务的供给能力。完善互联互通综合立体交通网络,深化“土特产”产销精准对接,构建资源、市场互补的多元化食物供给体系。联合打造山海示范区全域旅游智慧平台,整合文旅资源,实现客源互送、市场共享。推动“区域公共品牌+地理标识品牌+企业品牌”联动发展,拓宽优质生态产品价值实现路径。整体提升“清新福建”的知名度和美誉度,把品质优势转化成价值优势。

围绕产业链深化协同创新。发挥科技特派员制度示范引领作用,以“机制活”促进科技创新和产业创新跨区域协同联动。加快工业互联网等新基建向山区延伸覆盖,促进数字化、绿色化和融合化协同发展。绘制山海协作重点产业链图谱,把握最新前沿技术与产业关键技术“链接点”。聚焦产业链关键共性技术攻关、培育协同创新链、汇集高端人才链,深化拓展“研发设计在沿海+转化生产在山区”新型分工格局;试点设立高校科研院所科技成果转化产业园,探索建立共试共享联合体。推动“政产学研金服用”融合发展,引导和撬动社会资本参与山海协作科技创新创业行动,加快资金链有效融入创新链、产业链步伐。

围绕产业链完善政策配套。遵循产业链梯度转移规律,引导沿海龙头企业向山区纵向延伸和横向拓展业务,搭建更多“沿海链主+山区配套”产业分工空间链条,推动区域优势产业联动发展。通过增容技改等盘活山区低效土地,深入推进工业(产业)园区标准化建设。坚持政府主导、市场运作原则,深化拓展“科创飞地”“产业飞地”“生态飞地”等产业合作新载体,共建山海“政府+链主企业+产业园”项目联合招引模式,加强沟通协调、信息共享与政策配套衔接,提升飞地产业园区建设运营的土地、资金、技术、人才等要素资源保障能力,健全园区建设、协同管理、成本分摊、利益共享等体制机制。

(作者系中共福建省委党校副校长)

抓住

牛鼻子

福建省南平市建阳区潭阳阁风景如画。

黄杰敏摄(新华社发)