

# 以科学理论指导伟大实践

## ——学好用好《习近平经济思想学习问答》

龚云 张弛

**我们要立足我国国情和我们的发展实践，深入研究世界经济和我国经济面临的新情况新问题，揭示新特点新规律，提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果，把实践经验上升为系统化的经济学说，不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界，为马克思主义政治经济学创新发展贡献中国智慧。**

——习近平总书记2015年11月23日在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话

坚持以人民为中心的发展思想；丰富发展了马克思主义关于生产力和生产关系的理论，创造性提出新发展理念、新发展格局、高质量发展、新质生产力等新观点新论断新要求；等等。《问答》将这些理论创新成果用于接受的方式呈现出来。

新时代以来我国经济社会发展取得的非凡成就展现了习近平经济思想的真理力量和实践伟力。在习近平经济思想的科学引领下，我国有效应对一系列重大风险挑战，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，不断推动经济社会高质量发展，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。我国经济总量从2012年的53.9万亿元提升到2025年的140.19万亿元，“十四五”时期对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右。科技创新取得丰硕成果，我国目前拥有全球规模最大的研发人员队伍，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等领域研发应用在世界上处于领先水平。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业表现亮眼，2025年新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。我们打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出重大贡献。《问答》通过详实的文字、数据、图片以及生动的案例，充分展现出我国经济社会发展取得的成就，为习近平经济思想引领高质量发展提供了生动注脚。

### 贯穿问题意识和实践导向

实践性是习近平经济思想的鲜明品格。习近平经济思想是新时代做好经济工作的行动指南，是帮助我们自觉认识和更好遵循经济发展规律、推动我国经济高质量发展的强大思想武器。《问答》坚持问题意识，深刻阐述了一系

列重大实践问题。习近平经济思想博大精深，涉及生产力与生产关系、经济基础与上层建筑等各个方面，涵盖生产、分配、交换、消费等各个环节，深刻回答了马克思主义经典作家没有讲过、我们的前人从未遇到过、西方经济理论始终无法解决的许多重大理论和现实问题。《问答》全书共有50个问题，许多都落脚在如何解决经济社会发展的现实问题，贴近实践，讲解深入浅出，为解决现实问题提供了思想智慧。

《问答》有助于推动树立和践行正确政绩观学习教育走深走实。今年是中国共产党成立105周年，是“十四五”开局之年，党中央决定在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，这对于贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展至关重要。政绩观、发展观是否对头，决定着发展的成效乃至成败。围绕新发展理念，习近平总书记指出，“各级党委和政府必须紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，决不能再回到简单以国内生产总值增长论英雄的老路上去，决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去，更不能回到粗放式发展的模式上去”。围绕高质量发展，习近平总书记指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容”。当前经济领域存在的政绩观偏差问题，很大程度上源于部分领导干部没有深入学习贯彻习近平经济思想，没有自觉地用习近平经济思想武装头脑，指导实践、推动工作。《问答》将成为树立和践行正确政绩观学习教育的有益参考教材，为不断开创经济社会发展新局面提供宝贵思想启迪。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

数据作为数字经济的关键要素，在创新发展和公共治理中发挥着越来越重要的作用。“十五五”规划纲要提出，“推进数据高效便利安全跨境流动”。为何要推进数据跨境流动？数据高效便利安全跨境流动面临哪些机遇挑战？如何更好参与数据跨境流动国际治理？

数据跨境流动不仅发生在直接以数据为交易对象的数字贸易中，也伴生于货物贸易、服务贸易、公司并购上市以及科技文化交流活动中。数据跨境流动对于各国电子商务、数字贸易发展和经济科技文化交流合作至关重要。数据跨境流动满足了数字经济管理的用数需求，有助于资金、技术、人才、货物等资源优化配置，可以提升资源利用效率，降低贸易成本，提高企业开展国际贸易的能力。数据跨境流动有助于促进产业数字化转型、创新商业模式，降低信息搜寻成本以及缔约等交易成本，给消费者和用户带来便利和实惠。数据跨境流动有利于文化、知识传播共享，促进科技合作与交流。

近年来，我国在推动数据跨境流动方面取得显著成就。颁布实施网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、《关键信息基础设施安全保护条例》和《网络数据安全条例》等法律法规，出台《数据出境安全评估办法》《个人信息出境标准合同办法》《促进和规范数据跨境流动规定》等规章政策，明确数据跨境流动相关主体的权利、义务、责任，不断优化数据跨境流动机制。与多个国家签署数字经济合作谅解备忘录，提出《全球数据跨境流动合作倡议》，推动全球数据跨境流动合作，构建高效便利安全的数据跨境流动机制。积极参与数据跨境流动国际规则制定，探索加入区域性国际数据跨境流动制度安排，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等。

同时也要看到，推动数据跨境流动面临复杂挑战。一方面，各国对数据跨境流动规则缺乏共识。不同国家、地区的社会背景、文化传统、相关政策、法律制度体系不同，对数据、个人信息保护的观念、方式存在差异。多元主体利益诉求的差异性，使得妥善处理数据主权、隐私保护和数据跨境自由流动三者之间关系的难度加大。部分国家推行单边主义、保护主义，筑起“小院高墙”，鼓吹“脱钩断链”，假借数据安全和隐私保护的名称阻止数据跨境流动。另一方面，数据跨境流动国际规则存在“碎片化”现象。全球数据跨境流动治理体系和规则尚未形成，行为规则主要依赖双边、多边贸易协议。自律性、区域性数据跨境流动规则难以满足现实需求，容易诱发监管套利，形成“数据孤岛”，增加相关企业的合规成本。

我们应秉持开放包容的态度，促进和规范数据跨境流动，以构建网络空间命运共同体为目标，强化配套基础设施建设，鼓励自由贸易试验区率先试点探索，积极参与数据跨境流动国际治理。

第一，求同存异，凝聚制度共识。数据跨境流动相关制度设计不能局限于一国或某个区域，而需树立全局观、整体观，兼顾多元利益主体的合理利益诉求。习近平总书记提出的构建网络空间命运共同体理念，以尊重网络主权为基础，为全球互联网发展治理、深化网络空间国际交流合作、推进互联网发展成果惠及各国人民贡献了中国智慧、中国方案，体现了和而不同的理念。要始终秉持构建网络空间命运共同体理念，积极参与数据跨境流动国际治理，推动消弭文化和制度隔阂，尊重数据主权，反对单边主义和保护主义，兼顾不同国家和地区的合理利益诉求，处理好数据自由流动与本地化的关系，不断探索创新制度设计，寻求合作的“最大公约数”，促进国际经贸、技术、文化交流合作。

第二，夯实根基，加强数据基础设施建设。我国数据基础设施建设刚刚起步，但发展迅速。国家数据局印发《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》，将分类施策推进跨境可信数据空间建设和应用作为重要内容。要完善国际数据中心节点和跨境光缆等核心设施布局，优化数据脱敏、加密传输、风险识别评估、监测预警、应急响应处置等相关领域基础设施。探索可持续运营模式及激励方案，形成政府和社会协同推进建设和运营的长效机制。

第三，先行先试，创新数据跨境流动管理模式。发挥自由贸易试验区作为制度型开放“试验田”的作用，建设数据跨境流动试验区。通过先行先试，拓展数据跨境流动的应用场景，探索建立敏捷治理体系，形成可复制推广的经验模式。制定数据跨境流动负面清单，创新数据权益归属与保护、数据合规使用、跨境纠纷解决等规则。以自贸试验区形成的经验为基础，参与数据跨境流动国际治理规则的构建，不断提升我国在相关领域的国际影响力。

（作者系北京工商大学前导交叉研究院教授）

### 反映更加系统完备的理论体系

习近平经济思想是对新时代我国经济发展实践经验的系统化理论概括，是一个内涵丰富、逻辑严谨的科学理论体系。马克思、恩格斯指出，“一切划时代的体系的真正的需要都是由产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的”。在指引中国经济攻坚克难、持续发展的伟大实践中，习近平经济思想不断丰富发展，《问答》反映出这一科学理论体系更加系统完备。

习近平总书记对关系新时代经济发展的一系列重大理论和实践问题进行深邃思考和系统阐述。在2015年十八届中央政治局第二十八次集体学习时，习近平总书记指出，“我们要立足我国国情和我们的发展实践，深入研究世界经济和我国经济面临的新情况新问题，揭示新特点新规律，提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果，把实践经验上升为系统化的经济学说”。2022年出版的《习近平经济思想学习问答》将习近平经济思想的基本内容梳理归纳为十三个方面：加强党对经济工作的全面领导，是我国经济发展的根本保证；坚持以人民为中心的发展思想，是我国经济发展的根本立场；进入新发展阶段，是我国经济发展的历史方位；坚持新发展理念，是我国经济发展的指导原则；构建新发展格局，是我国经济发展的路径选择；推动高质量发展，是我国经济发展的鲜明主题；坚持和完善社会主义基本经济制度，是我国经济发展的制度基础；坚持问题导向部署实施国家重大发展战略，是我国经济发展的战略举措；坚持创新驱动发展，是我国经济发展的第一动力；大力发展制造业和实体经济，是我国经济发展的主要着力点；坚定不移全面扩大开放，是我国经

### 展现更加深刻丰富的理论内涵

习近平经济思想具有鲜明的科学性，是对新时代经济发展实践作出的系统理论概括，提出了一系列新概念、新范畴，形成了一批具有原创性的理论成果，深刻回答了我国经济发展的时代之问、人民之问、历史之问。《问答》聚焦理论热点难点，以问答体的形式，具体展现习近平经济思想的核心要义、丰富内涵等，体现了我们党对社会主义经济建设规律认识的深化。

习近平总书记指出，“马克思主义理论的科学性和革命性源于辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观和方法论，为我们认识世界、改造世界提供了强大思想武器，为世界社会主义指明了正确前进方向”。习近平经济思想坚持马克思主义政治经济学基本原理和方法，系统回答新时代我国经济发展的历史方位、指导原则、路径选择等重大问题，在理论层面实现了马克思主义政治经济学中国化时代化的新飞跃。比如，丰富发展了马克思主义政治经济学关于经济和政治关系的理论，创造性提出加强党对经济工作的全面领导；丰富发展了马克思主义关于社会主义生产目的的理论，创造性提出

# 依托优势加快打造智能经济新形态

屈庆超

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，人工智能技术全面融入经济社会各领域，成为重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。习近平总书记强调，“要培育具有重大引领带动作用的人工智能企业和产业，构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态”。今年的《政府工作报告》围绕打造智能经济新形态，作出有力部署。智能经济新形态是发展新质生产力的重要载体，是推动高质量发展的重要引擎。必须充分依托和发挥我国独特优势，系统谋划、统筹推进，加快打造智能经济新形态。

### 以全域智能化为基本特征

智能经济新形态，是以人工智能为重要引擎、以数据为关键生产要素、以算力为新型基础设施、以全域智能化为基本特征的新经济形态。它将推动实现生产力质态跃升、生产方式深刻变革、经济结构优化升级。从要素构成看，数据、算法、算力深度融合、协同发力，构成智能经济价值创造的核心源泉。数据成为驱动经济发展的战略性、基础性资源；算法成为重要生产工具，有效贯通生产、分配、流通、消费各环节，为经济运行全过程智能决策提供关键支撑；算力作为新底座，为智能经济运行筑牢坚实保障。三者协同联动，促进土地、劳动力、资本、技术等要素高效配置，推动经济发展呈现高效率、高附加值、低能耗、低排放的特征，有力支撑经济社会全面绿色低碳转型。

从运行模式看，智能技术深度嵌入国民经济循环各环节，推动生产组织方式、产业形态等发生重大变革。生产环节由规模化、标准化向柔性化、定制化、智能化转型，从源头重塑产品设计、生产制造、销售服务等价值链环节，生产效率、产品精度大幅提升。流通环节依托智能供应链、智慧物流、数字化交易平台，实现供需精准对接、资源高效配置。同时，人机协同逐步成为主流生产和

服务方式，人工智能从辅助工具跃升为重要引擎，深刻改变产业演进方向。从产业生态看，跨界融合成为产业发展常态。人工智能全方位赋能农业、制造业、服务业，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化迈进，催生新技术、新产业、新业态、新模式。政府、企业、科研机构、消费者等多元主体协同联动、共创共享，形成开放包容、创新活跃、安全有序的智能经济生态，为经济社会持续健康发展注入不竭动力。

### 赋能经济社会高质量发展

加快打造智能经济新形态，是顺应新一轮科技革命和产业变革趋势、把握发展主动权的战略抉择，对于培育壮大新质生产力、推动高质量发展，具有重大而深远的意义。智能经济新形态以先进智能技术为支撑、以高效要素配置为基础、以绿色低碳为导向、以协同创新为动力，是解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力的有力抓手，为新质生产力发展提供了具体载体与实践路径。智能经济新形态能够有效破解发展面临的资源约束、效率瓶颈等难题，支撑发展方式从规模速度型向质量效益型转变，实现依靠创新驱动的内涵型增长。在当前全球人工智能领域竞争日趋激烈的背景下，打造智能经济新形态，有助于加快构建自主可控、安全可靠的智能技术体系和产业体系，提升我国在全球产业链、供应链、创新链中的地位，增强国家经济实力、科技实力和综合国力，牢牢掌握未来发展主动权。智能经济具有创新驱动、普惠共享等特点，打造智能经济新形态，能够通过技术普惠缩小区域、城乡、行业发展差距，增加城乡居民收入，有助于提升基本公共服务均等化水平，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 发挥综合优势探索发展路径

我国在打造智能经济新形态方面具有

突出优势，要充分发挥中国特色社会主义制度、超大规模市场、完整产业体系、基础设施领先、海量数据资源等优势，坚持系统观念、守正创新，加快形成发展新动能。

发挥中国特色社会主义制度优势，强化战略保障。我国具有集中力量办大事的制度优势，这是实现创新驱动发展的关键法宝。要完善新型举国体制，聚焦高端芯片、基础软件、通用大模型、算法等关键技术，整合优势资源协同攻关，加快实现高水平科技自立自强。健全央地协同、部门联动、产学研用深度融合的推进机制，强化顶层设计、统筹资源布局，避免低水平重复建设。完善人工智能治理体系，优化算法监管、安全审查、容错纠错、伦理规范机制，坚持发展与安全并重、创新与规范同步，为智能经济发展营造良好环境。

发挥超大规模市场优势，突出应用牵引。我国拥有超大规模内需市场和丰富应用场景，为智能技术迭代、产业培育提供了得天独厚的土壤。要坚持以应用促创新，以场景驱动能，全面开放智慧医疗、智慧交通、智慧政务等应用场景，推动人工智能技术从实验室走向生产生活。纵深推进全国统一大市场建设，打破地方保护和市场分割，促进商品、要素、资源顺畅流通，强化规模效应与集聚效应，推动人工智能技术加速迭代演进，不断提升核心竞争力。

发挥完整产业体系优势，深化融合发展。我国拥有全球产业门类最齐全、产业体系最完整的制造业，为智能经济发展提供了坚实产业底盘。要加快制造业智能化、绿色化、融合化发展，促进制造业“智改数转网联”，打造一批“未来工厂”和世界级先进产业集群。聚焦关键领域，补齐产业体系短板弱项，推动人工智能与实体经济深度融合，培育更多新的经济增长点。

发挥基础设施领先优势，夯实算力底座。我国5G、大数据中心、智能计算中心、工业互联网等新型基础设施全球领先，为智能经济发展提供有力保障。应进一步加强全国一体化算力监测调度，深入推进“东数

西算”工程，推动通用算力、智能算力、超级算力协同发展、普惠供给。推进算网融合，降低全社会用算成本，让算力像水、电一样便捷使用。前瞻布局6G、智算等新型信息基础设施，形成基建先行、应用跟进、迭代升级的发展格局。

发挥海量数据资源优势，激活要素潜能。数据是智能经济的核心生产要素，我国拥有海量数据资源，为打造智能经济新形态提供了重要基础。要加快建设开放共享安全的全国一体化数据市场，明确数据要素产权、定价、流通、交易、使用、分配、治理、安全等规则，推动公共数据资源有序开放，破除数据壁垒，实现数据跨区域、跨行业、跨领域安全高效流通，打造高质量人工智能大模型训练数据集。统筹数据安全与开发利用，规范数据跨境流动，让数据要素在安全规范的环境下充分释放价值，为智能经济新形态发展提供有力要素支撑。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、首都经济贸易大学特聘教授）

