

以正确政绩观引领干事创业

韩庆祥



聚焦

毕悦

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局高度，围绕树立和践行正确政绩观作出一系列重要论述，深刻阐明了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等重大问题，为党员干部砥砺初心、履职尽责、担当作为提供了根本遵循。新时代新征程上，必须牢牢把握“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，以正确政绩观引领干事创业，以过硬实绩书写强国建设、民族复兴新篇章。

坚持人民至上，把为民造福作为最大政绩

为什么人的问题，是政绩观的首要问题。政绩为谁而树，是涉及坚守党性的原则问题。习近平总书记指出，“党性说到底就是立场问题”。党性和人民性从来都是一致的、统一的，坚持党性原则，要站稳人民立场，践行以人民为中心的发展思想，把为民造福作为最大政绩。

站稳人民立场。为人民谋幸福、为民族谋复兴是我们党的初心使命。政绩之本，在于为民。检验一切工作的成效，最终要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。离开人民立场谈政绩，就会偏离方向、失去根基。党员干部要始终把人民放在心中最高位置，树立和践行正确政绩观，看自己的思想和行动有没有背离全心全意为人民服务的根本宗旨。

尊重群众意愿。马克思主义唯物史观强调人民群众是历史的创造者。党员干部无论职务多高、能力多强，都是人民公仆。执政为民，就要有为民的态度，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。领导干部要坚持从群众中来、到群众中去，俯下身、放下身段、走入群众，进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事，坚持问政于民、问需于民、问计于民，作决策、定政策充分考虑群众需求、回应群众期盼、听取群众意见，防止拍脑袋决策，把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量政绩的标准。

办好民生实事。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，用心用情用力解决群众关心的教育、就业、住房、医疗、养老等实际问题，办好民生实事。民生实事点多、线长、面广，党员干部既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的获得感可及的实事，也要做为人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价，以实实在在的成效为民造福。

筑牢思想之基，以正确认识纠偏正向

树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。错误政绩观产生的重要根源之一，是背离了党性，丢掉了宗旨，对当前

和长远、局部和全局等关系缺乏正确认识。

锤炼坚强党性。党员干部党性强，作风好、有担当，政绩观才不容易出现偏差。党性是党的性质、宗旨、纪律、作风等在党员身上的集中体现，是党员干部履职尽责、干事创业的“总开关”。“总开关”拧紧了，有助于从根子上铲除错误政绩观滋生的土壤。然而，党性不是天生的，也不可能随着党龄增加和职务升迁而自然增强，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。树立和践行正确政绩观，要求党员干部自觉加强党性修养，把党摆在心头正中，始终保持共产党人的政治本色。

坚定理想信念。坚定理想信念是党性的重要内容。思想指引实践，思想上松一寸，行动上就会散一尺。理想信念是共产党人精神上的“钙”，政绩观出现偏差，根源在于政治立场不稳、思想不纯、定力不够，折射出理想信念不坚定。精神上“缺钙”，就会得“软骨病”。只有坚定对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，才能确保干事创业不偏向、不走样。

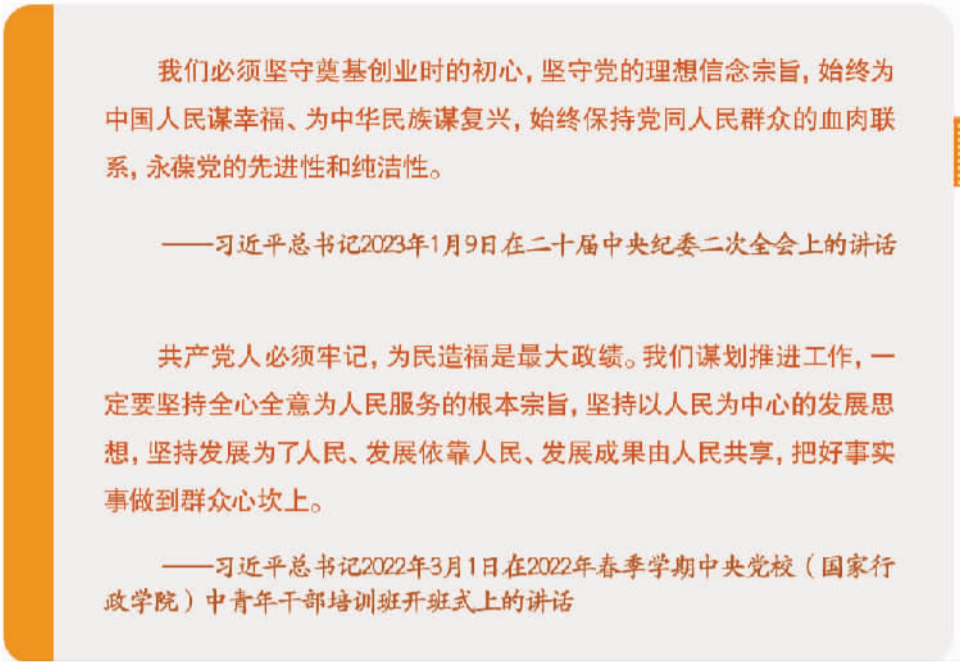
强化理论铸魂。理论上清醒，政治上才能坚定，行动上才能坚决。注重思想建党、理论强党，是中国共产党的鲜明特色和光荣传统，加强理论武装是党员干部的必修课和基本功。党的事业不断向前发展，党的执政环境在不断改变，对党员干部履职尽责提出更高要求。树立和践行正确政绩观，要求党员干部自觉加强理论学习，使自己的思想认识、思维方式和精神世界更好适应事业发展需要，以战略思维、系统思维和辩证思维正确处理当前和长远、局部和全局等关系。

坚决纠偏正向。理论不仅能阐释实践，而且能通过正确的思想观念建构对实践进行引领。随着社会结构发生深刻变化，利益格局深刻调整，人们的思想观念和价值取向日益活跃。如果党员干部思想认识存在偏差，就会滋生重显绩轻潜绩、重眼前轻长远、重局部轻全局等错误政绩观。党员干部要坚持唯物辩证观和唯物辩证法，从思想认识、思维方式上纠正错误政绩观，向“形象工程”“面子工程”坚决说不，坚持按规律办事、按原则办事，以思想自觉引领行动自觉，真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上。

把握成事之要，以真抓实干创造过硬实绩

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。确保目标任务落地见效、变为现实，关键要靠接续奋斗、真抓实干。习近平总书记说过：“空谈误国，实干兴邦。如果没有实干精神，没有一步一个脚印的努力，再宏伟的发展目标也不可能实现，再美好的发展蓝图也只能是空中楼阁。”树立和践行正确政绩观，要察实情、讲实话、谋实招、办实事、求实效、出实绩。

坚持实事求是。实事求是，是马克思主义的根本观点，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。我们党是靠实事求是起家、兴旺发展起来的，党员干部为民造福、推动高质量发展，必须坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩。要坚持一切从实



我们必须坚守奠基创业时的初心，坚守党的理想信念宗旨，始终为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，始终保持党同人民群众的血肉联系，永葆党的先进性和纯洁性。

——习近平总书记2023年1月9日在二十届中央纪委二次全会上的讲话

共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事实事做到群众心坎上。

——习近平总书记2022年3月1日在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话

际出发，而不是从主观臆断出发干事创业；坚持透过现象把握事物的本质和发展的内在规律，在顺应事物发展趋势的基础上科学决策和战略谋划；坚持发扬求真务实的工作作风，不提脱离实际的目标，找准工作切入点和着力点精准发力，确保各项举措务实管用。

勇于担当作为。习近平总书记指出：“干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。把干部放在各个岗位上是要大家担当干事，而不是做官享福。”担当和作为是一体的，不作为就是不担当，有作为就要有担当。党员干部面对矛盾要敢于迎难而上，面对风险要敢于挺身而出，要以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为民造福，推动高质量发展，事不避难、义不逃责，在攻坚克难中，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

狠抓工作落实。一分部署，九分落实。如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。领导干部既要锐意进取，也要保持工作连续性，对既定目标任务要紧盯久久为功，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，不折不扣抓落实，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，党员干部要以正确政绩观为引领，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹把握时度效，坚持求真务实、因地制宜抓落实。抓落实来不得花拳绣腿，要坚决克服形式主义、官僚主义，重要任务亲自部署，关键环节亲自把关，落实情况亲自督查，以踏石留印、抓铁有痕的决心和韧劲，在推动高质量发展上作出更多实绩。

强化保障之力，以刚性制度规范行为

树立和践行正确政绩观，既要注重思想教育等柔性力量引导，还要注重制度机制等刚性力量保障。习近平总书记强调，“要落实干部考核、工作检查相关制度，科学评价干部政绩，促进干部更好担当作为”。强化制度刚性约束，用好考核指挥棒，有利于最大限度调

动广大干部的积极性、主动性、创造性，激发干事创业的内生动力。

深化干部人事制度改革。制度是管根本、管长远的，好的制度能充分激发活力、释放活力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》部署“深化党的建设制度改革”，强调“深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向”。选人用人导向，对于引导党员干部树立和践行正确政绩观具有重要风向标作用。要树立重实干、重实绩的用人导向，把干部干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据，让想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

完善政绩考核评价体系。建立科学规范、务实管用的考核评价体系，对于党员干部秉持正确政绩观，更好担当作为，至关重要。要科学设置干部政绩考核评价指标并改进考核方法手段，既看发展也看基础，既看当前也看长远，既看显绩也看潜绩，把民生改善、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容。坚持全面、历史、辩证看干部，让脚踏实地、埋头苦干的干部得到重用，让作风飘浮、哗众取宠的干部无以表功、受到贬责。引导党员干部把心思集中在“想干事”上，把能力体现在“会干事”上，把目标落实到“干成事”上，不断提升政治能力、思维能力、实践能力。

健全激励约束机制。权力监督的目的是保证公权力正确行使，更好促进党员干部履职尽责。如果权力没有约束，会导致乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。树立和践行正确政绩观，要强化全过程监督，及时发现和纠正政绩观偏差，对搞脱离群众、形式主义、本位主义等虚假政绩者追责问责。同时，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，完善容错纠错机制，鼓励领导干部大胆探索、积极作为，让愿干事、真干事、干成事的干部有舞台、有机会，营造干事创业的良好氛围。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

党的自我革命重在治权

赵付科

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不懈推进党的自我革命，以制定实施中央八项规定开局破题，立铁规矩、强硬约束，推动党风政风焕然一新。今年1月，习近平总书记二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，强调“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子”是新时代全面从严治党的一项重要任务”。党的自我革命具有长期性、复杂性、艰巨性，要进一步强化对权力运行的制约和监督，健全科学完备、有效管用的制度体系，坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

全过程监督权力运行

权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。从权力运行过程看，包括授权、用权和制权环节。如果权力配置不科学、运行不规范、监督不到位，很可能被滥用。

授权是权力运行的起点，要明确权力来自哪里、边界在哪里。领导干部手中的权力由党和人民赋予，中国共产党的性质和宗旨决定了权力姓公不姓私、为民不为己。不科学的授权容易导致权力边界模糊，为推诿塞责或越权干预留下空间。要按照“法无授权不可为”原则，通过法律法规和制度合理确定权力归属、划清权力边界，让权力内容更为清晰。

用权是权力运行的核心环节，也是最容易出现权力滥用的关键环节。历史和现实告诉我们，只要拥有权力，就有被腐蚀的风险。避免权力滥用，关键在于规范权力运行程序，强化用权程序的刚性约束。如果不能按规定的权限和程序行使权力，就难以确保权力运行环节符合程序正义的要求，导致乱作为、滥作为。要充分凝聚法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外的共识，引导党员干部公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

制权是对权力的制约和监督，为权力规范运行提供保障。马克思、恩格斯说过：“一切公职人员必须在公众监督之下进行工作”，这样“能可靠地防止人们去追求升官发财”和“追求自己的特殊利益”。领导干部使用权力，使用得对不对与好不好，要接受党和人民监督。健全权力配置、运行的制约和监督机制，解决上级监督远、同级监督软、下级监督难等问题，需完善全方位监督体系，形成全面覆盖、常态长效的监督合力。

全方位扎紧制度笼子

面对党内一系列突出矛盾和问题，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，持之以恒正风肃纪，构建起行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，制度优势不断转化为管党治党效能。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、

全局性、稳定性、长期性问题。习近平总书记强调“全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏”，为加强对权力运行的制约与监督提供了重要遵循。我国深化党内法规制度体系建设改革，形成以党章为根本，以民主集中制为核心，以党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规为框架的党内法规体系，党的自我革命的制度基础不断夯实。同时，持续推进党内法规制度体系建设，修订《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，扎密扎牢制度笼子，确保权力始终在正确轨道上运行。

把权力关进制度笼子后，还要解决谁来监督权力的问题。这就需要坚持党的自我监督和人民监督相结合，促进各类监督贯通协调，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。第十三届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国监察法》，为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制提供了坚强法治保证。《中国共产党党内监督条例》等党内法规，《中华人民共和国公职人员政务处分法》等法律法规实施，进一步强化对权力运行的监督，做到有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究，确保制度规定真正成为带电的高压线。

加强权力运行制约与监督

党的自我革命永远在路上。党的二十大报告强调，完善党的自我革命制度规范体

系。“十五五”规划纲要提出，“加强对权力配置、运行的规范和监督，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制”。推进党的自我革命，必须坚持制度治权、依规用权，进一步加强权力运行的制约与监督。

一是完善制度规定。要推动制度建设与管党治党需要相适应，聚焦授权、用权、制权等环节强化制度供给，解决部分规定针对性操作性不强等问题，保障权力运行各环节有章可循。制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。要进一步健全制度执行监督机制，确保权力始终在制度框架内依法依规运行。

二是落实权力公开。权力运行透明度越高，权力设租寻租的空间就越小。要完善监督体系，将公开透明的原则贯穿权力运行全过程，以有力有效监督促进权力规范透明运行。运用大数据、区块链等技术，构建清晰透明可追溯的权力运行体系，压缩自由裁量空间。推动权力公开透明运行向重点领域聚焦、向关键岗位延伸、向基层一线覆盖，不断压缩权力设租寻租的空间。

三是坚持权责统一。有权必有责、有责要担当、失责必追究，要引导党员干部树立正确权力观。健全权力运行责任清单，明确授权边界、用权程序，做到权责法定。完善问责机制，强化问责结果运用，让失责必问、问责必严成为常态，以刚性问责压实各级责任。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中央财经大学马克思主义学院教授）

随着新一轮科技革命和产业变革加速推进，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现。“十五五”规划纲要部署培育壮大新兴产业和未来产业，提出“强化源头技术供给，加快构建应用场景和生态体系，培育更多支柱性先导性产业，构筑产业发展新优势”。场景是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，也是推动科技创新和产业创新深度融合的重要载体。场景创新不仅为培育壮大新兴产业和未来产业提供支撑，也为传统产业转型升级注入强劲动能，对于加快构建产业竞争新优势具有重要作用。

“十五五”时期，我国进入加快建设现代化产业体系的关键阶段。从国内环境看，产业转型升级加快推进，迈向智能化、绿色化、融合化；从国际环境看，全球产业分工加速调整。我国深度参与全球产业分工和合作，必须巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动。场景创新能够以其独特功能，从多方面为构筑产业发展新优势提供契机。

一是有利于推动产业融合释放乘数效应。对传统产业而言，场景创新的价值在于助力其转型升级、推动新旧动能平稳转换。例如，智慧工厂、无人车间等数智化场景落地，为传统制造业从粗放管理转向精细作业、从标准化生产转向柔性生产、从经验驱动转向数据驱动创造了有利条件。对新兴产业和未来产业而言，场景创新的关键作用在于加快其规模化发展。通过开放标准化、示范性应用场景，验证技术可行性和商业价值，有助于吸引上下游企业集聚，促进资源、资金、人才等要素高效流通，进而推动产业规模化提速。在此基础上，场景建设打破产业边界，推动传统产业与新兴产业融合发展，为提升产业集群协同创新能效奠定了坚实基础。

二是有利于充分发挥我国完整产业体系优势和超大市场规模市场优势。在供给侧，我国建成了世界上最为完整的产业体系，门类齐全，总量规模优势突出。这为场景创新提供了多元需求与实践沃土，同时，各产业门类的专业化分工与跨界融合也使应用场景从单一领域向多领域、多产业拓展延伸。在需求侧，我国消费市场持续扩容升级，潜力大、活力足。特定场景应用充分释放消费者潜在需求，为新技术、新产品、新业态留出足够的成长试错空间。同时，用户反馈体验将加速产品和服务更新迭代，有助于以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，形成更高水平的供需动态平衡。

三是有利于突破技术瓶颈抢占全球产业发展制高点。当前，全球产业竞争加剧，部分发达国家试图通过技术封锁、贸易摩擦等手段阻碍后发国家的产业发展进程。场景创新为多主体协同合作开辟了广阔空间，可通过产学研用融合创新，集中力量突破一批“卡脖子”难题，加快构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。同时，以场景规模化应用为基础，也能形成差异化技术路径和产业生态，在国际规则制定和产业分工中争取更大话语权。

场景的培育和应用需立足产业发展实际、遵循客观发展规律，聚焦关键领域、关键环节精准发力，推动场景资源开放，促进资源禀赋高效配置，为加快培育发展新质生产力、构筑产业竞争新优势提供支撑。

着力破除壁垒，探索资源要素市场化配置机制。国有企业特别是中央企业拥有大量关键基础设施和行业数据资源，是场景供给的“富矿”。需充分发挥国有企业的示范引领作用，共享资源、开放场景，通过产业联盟、产业链融通发展等方式带动社会资本广泛参与。配套建立场景开放激励机制，鼓励各类所有制企业开展充分的场景试验和市场竞争，形成开放共享、优胜劣汰的创新生态。

坚持因地制宜，立足产业基础培育特色场景。新技术新产品新场景大规模应用示范项目实施以来，各地持续优化场景创新实践。在拓展场景建设广度的同时，应防止同质化竞争和资源浪费。各地需立足自身资源禀赋，发挥区域比较优势，着力挖掘培育重点领域的特色场景，在差异化发展中打造核心竞争力。

强化制度供给，筑牢风险防控坚实屏障。持续推进场景创新健康发展，有赖于活力与秩序的动态平衡。需不断完善场景建设管理制度，建立容错纠错机制，为新技术、新产品、新业态产业化应用营造良好环境。着力破解数据共享在权责分配等方面存在的问题，细化场景安全评估体系和合规要求，在确保安全可靠的前提下，推动场景创新持续迸发活力。

完善要素保障，实现跨区域跨部门协同。我国场景资源和创新要素分布还存在不均衡性，需建立资源统筹协调配置的常态化机制，整合科技、产业、金融等方面的政策措施，明确统一规则与共享标准，推动场景需求与创新要素精准对接，更好释放场景创新应用的巨大潜力。

（作者系北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员）