

# 精准整治资本市场违规减持

千里之堤，溃于蚁穴。资本市场要行稳致远，离不开对风险隐患的排查防范。长期以来，部分上市公司股东高比例突击套现、借道信托与资管计划变相减持等乱象屡禁不止。近日，中国证监会就《违规减持证券案件行政处罚实施规则（征求意见稿）》（以下简称《规则》）公开征求意见。

《规则》将违规减持分为四类，其中对危害性最大的违规减持原始股行为，直接设置“0—30%—50%—100%”的阶梯罚则。这意味着，一旦触碰底线，罚款金额极可能直接锚定转让总额。对于动辄数亿元的减持而言，这种没收式处罚将有效终结“交点罚款当买路钱”的侥幸。同时，《规则》体现了“过罚相当”的公平原则，并未“一刀切”，而是根据行为性质、主体身份、社会危害性进行了划分。这种差异化的裁量，既

保护了正常的市场交易权利，又精准打击了恶意减持。

从严打击更透明，卡死违规套现通道。行情回暖，交投活跃时，总有资金想借道信托让快速获利。《规则》对于“未按规定暂停交易”的行为同样予以严厉打击，通过“倍数罚”与“定额罚”的设定，卡死违规套现通道。《规则》给减持立规矩、定标尺，是监管工具箱的一次重要扩容。规则越清楚，侥幸心理越小；尺度越透明，市场预期越稳。这正是资本市场法治化、精细化监管的应有之义。

资本市场是信心市场，更是法治市场。堵住违规减持这个“蚁穴”，守护的是万千投资者的合法权益，夯实的是金融强国建设的微观根基。当前市场人气回升，部分股东容易产生“趁着行情好，违规走一点也无妨”的错觉。但最新的监管数据显示，2025年证券期货违法案件查处数量高达701

起，罚没金额近155亿元。从证券法的原则性规定，到现在《规则》公开征求意见，资本市场法治化的“最后一公里”正在加速打通。颗粒度更细化、更清晰的监管“尺子”，减少了“刑不可知、威不可测”的模糊空间，减少了行政自由裁量可能带来的寻租空间，也为市场主体提供了更明确的预期。向市严监管，让规则长牙、制度带电的鲜明信号。

上市公司与大股东理应以扎实业绩回报投资者，彻底放弃钻制度漏洞的幻想，尽快建立起与新规相匹配的合规管理体系。对监管而言，下一步还要让典型案例释法、跨市场数据协同和穿透式监管等配套跟上，尤其要把非交易转让、衍生品绕道减持、账户代持等复杂场景看清、管实。坚持严的基调不动摇，持续扎紧制度笼子，才能涵养风清气正的市场生态，让资本市场更好服务实体经济高质量发展。

## 部署上百项“揭榜挂帅”攻关任务——

# 更大力度超前布局未来产业

本报记者 黄鑫

工业和信息化部日前召开未来产业企业座谈会，提出强化顶层规划引领，健全技术预见机制，有序推进未来产业先导区建设。加大未来产业科技供给，系统布局原创性、引领性技术攻关，强化场景牵引，提升产业链协同创新能力。充分发挥企业主体作用，完善差异化支持政策，鼓励更多企业依托自身优势深耕细作。

今天的未来产业，就是明天的新兴产业，乃至支柱性产业。国家数据发展研究院副院长袁军认为，未来产业是布局可预见的未来，之后可替代今天正在发展的新兴产业的产业。在未来，这些产业能引领国民经济、产业体系发展，为消费者提供高质量高品质的产品与服务，同时成为维持或争取其在全球高科技产业领先地位的关键。

2024年，工业和信息化部等七部门发布《关于推动未来产业创新发展的实施意见》，提出到2027年，未来产业综合实力显著提升，部分领域实现全球引领。关键核心技术取得重大突破，一批新技术、新产品、新业态、新模式得到普遍应用，重点产业实现规模化发展，培育一批生态主导型领军企业，构建未来产业和优势产业、新兴产业、传统产业协同联动的格局，形成可持续发展的长效机制，成为世界未来产业重要策源地。

当前，我国未来产业发展呈现产业规模持续扩大、技术创新多点突破、协

同布局逐步构建、应用创新持续拓展的良好势头。

工业和信息化部副部长张云明介绍，工信部依托国家科技重大项目等加大未来产业支持力度。围绕量子科技、清洁低碳氢等重点赛道，已累计部署100多项未来产业创新“揭榜挂帅”攻关任务；系统布局一批未来产业重点领域制造业创新中心、中试平台等，推动实验室里的“好点子”源源不断转化成生产线上的“好产品”；企业活力不断释放，培育高新技术企业50.9万家，193个创新型产业集群集聚各类创新企业5.4万家。

新一轮科技革命和产业变革加速演进，我国未来产业发展在原始创新能力、关键核心技术、顶尖人才数量、体制机制保障等方面仍存在一些短板弱项。要准确把握未来产业发展形势，抢抓“十五五”关键期，加快锻长板、补短板、强弱项，以更大力度超前布局未来产业，抢占未来发展制高点。

张云明表示，推动未来产业从“实验室”走向“大市场”，关键是坚持“产业出题、科技答题”，打通技术创新与市场需求之间的堵点、卡点。在技术供给上，锚定产业发展实际需求部署攻关任务，强化基础研究与应用研究协同推进。推动制造业创新中心、中试平台等载体建设，促进原创技术加快走向中试、走向规模化生产。在政策保障上，统筹推进普适性政策与细分赛道政策

制定，围绕发展共性需求出台普适性政策，针对各细分赛道出台专项支持政策，加快新领域新赛道高质量发展。

对于建设国家级未来产业先导区，袁军建议，围绕一个目标、两个创新，构建“四梁八柱”。一个目标，即建设“创新突破、引领发展、特色鲜明、国际先进”的国家未来产业先导区；两个创新，即搭建原始性创新平台，健全数据等新要素确权、流通、交易制度，完善容错机制。

构建“四梁八柱”要从“软”“硬”两方面入手。在“硬”的方面，先导区作为原始性创新平台策源地，承载产业加速器（中心）赋能功能，承载特色园区、形成应用场景引领的示范效应。

在“软”的方面，先导区可通过诸多机制实现对产业建设的扶持。先导区可建立新型要素驱动机制，如创新未来产业数据应用新机制，开展数据交易商业模式应用创新试点，推动公共数据、行业数据、科研数据在区内共享；尝试监管体制多元探索与创新，构建有利于未来产业多元探索的包容审慎监管机制，及时感知未来产业创新主体的制度需求、产业跨界政策需求。

据了解，工信部将优化产业发展生态，建立健全未来产业培育政策体系，持续提升未来产业创新发展、金融支持、人才培养等方面政策效能。统筹发展和安全，稳慎探索适应未来产业特征的监管方式，确保既“放得活”又“管得好”。

## 导读

- 别让明码标价失去意义 2版
- 特别国债“特”在靶向发力 5版
- 健康消费“新主角”开辟新空间 8版
- 中国载人航天向世界敞开大门 3版
- 短期健康险关键在于“用得上” 7版
- AI使用不能触及学术底线 11版

# 经济日报

2026年4月27日 星期一  
农历丙午年三月十一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15624期（总16197期）

## 中央共央办加强网络舆论引导 服务群体

### 三、依法维护合法权益

**（四）依法规范用工管理。**推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度，推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本，根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理，严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用，压实合作企业、加盟企业及网点站点等责任，加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度，保障新就业群体劳动安全和职业健康。

**（五）强化合法权益保障。**督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬，按时足额支付薪酬。保障新就业群体休息权益，加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道，完善纠纷处理机制，公平合理处置投诉申诉，保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商恳谈机制，协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量，以及滥用市场支配地位等违法违规行。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系，支持相关社会组织推动促进行业自律。

**（六）加强互联网平台算法治理。**督促互联网平台企业切实履行社会责任，规范算法，提高透明度，保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则，充分听取工会、新就业群体代表等意见，合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果，严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

**（七）完善监督管理。**加强行业运行监测，完善从业信息发布制度，引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争，严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监管，进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈、骗贷等违法犯罪活动。

### 四、加大关爱力度

**（八）提高公共服务水平。**推行由常住地提供基本公共服务，结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保险制度体系，完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点，建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省异地就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训，完善职业技能等级认定和职称评审政策，畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助，为工作中意外伤亡的个人及其家属提供帮扶。加强社会心理服务，发挥社会工作专业人员等作用，缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式，为新就业群体提供相关服务。

（下转第二版）

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展，尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现，聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为动力，健全工作机制，强化统筹协调，注重综合施策，加强思想政治引领，做好凝聚服务工作，依法维护合法权益，构建和谐劳动关系，提升新就业群体获得感幸福感安全感，引导新就业群体听党话、跟党走，不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是：到2027年，上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善，新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖，劳动用工逐步规范，从业环境显著改善，合法权益有力保障。再过3至5年，新就业群体服务管理制度更加健全，思想政治引领更加有力，劳动关系更加和谐，从业环境更加友好，合法权益保障更加充分，职业认可度显著提升，新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

### 二、加强思想政治引领

**（一）加强新就业群体思想政治工作。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况，开展理想信念教育，开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，深化社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合，探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际困难结合起来，增强思想政治工作实效。

**（二）提升新就业群体党建工作质效。**针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围，发挥属地、企业、行业优势，创新党组织设置和活动方式，持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式，加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强对新就业群体的联系服务，延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台，探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

**（三）加强正面宣传和激励引导。**综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导，营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用，深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体，按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动，定期举办行业职业技能大赛，提升新就业群

# 高基点筑牢国家粮食安全防线

## ——“十五五”时期经济社会发展主要指标解读②

本报记者 刘慧

“十五五”规划纲要提出——  
到2030年，粮食综合生产能力  
达到1.45万亿斤左右

粮食产能决定着产量的上限。“十五五”规划纲要提出将粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右作为约束性指标。这一目标背后，承载着14亿多人的饭碗安全，也牵动着国家发展全局。“实现这个目标，要加快推进农业现代化、农产现代化。”华中农业大学乡村振兴研究院院长宋洪远说。

### 筑牢粮食安全底线

“十四五”期间，我国首次将粮食综合生产能力作为约束性指标，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶，并且连续两年保持稳定。2025年产量达到1.43万亿斤，总产和单产均创历史新高。

数字虽亮眼，但形势依然不容乐观。中国农业科学院农业信息研究所研究员张

学彪认为，随着居民膳食结构升级，口粮消费在下降，肉类消费在增加，带动饲料粮需求持续攀升，我国粮食供需将长期处于紧平衡。加之全球地缘政治日趋紧张以及粮食市场波动、极端气候事件频发等外部风险，必须坚持以我为主、立足国内的战略导向，提高粮食自我保障能力。“十五五”时期实现1.45万亿斤左右的阶段性目标，既是筑牢粮食安全底线的必然选择，也是掌握粮食安全主动权的关键举措。

“从目前来看，我国农业基础设施仍然比较薄弱，持续提升粮食产能的制约因素日益凸显，风险挑战不断累积。”张学彪分析，耕地资源“家底”不厚，中低产田占比较多；亩均耕地水资源占有量偏少，粮食主产区与水资源分布严重错位，北方主产区面临日益严峻的用水约束；农业基础设施还有欠账，不少农田水利设施年久失修，先进技术装备进入农业面临辐射慢、渗透慢、转移慢等问题，增加了持续挖掘粮食生产潜力的难度；科技支撑不够硬，常规技术多、重大原创技术少，增产技术多、品质提升技术少，实验室成果多、可落地转化的技术少，影响了粮食生产效率效益；农民种植积

极性持续偏低，农村劳动力结构性短缺；各类灾害风险不断加大，气候异常叠加病虫害，进一步放大了对粮食生产的威胁。张学彪认为，在粮食安全与能源安全、生态安全等多重目标交织的背景下，保障粮食稳产增产面临更趋复杂的系统性风险与不确定性。亟待加强前瞻布局，系统应对与综合施策，有效化解潜在风险，全面提升粮食综合生产能力，筑牢国家粮食安全防线。

### 破解资源环境约束

在高基点上提升粮食产能具有较大难度。中国农业大学经济管理学院副院长李军认为，要加力实施新一轮粮食产能提升行动，持续加大藏粮于地、藏粮于技战略实施力度，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，增强农业防灾减灾能力，牢牢守住生态红线。

向耕地要产能，挖掘现有耕地增产潜力。张学彪认为，要健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，坚决打击各

类破坏耕地违法行为；完善农业基础设施，加强农田水利设施维修，高质量推进高标准农田建设和管护，确保“建一块、成一块”；加强黑土地保护和酸化耕地治理，稳步推进盐碱地综合利用，持续释放耕地潜能。

向科技要产能，着力提升粮食单产水平。“十四五”期间，我国农业科技取得显著成就，为粮食稳产增产作出重要贡献。2025年，农业科技贡献率超64%，农作物良种覆盖率超96%，农作物耕种收综合机械化率达76.7%。张学彪认为，未来5年，需进一步提升农业科技创新效能，加快选育和推广突破性品种，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备的研发应用，因地制宜发展农业新质生产力，促进智慧农业健康发展。

向减灾要保障，逐步改变“靠天吃饭”局面。极端天气频发是当前及未来一段时期制约粮食增产的最大不确定因素。李军建议，要深化“气象+农业”大数据融合，完善病虫害监测预警体系，建设更多旱涝保收的韧性农田；通过构建常态化的防灾减灾机制，切实增强农业生产在极端气候下的自我修复与稳定产出能力。

（下转第二版）



4月26日，新疆昌吉回族自治州呼图壁县固尔扎乡三工村，番茄种植户驾驶移栽机在田间作业。近日，当地有序推进春耕工作，不断夯实番茄丰产丰收基础。陶维明摄（中经视觉）