

# 把握3亿农民工结构新变化

我国农民工总量已突破3亿人。国家统计局发布的《2025年农民工监测调查报告》显示,农民工群体正在经历从增量扩张到存量优化、从远距离流动到就近就地就业、从体力型向技能型的结构性转变。

第一个显著变化是,农民工群体在持续“变老”。

2025年全国农民工总量30115万人,增长0.5%,规模稳步扩容但增速维持低位。更值得关注的是年龄结构:农民工平均年龄达43.3岁,其中本地农民工46.8岁,高于外出农民工的39.3岁。50岁以上农民工占比从2021年的27.3%升至32%,5年提高近5个百分点。农民工群体的“老龄化”已经成为不可回避的现实。

与此同时,大专及以上学历农民工占比连年提升,新生代农民工的就业观念、职业选择和城市融入意愿发生深刻变化。这意味着,农民工群体内部正出现“年龄分层”与“能力分层”:一头是数量庞大、技能相对单一的大龄农民工,另一头是学历更高、诉求多元的新生代农民工;这就要求政策不能“一刀切”,而是应将“年龄友好型就业”嵌入产业政策和就业服务体系,为大龄农民工提供健康保护、灵活就业与转岗支持,为新生代畅通技能提升与职业发展通道。

第二个值得关注的变化是,跨省流动持续减少,超六成农民工选择省内就业。

农民工的区域流动,是观察中国区域经济发展的晴雨表。得益于区域协调发展战略和新型城镇化推进,中西部地区积极承接东部产业转移,基础设施、产业配套和营商环境大幅改善,创造了大量本地就业机会。

2025年外出农民工中,跨省流动6765万人,比上年减少75万人;省内流动11241万人,比上年增加210万人。跨省流动占外出农民工的比重已降至37.6%。从输入地看,在中部地区、西部地区就业的农民工分别增加了60万人、43万人,而东部地区的增量为21万人。

农民工的区域流动,是观察中国区域经济发展的晴雨表。得益于区域协调发展战略和新型城镇化推进,中西部地区积极承接东部产业转移,基础设施、产业配套和营商环境大幅改善,创造了大量本地就业机会。同时,中小城市落户限制全面放开以及农民工的老龄化趋势,也改变了其流动偏好。越来越多农民工选择在“家门口”就业,支撑了中西部地区的产业成长和内需扩大。

也要警惕就近就业“有量缺质”的问题,2025年农民工月均收入稳定增长至5075元,其中,外出农民工月均收入5774元,而本地农民工月均收入为4376元,本地就业岗位层次和收入水平有待提升。中西部地区既要培育劳务品牌,也要提升就地就近吸纳能力,使

农民工“外出有出路、返乡有发展”。

第三个变化体现在行业上,就业“服务化”趋势持续深化。

2018年,农民工在第三产业就业占比首次超过第二产业,2025年这一比例升至54.7%。这一趋势与我国服务业快速发展壮大是匹配的。而且,第三产业就业弹性强,对体力要求相对较低,建筑业也较低。在第二产业内部,从事制造业的农民工占比从2024年的27.9%升至28.2%,从事建筑业的农民工占比则从14.3%降至13.8%。“一升一降”折射出产业结构之变:一方面,制造业稳步发展,持续吸纳农民工就业;另一方面,房地产市场深度调整的影响已传导至建筑业。

产业切换对技能更新提出了更高要求。必须加快农民工职业技能培训体系与智能制造、数字经济、现代服务业等岗位需求的对接,避免“有人没活干、有活没人干”的结构性矛盾加剧。

第四个变化是,农民工生活状况持续改善,但从“进城”到“扎根”仍面临挑战。

2025年,农民工人均居住面积升至24.9平方米,能上网的户数占比达98.2%,入园儿童在公办或普惠性幼儿园就读的比例比上年提高3.5个百分点,义务教育阶段在公办或有政府支持学校就读的比例也有较大提升。这些都是实实在在的进步。2025年我国常住人口城镇化率达67.89%,但户籍人口城镇化率仍有不小差距。基本公共服务还未做到常住人口全覆盖,社保跨区域转移接续还不顺畅,灵活就业和新业态劳动者权益保障有待完善,欠薪隐患、工伤保障等老问题仍需长效化治理。

3亿农民工群体的每个变化,都连着中国经济的深层脉动。把农民工发展这篇文章做好了,不仅事关几亿人的生计与尊严,也事关内需潜力释放、区域协调发展和共同富裕的大局。



刘厚莲

李叶妍

## 找准赛道拥抱绿色能源

段威

实现“双碳”目标,能源是主阵地。一段时间以来,有关部门持续推动能源消费转向绿色化、低碳化,在保障合理用能需求的同时,实现能源节约利用。在经济整体回升向好形势下,能源消费始终保持刚性增长,用能需求保持在高位,消费结构不断优化。

我国作为世界上最大的能源生产国和消费国,长期以来能源结构以煤为主。在支撑经济高速增长的同时,也带来了碳排放总量偏高、环境压力增大等挑战。建立清洁低碳安全高效的新型能源体系,进一步突出绿色低碳导向,有助于打造能源产业发展新动能和国际竞争新优势,也将引导更多企业和个人投入可再生能源生产和消费。近年来,我国不断加快能源绿色低碳转型的速度与力度,煤炭消费比重下降幅度较大,清洁能源消费占比持续攀升,消费结构更加优化。接下来,在巩固已有成绩的基础上,还需找准赛道,从科技创新、能源体系、国际合作等方面着手,拥抱绿色能源。

强化科技创新驱动,释放绿色发展动能。技术突破是推动能源革命的关键支撑。在供给侧,持续加大风电、光伏等清

洁能源技术的研发投入,加快推动前沿科技引领下的重大技术攻关和成果转化,提升能源资源综合利用水平;在消费侧,光伏、储能、充电等新能源重构了家庭能源消费的图景,让家成为零碳生活的创新工场。接下来,还要聚焦工业、建筑、交通等重点领域,加快推广高效节能技术和装备,激发制造业绿色内生动力,锻造“双碳”目标下全球产业链的绿色竞争优势。

建设新型能源体系,推动绿色转型发展。新型能源体系以非化石能源为供应主体,化石能源为兜底保障,新型电力系统为关键支撑,绿色智慧节约为用能导向。要利用先进技术手段,向市场提供更多更高效的节能产品,以智能化管理手段促进能源消费,让能源利用的效率发挥到最高水平。

深化国际合作交流,贡献绿色发展智慧。目前,我国已与100多个国家和地区开展了绿色能源项目合作,助力全球风电、光伏发电项目平均每千瓦时电成本分别下降60%和80%,为发展中国家能源转型提供可落地的中国方案,成就“一带一路”能源务实合作新范式。未来,应继续深化共建“一带一路”绿色发展合作,推动绿色能源技术和标准“走出去”,为全球气候治理贡献中国力量。



王威作(新华社发)

## 精准发力服务“中国游”

据国家移民管理局消息,今年“五一”假期全国边检机关共保障1127.9万人次中外人员出入境,日均225.6万人次,较去年“五一”假期增长3.5%,单日出入境通关最高峰出现在5月2日,达252.9万人次。其中,外国人出入境125.5万人次,较去年同期增长12.5%;入境外国人中,适用免签政策入境43.6万人次,较去年同期增长14.7%。共计查验出入境交通运输工具53.1万架(艘、列、辆)次,较去年同期增长16.6%。要让“中国游”从短智“流量”转化为持久“留量”,还需多方协同精准发力。相关部门应持续优化免签入境和口岸通关机制,推广自助通道、网上预约等便利化措施,让“说走就走”更顺畅;经营主体应瞄准入境消费痛点,在景区、商圈全面完善多语言标识、外币兑换及移动支付绑定服务,打造“无障碍”旅游环境。(时锋)

## 城超

## 热浪席卷

者变成主角。“城超”的魅力在于它不属于职业联赛,而是属于每个热爱足球的普通人。因此,不能只把目光放在少数上场球员身上。可以降低参赛门槛,通过预选赛、分赛区等方式吸纳更多的“野生球员”。可以把赛事组织、志愿服务、宣传创意等环节向公众开放,让市民成为裁判助理、啦啦队编排、场边志愿者,甚至参与海报设计。

强化服务细节和快速响应机制,持续制造惊喜。一项赛事办得好不好,观众最直接的感受往往来自赛场之外,例如交通是否便利、餐饮是否跟上?互动环节有没有新意?遇到问题有没有人回应?“苏超”之所以被称赞,一个很重要的原因是它“听劝”。网友建议宿迁把影视剧中的项羽形象搬到赛场,主办方快速采纳并落地,这种互动让观众感到被重视。各地“城超”可以建立常态化的建议收集和反馈渠道,无论是赛程安排、票务服务还是对节目内容的提议,都能有专人跟进、及时回应。

“城超”的热潮来之不易,它承载着大众对体育的热爱、对精神文化的需求,也承载着城市展示自身形象的机会。只有扎扎实实围绕“大众”二字做文章,挖掘本土特色、打开参与通道、注重服务细节,“城超”才能从“一时热”走向“一直热”。

刘莉

# 构建“最强大脑”升级传统产业

毛丰付 肖亮

当前,以大模型为代表的人工智能,正从单点应用阶段迈入与传统产业深度融合的阶段。如何通过深入探索人工智能在传统产业中的可持续应用模式,推动产业效率与协同能力的系统性提升,成为题中应有之义。

传统产业是国民经济的主体,是实体经济的根基,更是稳增长、稳就业、稳物价的重要支撑。长期以来,制造业等传统行业依靠要素投入、规模扩张实现快速增长,但效率不高、创新不足、转型偏慢等矛盾也不容忽视。大模型具备深度学习、知识推理、跨域协同、自主优化等核心能力,能够精准对接传统产业转型痛点,打通堵点,推动传统产业从要素驱动转向创新驱动。我国产业发展的实践,已充分展现了人工智能赋能的巨大效果。在钢铁、纺织、能源电力等行业,在低碳安全、降本增效、产业协同、精准预警和故障处置等多种场景,大模型可以真正融入本地工艺过程,掌握行业独有知识,推动传统产业摆脱低端锁定,不断向价值链中高端攀升。

在这一过程中,也存在不少痛点和堵点。例如,数据壁垒依然突出,企业内部数据孤岛林立,行业数据分散在不同主体之间,公共数据供给难

以满足需要。又如,转型成本与转型风险顾虑。部分企业尤其是中小企业,“不愿转、不敢转、不会转”的现象依然普遍。此外,既懂传统产业工艺又懂人工智能技术的复合型人才供给严重不足;部分模型与产业场景结合不紧,可靠性、可解释性难以满足工业生产精度要求。破解这些难题,需系统施策、协同发力,构建政府引导、企业主体、市场驱动、多方联动的发展生态,用大模型构建“最强大脑”,引导传统产业蜕变升级。

统筹整合数据资源。打破数据流通壁垒是当务之急,应加快制定行业数据标准,推动企业、行业、公共数据分层分类开放共享,建设一批高质量行业数据集。鼓励龙头企业牵头,联合上下游企业共建数据联盟,在保护商业秘密的前提下实现数据互通。对于中小企业,可依托公共服务平台提供标准化数据接口和算力支撑,降低数据获取门槛。

构建垂类模型供给体系。支持龙头企业联合科研院所、人工智能企业共建行业大模型,聚焦钢铁、化工、纺织、能源等细分领域,沉淀专业知识体系,打造一批“懂工艺、懂机理、懂场景”的垂类模型。兼顾中小企业数字化基础差异,大力

国务院日前印发《关于推进服务业扩能提质的意见》,提出到2030年,服务业高质量发展取得明显进展,服务业总规模迈上100万亿元台阶。不久前召开的全国服务业大会也强调,突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作。这些部署,都为努力开创服务业高质量发展新局面指明方向。服务业高质量发展的根本,在于人才保障。系统性完善人才保障机制、推动产教深度融合,是做好服务业的题中应有之义。

当前,我国服务业进入规模扩张与质效提升并重的重要时期。数据显示,2025年,我国服务业增加值首次突破80万亿元,占GDP比重达57.7%,对经济增长贡献率达61.4%,吸纳了全国约50%的就业人口。与高收入国家服务业相比,我国服务业增加值占比差距超过10个百分点,就业人口占比差距达20个至30个百分点。面对机遇与挑战,依靠低成本劳动力的发展模式已难以以为继,必须迈向依靠人才驱动科技创新、依靠科技赋能模式重塑和价值提升的新阶段。

分领域来看,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,是人才驱动服务业优质高效发展、支撑产业升级的重要增量空间。我国生产性服务业高质量发展对人才结构提出了从单一技能型向复合型、创新型转变的迫切需求。例如,在研发设计、检验检测领域,工业设计师等工程技术人员队伍的发展壮大,正在实现人才驱动生产性服务业转型升级的新跃升,同时也为传统制造业注入创意与技术“基因”,推动中国制造向中国智造的快速转型,更有效地支撑实体经济高质量发展。

我国生活性服务业正呈现高品质、多样化、便利化发展态势,居民消费正经历从“有没有”向“好不好”的深刻转变。例如,过去家政行业常常面临“找保姆难、找好保姆更难”的困境,如今随着“中国服务”品牌培育行动的深入实施,正涌现出一批经过专业培训的金牌月嫂、精通营养膳食的育婴师以及具备医疗护理知识的养老护理员。这些专业人才填补了超2000万个岗位缺口,还让服务更有温度和专业化,提升了亿万家庭的幸福感和获得感。

不过,服务业仍面临人才保障机制不够完善、人才供给与产业需求结构性错配、顺应人口结构转型的调节机制不足等多重挑战。未来5年,须加大深化服务领域改革,构建梯度化、可持续的服务业人才发展生态,加强职普融通、产教融合、校企合作、工学结合,以坚实人才保障支撑服务业更高质量发展。

聚焦需求,构建职普融通的育人新体系。建好用好国家人才供需对接大数据平台,建立动态更新的产业清单、院校清单、人才清单,促进政校企协同引才育才。推动组建产教融合共同体,实施“专业共办、教材共编、质量共评”机制,将智能家居运维等产业项目纳入课程,通过中央预算内投资扶持新型实训载体,从根本上破解招生与需求错位的结构性问题。

优化供给,完善适应人口结构转型的人才迭代机制。加快开展“银发人才开发”行动,建立银发人才中心和银发人才库,开发市场型、人力派遣型等适配岗位和短期工作项目。发布服务业“高精尖缺”人才目录,试点德国双轨制培养模式。

创新驱动,建立适应新业态的人才技能培训机制。支持企业自主开展新技能认定,联合行业制定新职业标准。针对新职业短缺领域,开发“新技能+”培训包,联合头部企业开展技能等级证书与学历学分互认试点,打通高技能人才与复合型人才成长通道。建立跨区域人才认证联盟,推动急需紧缺国际职业资格的单向认可与双向互认,提升我国服务业人才的国际竞争力。

畅通路径,开拓分级分类的人才职业发展通道。完善职业发展路径,探索职称评聘、招聘入编的政策渠道,打通晋升通道。选树行业模范,将优秀从业者纳入政府特殊津贴、高层次人才休假疗养范围,通过强有力的舆论引导,切实提升服务业人才的职业荣誉感与社会认同度。

(作者分别系中国人口与发展研究中心研究员、国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副研究员)