# 李强主持召开国务院常务会议

## 学习贯彻习近平总书记有关重要讲话精神，听取全国综合交通运输体系建设情况汇报，研究推进地方政府债务风险化解有关工作，审议通过《中华人民共和国矿产资源法实施条例（草案）》

**新华社北京5月9日电** 国务院总理李强5月9日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记关于当前经济形势和经济工作的重要讲话、在加强基础研究座谈会上的重要讲话精神。会议指出，要切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，进一步增强信心，在应对变局中把握机遇，在攻坚克难中推动发展，巩固拓展经济稳中向好势头，努力实现“十五五”良好开局。宏观政策要在用好、用足上下功夫，坚持靠前发力，不断提升实施效能。做强国内大循环要在供需协同、联动升级上求突破，落实和完善服务业扩能提质举措，加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。民生保障要在稳就业、兜底线上多发力，做好教育、医疗、托育、“三农”等工作。要以更大力度、更实举措加强基础研究，把基础研究工作摆上重要日程，结合国家急迫需要和长远需求，明确主攻方向和重点领域，多措并举加大投入力度，注重营造良好科研生态。要有力有效应对风险挑战，持续推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险化解，紧盯压实各方安全生产责任，坚决遏制重特大事故发生。

会议听取全国综合交通运输体系建设情况汇报。会议指出，要统筹推进交通基础设施建设，着眼完善综合立体交通网络，坚持一体布局、系统集成，切实用好存量资源、做优增量供给。要提升管理服务水平，围绕人享其行、物畅其流，营造更加便捷的出行环境，促进货运降本提质增效。要持续深化改革创新，建设统一开放的交通运输市场，积极推动新技术赋能应用，安全有序发展交通运输新业态，培育更多新的增长点。

会议研究推进地方政府债务风险化解有关工作。会议指出，一揽子化债方案部署实施以来，债务风险化解工作取得明显成效。要继续聚焦重点领域和薄弱环节，压实地方主体责任，完善支持化债政策，增强地方自主偿债能力，确保如期完成化债任务。要建立健全长效机制，坚决防范新增隐性债务。

会议审议通过《中华人民共和国矿产资源法实施条例（草案）》。会议指出，《条例》进一步细化了矿业权管理和矿产资源开发利用各环节相关制度措施，要依法加强矿产资源全链条管理，科学确定战略性矿产资源目录，完善资源储备和应急制度，全面提高矿产资源安全保障水平。

会议还研究了其他事项。

### 陈文清在政法领导干部专题研讨班开班式上表示

# 树立和践行正确政绩观 建设德才兼备的高素质政法队伍

**新华社北京5月9日电** 中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清8日在政法领导干部专题研讨班开班式上表示，政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，树立和践行正确政绩观，建设德才兼备的高素质政法队伍，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

陈文清指出，习近平总书记关于建设德才兼备高素质政法队伍的重要论述，深刻回答了为什么要建设高素质政法队伍、怎么样建设高素质政法队伍等重大问题。政法领导干部要深入学习领会，坚决贯彻落实，在锤炼党性、加强学习、调查研究、投身实践上下苦功，不断提升能力素质，做到德才兼备。

陈文清强调，要着力提升政治能力，对党绝对忠诚，确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中。要着力提升做群众工作的能力，站稳人民立场，积极解决人民群众最关切的公共安全、公平正义、权益维护问题。要着力提升运用法治思维和法治方式的能力，带头尊法学法守法用法，做到有法必依、执法必严。要着力提升专业能力，完善制度建设，加强教育培训，做到业务精湛、本领高强。要着力提升科技应用能力，向科技要警力、要战斗力。

王小洪主持开班式。张军、应勇出席。

5月9日，随着开往德国汉堡的X8037次中欧班列从国铁集团郑州局圃田站发车，中欧班列累计开行突破13万列，发送货值超5200亿美元。中欧班列国际物流品牌价值得到全球认可，市场竞争力持续提升。

王 玮摄（中经视觉）

开局“十五五”

# 新疆锚定五大战略 做强优势

**本报乌鲁木齐5月9日讯（记者耿丹丹）**新疆9日举行开局起步“十五五”专场新闻发布会，解读《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，介绍经济社会发展目标和重点任务。

新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜介绍，未来五年工作主要特点可用6个“始终围绕”概括：始终围绕稳字当头、守护安全；始终围绕筑牢主线、增进认同；始终围绕战略赋能、服务大局；始终围绕做活棋眼、协调发展；始终围绕生态优先、绿色发展；始终围绕民生为大、增进福祉。

艾尔肯·吐尼亚孜说，新疆“十四五”规划目标任务顺利完成，地区生产总值年均增长5.9%，步入了发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期。未来五年，新疆将坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，锚定新疆“五大战略定位”，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

新疆维吾尔自治区党委常委、自治区常务副主席张迎春介绍，“十五五”时期，新疆将锚定打造全国优质农牧产品重要供给基地战略定位，力争到“十五五”末粮食产量达到520亿斤，棉花产量稳定在560万吨左右，持续做优做强1400万吨林果产能，肉类总产量达到235万吨。

作为向西开放的前沿，“十五五”期间，新疆将进一步发挥区位优势，加快平台建设，健全完善以中国（新疆）自由贸易试验区为引领，以国家级经开区、边（跨）境经济合作区、跨境电商综试区等为支撑的多层次、立体式开放平台矩阵。加快构建通道体系，加快建设联通亚欧的国际交通枢纽，推动中吉乌铁路、中哈第三条跨境铁路加快建设，打造乌鲁木齐和霍尔果斯、阿拉山口智慧口岸示范，优化疆内1天、国内2天、中亚国家3天的“123快速物流圈”。

新疆在保障国家能源资源安全中具有不可替代的战略地位。“十五五”期间，新疆将更好发挥油气、煤炭等资源优势，发展壮大油气生产加工、煤炭清洁高效利用等产业集群，加大“西气东输”“疆煤外运”力度。更好发挥新能源优势，开展多场景、多业态绿色电力就近消纳，加快“疆电外送”通道建设。因地制宜发展新质生产力，统筹推进传统产业升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业。

未来五年，新疆将在交通、水利、电网、口岸等领域，继续谋划实施一批重大基础设施项目，提高对南疆高质量发展支撑力。将着力打造一批叫得响的“拳头产品”，培育一批有竞争力的龙头企业，形成一批规模化的特色优势产业集群。

中国新闻奖名专栏 金视角

# 优化公积金制度 向新而进

近期，武汉、杭州、苏州、合肥等多地密集优化住房公积金政策，从提高贷款额度、取消异地限制，到支持物业费缴纳、加装电梯等多个场景，公积金的使用范围明显拓宽，正融入住房消费的各个环节。这既是盘活存量资金、稳市场扩内需的考量，也是民生保障的升级和住房制度改革的深化。

作为我国住房保障体系的重要组成部分，住房公积金为居民满足住房需求提供了金融支持。然而，随着住房市场的发展和居民需求的多元化，单一购房支持的功能定位已难以满足缴存职工的多样化需求。《全国住房公积金2024年年度报告》显示，截至2024年底，全国住房公积金缴存余额已达10.9万亿元，庞大的资金沉淀与“只能购房还贷”这一相对有限的使用场景之间的矛盾，客观上需要制度改革。

优化公积金提取政策，也是完善住房保障体系、惠及更多群体的必然选择。今年的《政府工作报告》和“十五五”规划纲要都明确提出“深化住房公积金制度改革”。对于尚未购房的新市民和青年群体而言，这能直接缓解租金、物业费等压力，为流动性较强的年轻群体提供居住稳定性；对于已有住房群体而言，则能满足其对居住品质的升级求，为市场平稳健康发展注入持久动力。

当然，公积金制度创新也需要把握分寸、找好平衡。一方面，要防止过度提取，削弱贷款互助能力。建立账户余额与贷款额度的动态挂钩机制，通过设置余额底线、大额提取冻结期、年度上限封顶等方式，确保账户保留“种子资金”。

另一方面，要避免泛化用途，偏离政策初衷。公积金的核心定位仍是“住房支持”，不能过度用于非住房消费。通过建立用途白名单，区分刚性、改善、投资等不同用途，守住“住房储金”底线。

此外，还要考虑公平性。要结合不同收入群体、东西部区域差异、人口流动和产业发展趋势，进一步扩大公积金制度覆盖面，将更多新市民、灵活就业人员纳入保障范围，真正发挥公积金在扩内需、促消费中的基础性作用。

公积金提取政策的优化，意味着它不再是“沉睡的购房专用资金”。未来随着提取门槛进一步降低、使用场景更加丰富、贷款政策更加优化，公积金制度不仅能筑牢“住有所居”的底线，还有望向大病医疗等领域延伸探索，真正成为撬动综合民生改善的杠杆。

向斯佳

# A股上市公司发展向新向优

（上接第一版）

今年4月，中国证监会发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》，进一步发挥创业板主要服务成长型创新创业企业的板块特色和优势，加力支持新产业、新业态、新技术企业发展和传统产业转型升级。业内人士表示，这不仅有利于创业板自身优化市场结构，也将为投资者提供更多优质投资标的。

### 市场内生动力持续提升

资本市场是连接科技创新与产业升级的重要枢纽。2025年，A股上市公司加大研发投入，产业并购重组日趋活跃，股东分红回报水平稳步增强，市场内生动力持续提升，资本市场生态活力得到充分释放。

沪市公司全年研发投入合计1.11万亿元，其中主板公司合计研发投入达9245亿元，同比增长4%。深市公司研发投入合计8160.66亿元，同比增长5.46%，较2024年上升1.90个百分点。1085家公司研发投入大于1亿元，257家公司研发投入大于5亿元。

研发投入的加速增长，催生一批关键核心技术实现突破。例如，东方电气自主研制首款15兆瓦等级纯氢燃气轮机G15H，填补我国氢能装备领域技术空白，氢能应用领域跻身全球第一梯队；国机重装成功研制全球最大机械式168MN热模锻压力机，为汽车、航天、电子等高端制造提供硬核装备支撑。

并购重组是支持上市公司注入优质资产、提升投资价值的重要工具。2025年是“并购六条”落地后的首个完整自然年度。在政策加持与市场需求驱动下，沪市主板2025年初至2026年一季度末新增资产重组交易近900单，金额接近万亿元规模，呈现“做优存量、聚焦长期”的新生态。

此外，“分红丰厚，股东回报突出”也是2025年上市公司经营发展的一大亮点。沪市主板1223家公司宣告分红方案，全年累计分红规模达1.82万亿元，同比增长2.8%，整体股息率为3%。

“高强度研发夯实企业科创内核，强化硬核科技属性，夯实资本市场长期成长基础；市场化并购重组推动行业资源整合、优胜劣汰，提升资本服务实体经济和产业升级效率；稳定分红增强投资者回报，培育价值投资、长期投资理念，稳定市场预期。”陈雳认为，三者协同联动，将进一步完善投融资平衡格局，为行业及市场高质量发展保驾护航。

### 产品端、销售端和投资者教育齐发力——

# 破解个人养老金基金规模小的困境

本报记者 彭传旭 马春阳

目前，我国个人养老金基金“货架”再度“上新”。国家社会保险公共服务平台数据显示，截至5月8日，我国个人养老金已有318只基金类产品，较2025年12月底再度扩容。

新增产品类型方面，不少基金中基金（FOF）、指数基金出现在名单上，如广发上证科创板50成份ETF联接Y份额、国寿安保严选稳健养老一年持有Y份额、国泰民享稳健养老一年持有Y份额等。此次扩容进一步丰富了养老投资产品供给，让投资者有更多选择。

“当前个人养老金基金正在构建风险梯度完备的产品矩阵，既满足保守型投资者的稳健需求，也为进取型群体提供权益类配置工具。”南开大学金融学教授田利辉说，产品多样化是供给侧改革，通过细分风险收益特征，将政策红利转化为可感知的投资选择权，为制度长效运行奠定市场基础。

当前，我国个人养老金基金产品呈现“FOF+指数产品”双轮驱动格局，产品体系逐步丰富和成熟。“FOF仍是主力品类，优势在于资产配置能力较强，可以通过多基金、多资产组合分散风险，更适合养老资金长期、稳健配置的需求。尤其是养老目标日期FOF、目标风险FOF，能够匹配不同年龄阶段和风险偏好的投资者。指数产品的加入，则提高了产品的透明度和工具属性。指数基金费率相对较低、风格清晰，便于投资者分享权益市场长期增长收益，也有助于提升个人养老金账户的配置效率。”首都经济贸易大学金融学院教授李雪说，FOF偏稳健配置，指数产品偏低成本工具化配置，二者互补，可以满足更多元的养老投资需求。但也要注意，指数产品波动相对更大，FOF存在管理能力和费率差异，后续仍需加强投资者适当性匹配和长期投资引导。

中央财经大学会计学院教授李哲提示，投资者对流动性要求较高，对锁定期过长的三年、五年期产品接受度普遍不高，已有多只基金产品因规模不达标而清盘。此外，FOF产品涉及多资产、多策略、跨市场配置，持仓结构和收益来源复杂，普通投资者难以理解，对认购意愿造成了影响；指数产品大多是宽基，实际投资策略、资产配置比例、风险收益特征上很相似，辨识度不足，难以满足投资者更为精细的配置需求。

Wind数据显示，截至5月9日，全市场318只个人养老金基金产品中，298只基金自成立起至今净值增长率为正，占比超九成。个人养老金基金业绩表现稳健，对资本市场具有积极意义。李雪认为，一方面，较好的净值表现有助于增强投资者对个人养老金基金的信心，提升居民通过长期投资参与养老储备的意愿。个人养老金资金具有长期属性，如果能够形成稳定流入，有利于为资本市场带来更多中长期资金。另一方面，个人养老金基金强调长期配置和稳健收益，不追求短期炒作，有助于改善市场投资者结构，降低市场过度短期化倾向。随着这类资金规模逐步扩大，也有利于促进公募基金行业提升长期投资能力和资产配置能力。

与此同时，个人养老金基金存在“业绩好、规模小”的困境，甚至部分个人养老金基金被迫进入清算程序。例如，2025年9月，华安积极养老目标五年持有期混合型发起式FOF，因触发基金合同终止的情形（基金资产净值低于二亿元）进入清算程序。今年4月，摩根锦颐养老目标日期2035三年持有期混合型发起式FOF也进入清算程序。此外，还有一些基金也因规模问题而触发了基金合同终止条款。

破解个人养老金基金“业绩好、规模小”的困境，关键要从“产品端、销售端和投资者认知端”共同发力。李雪认为，首先要加强投资者教育。很多投资者对个人养老金账户、税收优惠、领取规则和基金产品特点了解不足，导致开户后不愿买、不敢买。因此，需要用更通俗的方式讲清楚个人养老金基金的长期投资价值。其次要提高产品差异化。当前部分产品在策略、风险收益特征上较为相似，容易让投资者看不懂、不会选。未来应根据不同年龄、收入水平和风险偏好，提供更加清晰的产品分层。再次要优化销售和服务体验。个人养老金投资具有长期属性，不能只靠短期营销，而应提供账户诊断、风险匹配、长期持有提醒等持续服务，帮助投资者真正拿得住。总体来看，只有让投资者“看得懂、愿意买、拿得住”，个人养老金基金才能真正既“叫好”又“叫座”。