

# 用同样的钱创造更大效益

今年以来,我国实施更加积极有为的宏观政策,推动经济起步有力,主要指标好于预期。近期召开的中央政治局会议强调,要用好足宏观政策,并提出“持续优化财政支出结构”。这一部署要求,财政政策的发力既要重视支出规模,也要重视把资金投向发展的关键点、群众的急需处,让同样的钱创造更大效益。

宏观政策是经济运行的重要推动力量。今年我国继续实施更加积极的财政政策,在去年总量扩张的基础上,保持力度不减,财政支出规模创新高。财政政策之所以继续“更加积极”,目的在于加大逆周期和跨周期调节力度,有效应对外部困难挑战,推动经济运行在合理区间,增强经济发展韧性,更好地保障和改善民生。实现这一宏观调控目标,不仅在于扩大财政支出规模,还要在提高资金使用效益上下功夫,也就是用好、管好这些钱,优化财政支出结构,提升资金和政策效能。

从今年预算安排看,支出结构优化的用意明显,也就是强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。其中,全国科学技术支出安排近1.3万亿元,增长7.1%;教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出,合计超过12.4万亿元,充分体现了把宝贵资金

**最新部署要求,财政政策的发力既要重视支出规模,也要重视把资金投向发展的关键点、群众的急需处,让同样的钱创造更大效益。总量增加的同时,要在做优增量、盘活存量、优化结构上下更大功夫,才能实现宏观政策目标。**

用在高质量发展的重点领域和关键环节。近期发布的一季度数据也反映了这个安排的有效落实,其中,卫生健康支出增长12.1%,主要是集中发放育儿补贴、加大对基本医疗保险基金的补助等,社会保障和就业支出增长9%,城乡社区支出增长2.8%,住房保障支出增长6.3%。财政支出的加大,一方面增强了经济发展动能,助力一季度国民经济实现良好开局,另一方面也给人民群众带来实实在在的获得感,从育儿补贴、就业补助到消费贷款贴息,以旧换新“国补”,既促消费又惠民生。

当前,经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固,宏观政策如何持续发挥效能关系经济大局。中央部署今年实施更加积极的财政政策,明确一系列重要安排,举措创新、力度空前。在总量增加的同时,要在做优增量、盘活存量、优化结构上下更大功夫,才能真正

实现宏观政策目标。优化财政支出结构,关键在于精准有效。当前各方面财政支出需求很大,资金总量虽然增加,财政收支总体上还是呈现紧平衡状态,必须提高支出精准度,不“撒胡椒面”,而是坚持有保有压、突出重点,发挥出资金的最大效益。优化财政支出结构是一个持续、动态的过程,要适应经济社会发展和民生保障所需,确保政策精准发力,特别是强化国家重大战略任务财力保障,把更多资金用在提振消费、投资于民、民生保障等方面,更好兜牢基层“三保”底线,增强经济发展后劲和人民群众获得感。此外,在做到投向精准的同时,还要重视实施有效,加强财政支出的绩效管理,确保资金花出实效。

优化财政支出结构,在做好“加法”的同时,还需做好“减法”。该花的钱,要千方百计保障,不该花的钱,一分钱也不能乱用,集中

财力办实事。落实党政机关过“紧日子”要求,坚持精打细算,用党政机关的“紧日子”,换老百姓的好日子。压减非刚性非重点支出,严禁搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”,防止重大决策失误造成严重浪费。此外,积极运用零基预算理念打破支出固化格局,严格预算编制管理,在强化重点支出保障的同时,大力压减低效无效支出。

今年支持学前教育发展资金458亿元、第二批超长期特别国债支持设备更新资金915亿元……一系列重点资金紧锣密鼓下达,向经济发展和民生保障注入新的动能。持续优化财政支出结构,将更好发挥宏观政策效能,不断增强经济发展内生动力。



财金视野

春耕时节,东北农业大学的多支师生团队走出实验室,深入黑龙江的村镇、农场和合作社,手把手指导农户,用科技力量服务春耕生产。这是黑龙江以硬科技筑牢农业现代化根基的一个缩影,作为农业大省,黑龙江以一系列亮眼成果印证科技是现代农业的核心驱动力。

近年来,我国积极构建全方位、多层次的科技支撑体系,围绕种业振兴、智慧农业、农机装备攻关等关键领域发力,加大农业科技研发投入,完善农业科技创新体系。在政策引领下,我国农业科技创新成果丰硕,从前沿生物技术落地到智能农机装备普及,从数字农业场景应用到农业关键核心技术突破,农业科技贡献率已超64%,现代化大农业发展步伐不断加快,为保障国家粮食安全、推进乡村全面振兴奠定了坚实基础。

各地实践探索彰显出科技兴农的强大活力。北京市平谷区打造“农业中关村”,以种业科技创新激活农业内生动力。山东齐河县引进智能化农机装备,大幅提升农业作业效率。河南多地搭建智慧农业管护平台,有效提升粮食产能。实践证明,科技创新能打破传统农业生产瓶颈,推动农业生产从靠经验靠天气向靠数据靠技术转变,从粗放式向精细化转型。

尽管成效显著,但农业现代化发展过程中仍存在诸多亟待破解的难题。农业关键核心技术自主创新能力仍有不足,部分高端农机装备、核心育种技术存在对外依赖,产学研协同创新机制不够完善,科技成果从实验室走向田间地头“最后一公里”尚未完全打通,成果转化率低。偏远地区网络、智能设备配套不足,难以满足智慧农业发展需求,且农业科技应用成本较高,技术掌握难度大,小规模农户经营与高科技农业应用之间存在适配难题。农业科技人

## 进一步激发农业科技活力

量薄弱且分散,需要着力破除农业科技化、智能化的制约因素,进一步激发农业活力。

强化关键核心技术攻关。要聚焦种业、智能农机、农业大数据等核心领域,加大基础研究和研发投入,支持科研院所、农业企业联合开展技术攻关,着力突破“卡脖子”技术难题。完善产学研深度融合机制,搭建农业科技成果转化平台,建立健全成果转化利益分配机制,鼓励科研人员深入田间地头,推动更多实用型农业科技成果落地应用。加强农业科技专利保护,完善相关法律法规,保障科研机构和企业的创新权益,激发农业科技创新活力。

补上农业基础设施短板。加大对农村地区数字基础设施建设投入,完善农田物联网、5G网络、气象监测等配套设施,实现偏远地区农业科技网络全覆盖。针对小农户生产特点,研发低成本、易操作、适应性强的农业科技设备和技术方案,降低农户科技应用门槛。健全基层农技推广体系,壮大科技特派员队伍,开展常态化农业科技培训,提升农户科技素养和实操能力,让农业科技真正走进千家万户、惠及万千农田。

完善政策人才支撑体系。优化农业科技扶持政策,加大对农业科技企业、新型农业经营主体资金补贴和税收优惠,引导社会资本投向农业科技领域。加强农业科技人才培养,推动涉农高校优化专业设置,聚焦智慧农业、生物育种等前沿领域培育专业人才,引进高层次农业科技领军人才,打造一支懂农业、爱科技、善创新的人才队伍。建立农业科技应用示范基地,推广各地成熟经验,以点带面推动农业科技全域普及,让科技创新全面融入农业生产各环节。



## 便民服务彰显城市温度

刚刚过去的“五一”假期,辽宁省锦州市委大院成了“网红打卡地”,不仅提供免费停车、对外开放卫生间,还怕游客找不到停车场,专门在夜市投放免费停车广告。有游客感慨,来锦州旅游的第一站,竟是市委大院!一系列暖心举措,是今年“五一”假期各地政府公共服务提质升级的生动缩影,拉近了与大众的距离,也传递了城市的温度。公共服务就是要将群众的小事当作大事,事实证明,用服务思维代替管理思维,靠前发力,真正站在群众的角度解决实际问题,就能收获大众的好评。为民服务的真诚与用心,就藏在每一扇敞开的大门、每一份贴心的指引里。

陶小英作

## 郑州轻工业大学马克思主义学院

### 深耕概论课堂 创新打造共同体教育特色金课

郑州轻工业大学马克思主义学院坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,以《中华民族共同体概论》课程教学为关键抓手,统筹推进课程资源、教学团队、学科科研、实践创新多维度协同建设,聚力锻造“金课”、打造“经师”、锤炼“精品”,有形、有效、有感推进课程教学提质增效,系统构建线上线下融合、教学团队协同、科学研究支撑、多维辐射带动的特色教学模式,走出了一条守正创新、成效显著的高质量发展之路。

**资源整合 构筑“线上+线下”教学资源**  
学院坚持线下深耕与线上拓展双向发力,全方位整合优质教学资源,为《中华民族共同体概论》课程教学夯实资源根基。

线下层面,以统编教材为核心,结合河南省地方民族工作特色与学校办学实际,对教学内容进行模块化重构,梳理出重点专题与核心知识点,配套编写《〈中华民族共同体概论〉课程教学案例精讲》等教学辅助读

本、案例集,融入体现各民族交往交流交融鲜活实践的本土教学素材,让教学内容更接地气、更入人心。牵头组建《中华民族共同体概论》课程联盟,依托联盟高校资源平台,组织集体备课,实现教学经验互通、优质资源共享。线上层面,主动对接国家优质在线开放课程资源,依托超星泛雅网络教学平台,搭建包含知识图谱、微课视频、习题库、拓展阅读文献在内的线上教学资源库,满足学生线上自主学习、课后复习拓展的多样化学习需求,有效拓宽了课程教学的覆盖面与承载量。

**团队协作 建强复合型专业人才队伍**  
学院打破学科、专业壁垒,整合马克思主义理论、民族学、社会学等多学科师资力量,组建跨专业、跨方向的课程教学团队,构建起专兼结合、优势互补的教学队伍。  
常态化开展师资培训、教学沙龙、技能比武等活动。以教学比武为抓手,不断提升

团队专业能力,聚焦课程教学内容与重点难点问题,连续2年举办《中华民族共同体概论》课程教学“大比武”活动,遴选5名团队教师参加河南省《中华民族共同体概论》课程教学展示活动,斩获特等奖3项,其中2人入围相关部门主办的教学展示活动并获奖。2025年,3名团队教师指导研究生参加相关部门主办的全国大学生主题演讲比赛决赛并获奖。围绕中华民族共同体理论与实践、马克思主义民族理论等主题,开展校外理论宣讲60余场次,团队深入省外和省内外高校、企事业单位、街道社区开展各类宣讲200余场次。

**科研支撑 深化学科交叉融合机制**  
学院深度融合优质学术资源,组建铸牢中华民族共同体意识研究中心,聚焦中部地区民族工作中的重大理论与实践问题,凝练形成具有中原地域特色的学术研究体系。  
深化学科交叉,赋能课程教学提质增

效。依托马克思主义理论、历史学等4个一级学科,聚力推进学科交叉融合,将“黄河文化学”“民族历史学”纳入学科发展规划,着力打造优势互补、资源共享、多元协同的学科共同体。科研成果及时反哺课程教学,围绕教学重难点开展学术研究和课题攻关,近3年来,教学研究团队主持完成国家社科基金“高校《中华民族共同体概论》课靶向教学模式研究”等省部级以上项目15项。同时,将最新研究进展转化为课堂教学内容,不断丰富课程知识体系,拓展课程的理论深度,让课程教学始终保持鲜活性与前沿性,实现科研与教学的互促共进、良性循环。

**实践创新 打造知行合一育人生态**  
学院聚力建设中华民族共同体实践教学基地,依托中国文字博物馆、大河村国家考古遗址公园等不同基地的特色资源,开发主题明确、层次清晰的实践教学模块,组织学

随着上市保险公司陆续披露2025年年报,人身险行业发展的新趋势也逐步显露出来。综合来看,行业在复杂环境中呈现出规模稳步增长、新业务价值改善、结构深度调整的积极态势。  
规模基础持续稳固。2025年,我国人身险行业实现全年保费收入增长约9.0%,行业规模扩张伴随客户基础稳固与服务频次提升,保险发挥财富管理与风险保障功能的属性增强。

经营效益显著提升。近年来,多家公司新业务价值增长明显,显示出保险产品结构的优化与经营效率的改善。随着“报行合一”的深入推进与2025年投资端回暖,行业实现了从“规模扩张”向“价值驱动”“多元协同”的转型。

发展结构持续优化。在渠道端,个险、银保、网络平台等多元渠道协同共进,营销队伍专业化转型持续深化。在产品端,行业主动构建适应老龄社会的产品体系,主动增加分红险的新业务占比,在提供基本保障的同时,让投保人可以分享企业经营管理的“三差”,不仅缓解了险企负债端的长期刚性成本压力,还可以更好管理利率双向波动的风险。

一系列积极变化,深刻反映了行业内在发展逻辑的演进。其一,宏观经济与政策环境构成发展模式的“硬约束”。人身险行业经营的长期性与跨周期性,导致其经营始终面临资产负债的动态匹配难题。当前的低利率环境,更是直接挑战传统以长期保证利率为卖点的储蓄型产品的可持续性,迫使行业必须创新负债端设计。反低水平内卷的“报行合一”,也促使行业从费用竞争回归产品与服务竞争。

其二,社会需求与人口结构变迁带来确定性机会。我国社会老龄化、家庭结构小型化的趋势,带来对养老金融、健康管理、长期护理的强劲需求,这也倒逼行业转型为全生命周期保障的提供者,积极探索构建医养护生态、拓展服务边界可能带来的战略机遇,确立自身长期可持续发展“护城河”。

其三,行业内部主动求变是高质量发展的根本内因。在外部环境变化压力之下,行业摒弃了传统的粗放获客模式,主动探索基于客户需求的深度经营,在经营效率层面深耕细作,通过“保险+”等模式创新来构建更具黏性的客户关系网络,这也使得行业能够在产品结构快速切换的同时还保持增长速度。此外,险企投资收益的改善虽不乏资本市场回暖的周期性助力,但也折射出很多险企在大类资产配置与战略机遇把握上的能力积淀,标志着行业的能力建设已见成效。

在这些积极变化之外,还需清醒认识到行业韧性仍有待夯实,尤其在资本约束与能力沉淀方面面临严峻考验。最直观的压力来自偿付能力的边际下行。数据显示,2025年我国人身险公司的偿付能力充足率分别从一季度末的196.6%和132.8%下降到四季度末的169.3%和115.0%,呈现出下降态势。这一部分受到行业业务规模扩张、新业务价值释放带来的“资本消耗”影响,另一个十分重要的原因是,存量保单的负债成本仍然高企,叠加利率下行导致收益率下探,对行业偿付能力形成持续重压,也对资本补充能力提出了更高要求。

直面这一现实,行业必须坚定立足自身,通过深层次供给侧改革重塑价值创造逻辑。在负债端,要紧扣消费者需求,以产品创新与高质量服务为抓手,一方面从源头上管控刚性成本压力,规避利差损隐患,另一方面要切实发挥保险在全生命周期风险保障中的独特功能,在提升获客能力和客户黏性的同时,显著提高单位资本产出效率。在资产端,要充分发长期资金优势,扮演好“耐心资本”的角色,深耕能产生长期稳定现金流的优质底层资产,在为负债端提供坚实储备的同时,为股东创造优于市场预期的回报,从而打破“低回报—低估值—融资难”的负向螺旋。未来的人身险行业竞争,一定是可持续发展能力的竞争。

(作者系北京大学经济学院副院长、教授)

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜  
来稿邮箱 mzjzc@163.com