

财金视野

# 真金白银保障落实育儿补贴

近期，一则关于“钱”的消息引起社会普遍关注：中央财政下达育儿补贴补助资金999亿元。之所以受到高度关注，在于此举为各地落实育儿补贴制度提供了强有力保障，传递出国家用实实在在的财力投入，夯实民生福祉根基的重要信号。

中国式现代化，民生为大。近年来，我国出台一系列保障和改善民生的重大政策，力度之大往往超预期，育儿补贴制度就是其中之一。国家对符合法律法规规定的3周岁以下婴幼儿发放补贴，至其年满3周岁。每名每年3600元，连发3年，加起来就是10800元。这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴。对千万家庭来说，这笔钱有效减轻家庭养育负担，被形象地比喻为“孩子一出生就自带口粮、自带工资”。

育儿补贴是一项长期性、大规模的民生工程，稳定的资金来源是其可持续运行的关键。对每个家庭来说，一个孩子每年享受3000多块钱。如果放在全国范围考虑，这意味着什么？从去年也就是实施首年的情况看，这项制度惠及3000多万婴幼儿，与之相对应的，就是约1000亿元的支出。这可不是一个小数字，如果叠加考虑近年来出台的免

**中央财政下达育儿补贴补助资金999亿元，传递出国家用实实在在的财力投入，夯实民生福祉根基的重要信号。把各项民生政策落实到位，需要在资金管理上下足功夫，既要规范、高效发放至符合条件的个人或家庭，也要强化绩效意识，把每一分钱花出最大效益。**

费学前教育等政策，支出规模则更为庞大。群众普遍关心，这些支出能否得到有力保障，补贴能否及时足额到手。

我国经济稳步发展，国家财政实力大大增强，让民生保障有了牢固基础。今年财政支出总量创新高，首次超过30万亿元。从预算看，仅教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，就合计超过12.4万亿元，民生支出在国家账本中分量最重、成色最足。当然，保障和改善民生应该坚持尽力而为、量力而行的原则，确保财政可负担、政策可持续。

民生支出规模大，对地方来说往往压力不小，这笔钱如何落实到位？这就需要通过对财政事权和支出责任划分，明确钱由谁支出。在一系列重大民生保障中，中央发挥了重要主导作用，提供了强有力保障。就育儿

补贴而言，中央财政设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，按照一定比例对地方予以补助，中央总体承担约九成。这种支出格局的安排，既体现了中央对实施育儿补贴制度的高度重视和对地方的大力支持，大幅减轻了地方财政压力，也进一步夯实地方责任。今年除了中央财政下达育儿补贴补助资金，再加上地方财政安排资金，总规模约1100亿元。扎实的资金安排，让人民群众领取育儿补贴无后顾之忧。

落实好包括育儿补贴在内的各项民生政策，更好满足人民群众期待，需要在资金管理上下足功夫。一方面，通过规范的资金分配、拨付、发放和监督流程，确保资金安全、精准、高效地发放至符合条件的个人或家庭。坚持安全规范、简便易行，提高办事效率，切实把好事办好。民生资金应该在阳

光下运行，主动接受全社会监督，杜绝挤占挪用、优亲厚友、错发漏发。

另一方面，强化绩效意识和导向，把每一分钱花出最大效益。对民生资金实施全过程预算绩效管理，做到花钱必问效、无效必问责，确保提高补助资金配置效率和使用效益。加强绩效评价应用，绩效评价结果作为完善相关补助政策和以后年度预算申请、安排和分配的重要参考依据。

一分部署，九分落实。通过周到的资金安排和组织实施，各项民生政策红利将加速转化为人民群众的获得感、幸福感和安全感，中国式现代化建设成果也将更多更公平惠及全体人民。



不久前，农业农村部、工业和信息化部联合召开农机装备补短板暨加快丘陵山区农业机械化工作推进会，部署推动丘陵山区农机加快“填空补短板”、迭代升级，提升农作物综合机械化水平，凸显出丘陵山区农业机械化在我国农业现代化进程中的重要地位。作为我国粮油、果菜茶等农产品的重要生产区域，丘陵山区农业机械化水平直接关系到国家粮食安全、农业产业升级和农民增收成效，是建设农业强国必须攻克的重点领域。

我国丘陵山区耕地约占全国耕地总面积的1/3，涉及大量县域和农村人口，是保障国家粮食安全和农产品供给的重要阵地，也是发展特色农业、促进农民增收的关键区域。加快推进丘陵山区农业机械化，是农业高质量发展发展的必然要求。其能够提升耕、种、管、收、运全链条作业效率，有效缓解农村劳动力结构性短缺，破解“谁来种地、怎样种好地”的现实难题。随着机械化水平提高，农业生产对人工的过度依赖将逐步降低，季节性用工难、用工贵问题有望得到缓解，从而压缩单位生产成本，提高农业经营效益。更重要的是，农业机械化水平提升将增强农业抗灾减灾和抗灾减灾能力，减少耕地撂荒以及因劳动力不足导致的减产风险，更好守住粮食安全底线。

丘陵山区农业机械化有助于特色产业提质升级。茶叶、水果、中药材等特色产业具有较强地域性，且部分环节依赖人工，成本高、效率低、标准化程度不够。农业机械化可推动其标准化、规模化、品牌化，为打造区域公共品牌、提升产品附加值提供支撑。更深层看，丘陵山区农业机械化将推动农业生产方式、经营方式和装备产业同步变革，生产方式从人力主导转向装备技术驱动，经营方式从分散小农经营转向社会化服务支撑的适度规模经营，倒逼农机装备产业向小型化、轻量化、智能化、专用化方向升级，为我国农机制造业补短板、强弱项提供广阔应用场景和创新动力。

然而，与平原地区相比，丘陵山区农业机械化面临更为复杂的场景约束。

一是生产条件特殊，丘陵山区地块小、坡度大、田块分散、道路条件相对薄弱，传统适用于平原地区的大中型农机难以进田作业，转弯调头受限，作业效率大打折扣。

二是产业类型特殊，丘陵山区不仅种植水稻、玉米、马铃薯等粮食作物，还广泛分布着茶叶、水果、蔬菜、中药材、油茶等特色经济作物，不同作物、不同生产环节对农机装备的功能、规格和性能要求差异较大。

三是经营主体特殊，丘陵山区小农户数量众多，单户经营规模小，购机成本高、使用频率低、维修服务不便，不少农户对农机社会化服务有较强的依赖。

基于这些因素，丘陵山区农业机械化不是简单地平原农机搬到山地使用，而是要系统性解决地形适应、作物适配、服务配套和成本分担等深层次问题。补上丘陵山区农业机械化短板，需系统施策、精准发力。

强化适用装备研发。坚持需求导向，围绕丘陵山区重点产业和薄弱环节，开展小型化、轻量化、智能化、专用化农机攻关，支持产学研用组建创新联合体，提升装备适应性、可靠性和安全性，解决“无机可用”“有机难用”等问题。

推进农田宜机化改造。在尊重地形生态的前提下，统筹推进田块整治、机耕道建设等基础设施升级，实现“地适机”与“机适地”有机结合。

优化补贴支持政策。实行“优机优补”，对丘陵山区短板机具倾斜支持，通过保险补偿、贷款贴息等方式降低创新装备推广风险，鼓励地方出台特色扶持政策。

健全社会化服务体系。支持建设区域性农机服务中心，推广“全程机械化+综合农事”服务模式，发展共享农机、订单作业等业态，让小农户共享农机发展成果。

加强人才与质量监管。完善农机人才培养体系，提升操作、维修和安全作业能力；严格补贴产品质量审核，健全质量监管和售后服务机制，保障农户权益与资金效益。

丘陵山区农业机械化是一项系统工程，也是一场深刻的农业变革。只有坚持问题导向、久久为功，把适用装备研发、农田宜机化改造、政策支持、社会化服务和人才保障统筹起来，才能真正补上农业现代化短板，为保障国家粮食安全、推进乡村全面振兴、建设农业强国提供坚实支撑。

(作者系华中农业大学经济管理学院教授、博士生导师)

# 发挥大型活动减碳示范效应

温济聪

世界经济论坛第十七届新领军者年会(夏季达沃斯论坛)即将举办，作为论坛主会场的大连国际会议中心日前正式开启全绿电用能，国网大连供电公司提供的数据显示，预计5月份至6月份将使用绿电约100万千瓦时，减排二氧化碳约530吨。

大型公共活动参与人数众多、社会影响较大、温室气体排放量较大，在其间的论坛、会议、展览、赛事等活动筹备、实施全过程中，最大限度降低温室气体排放，是实践低碳理念的一个理想途径。北京、上海、广州等多座城市也都在大型公共活动中积极探索践行低碳理念。比如，今年3月份，北京在国家体育场(鸟巢)打造大型活动碳中和示范标杆，宣传倡导低碳理念，引领社会风尚，凝聚绿色发展合力。2025年8月，上海市浦东新区正式发布区级大型活动碳中和倡议——“践行零碳活动，领航低碳浦东”。可以说，可持续、绿色、全民参与的理念，越来越成为当前大型公共活动举办的一项重要标准。

大型公共活动的温室气体排放源主要包括净购入电力和热力排放、化石燃料燃烧排放、交通住宿餐饮排放、废弃物处理产生的碳排放等。为了让绿色低碳理念融入大型公共活动日常，应通过源头减排、过程管

控、末端中和等手段，算好大型公共活动的“绿色账”。

源头减排，减量优先。场馆建设可优先利用现有设施升级改造，减少新建场馆带来的隐含碳排放。在选址、能源、门票等环节进行方案设计优化、低碳规划，工作证件、引导牌、门票等尽量电子化。搭建展台、舞台时采用模块化、可重复使用的结构，采购节能设备、可再生材料等符合绿色低碳标准的产品。

过程优化，科学管控。在条件允许的情况下，优先使用场馆内的绿电或可再生能源。供电公司要更加积极作为，确保大型活动的每一度绿电都稳定可靠。不少论坛会议由于规模更大、保障标准更高，对用能“含绿量”提出了更明确具体的要求。供电公司应与当地积极对接，创新开展“绿色管家”驻点供电服务，把供电服务送到会场门口，从交易到用电全程跟踪。低碳交通优先，在场馆内设置充足的新能源接驳车，并鼓励与会嘉宾乘坐公共交通工具出行。

末端抵消，有效治理。精准核算覆盖筹备、举办、收尾全链条，委托第三方按相关标准核算排放量。对无法避免的排放，可购买高质量碳信用如林业碳汇等进行抵消。严格垃圾分类回收，做好资源循环利用，构建绿色循环新生态。

## 培育

## 土专家

## 用好

## 田秀才

不久前，黑龙江正式启动2026年度第二批省级科技特派员选派及乡土科技人才培养工作，通过严格标准遴选优质科技服务力量，精准面向基层开展专项人才培养。加快建设扎根乡村的本土科技人才队伍，充分发挥科技特派员在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中的支撑作用，既是补上乡村发展人才短板的务实举措，更是推动乡村全面振兴行稳致远的重要保障。

乡土科技人才是乡村产业发展的“土专家”“田秀才”，熟悉乡村资源禀赋与生产习惯，通过培训提升种养技术、管理运营等综合能力后，可以成为技术推广的桥梁纽带，带动更多农户参与现代农业发展，推动乡村产业由粗放式发展向精细化、品牌化转型，实现产业增效、农民增收。只有把人才根基扎在乡土、把技术服务落到田间，才能让科技真正成为激活乡村发展的源头活水。国家高度重视乡土科技人才队伍建设，持续出台政策举措完善培养、选派、服务等机制，推动科技资源下沉乡村。科技特派员在各地深入田间地头破解种养难题，乡土科技人才带头创办合作社、发展特色产业，已经形成一批可复制的实践成果。在黑龙江，依托省级科技特派员下沉服务，不少县域特色种植、畜禽养殖产业实现提质增效，为乡村产业兴旺注入了持久动力。

也应看到，目前乡土人才还存在基础能力参差不齐，短期集中培训知识吸收不充分、技术转化落地慢等问题。部分地区人才激励机制不健全，本土人才干事创业的积极

性难以充分调动。此外，城乡人才双向流动渠道不够通畅，优质技术人才下沉意愿不强，也制约了人才队伍建设整体质效。乡土人才培养是一项长期系统性工程，受地域条件、产业基础、资源配置等多重因素影响。唯有正视短板、循序渐进，精准施策、靶向发力，以系统化举措夯实乡土科技人才根基，才能稳步破解发展堵点。

健全双向联动服务机制，打通技术落地通道。比如建立科技特派员与乡土人才结对帮扶制度，在服务期内开展常态化技术指导，将短期集中培训与长期跟踪服务相结合，帮助参训人员把技术学深学透，真正学以致用。

完善人才培养内容体系，贴合乡村发展实际。如立足粮食种植、畜禽养殖、食品加工等核心产业，兼顾电商运营、品牌打造、政策解读等综合课程，针对不同类型参训人员定制培训内容，摒弃“撒大网”式培训，提升培训针对性与实用性。

完善激励保障配套政策，激发人才内生动力。如对表现突出的科技特派员在职称评定、评优评先上予以倾斜，对优秀乡土科技人才给予项目、资金扶持，支持其牵头发展特色产业，以政策红利吸引更多本土人才投身乡村建设，形成引才、育才、留才的良性循环。

科技强则农业强，人才兴则乡村兴。持续深耕人才培养沃土，让科技特派员沉下去、让乡土科技人才强起来，以人才之智赋能产业发展，以科技之力激活乡村动能，定能为乡村全面振兴筑牢人才基石，绘就宜居宜业和美乡村新画卷。



漫评

王琪作

□ 时锋

# 轻信“押题”只会扰乱心态

眼下正是高考季，一些机构和博主借机炒作“名师押题”“AI押题”，甚至有不法分子大肆宣传能提供“绝密真题”。教育部日前发布预警信息，提醒广大考生及家长谨防上当受骗。

“押题”骗局一再上演，无非是不法商家利用了考生和家长考前的紧张心态、投机心理，借机牟利而已。要看到，近年来高考命题持续深化改革，突出反押题、反套路导向，靠任何技术手段或所谓“专家”押中真题的概率几乎为零。考生若将大量精力投入到“押题”，会扰乱学习节奏和心态，带来经济和心理上的双重损失。高考不是靠运气过关的赌局，真正让考生不慌的是日常的勤学苦练。



扫码阅读全文

# 精准化解乡村产业融资难

王捷

国务院日前印发的《加快农业农村现代化“十五五”规划》提出，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强；引导民间投资依法依规有序投入乡村振兴，丰富资本市场服务涉农主体方式，鼓励以市场化方式设立乡村振兴基金，支持符合条件的企业发债融资用于乡村振兴领域。一系列表述显示出解决乡村产业融资问题的重要性。

强化金融服务、畅通乡村产业融资渠道，既是激活农村经济发展内生动力的关键举措，也是推动农业农村现代化、夯实乡村全面振兴根基的重要支撑。我国乡村产业金融服务正朝着精准化、特色化、普惠化方向稳步迈进，金融资源持续向“三农”领域倾斜，为乡村产业高质量发展注入强劲动能。截至2025年底，我国本外币涉农贷款余额达53.57万亿元，同比增长6.5%。金融机构紧扣乡村产业发展痛点，创新推出一系列特色金融产品与服务，金融“活水”浇灌乡村产业的效果持续显现。

例如，北京农商银行推出“惠农快贷”，且“十四五”期间投放乡村振兴领域贷款近2500亿元，其中超千亿元投向农产品稳产保供领域。又如，浙江缙云农商银行推出“生态商标贷”，以商标专用

权质押破解农业经营主体缺少抵押物的难题，将无形资产产变成融资资本。这些生动实践，填补了农村金融服务的短板，推动乡村产业向特色化、规模化、融合发展，有效带动农民增收和村集体经济壮大。

放眼国际，各国乡村金融服务模式各有特点。比如，日本依托农协构建全国性合作金融体系，以低息贷款定向支持小农经济发展，但整体市场化运作的灵活性明显不足；印度聚焦偏远农村地区的小微经营主体推出定制化金融服务，却受限于整体经济发展基础薄弱，服务覆盖规模难以有效扩大。我国坚持国有金融机构与地方中小银行协同发力，通过单列信贷计划、设置不良贷款容忍度等差异化监管政策，既强化了金融支农政策导向，又能充分激发经营主体积极性，形成独具特色的乡村金融服务体系。

接下来，还需进一步施策，化解乡村产业融资难题。

聚焦重点领域，强化金融精准投放。紧扣粮食安全、农业全产业链、县域富民产业等核心领域，加大信贷资源倾斜力度，重点支持粮油生产、种业振兴、农产品精深加工等关键环节。金融机

构应针对乡村特色产业、农文旅融合、农村电商等新业态，开发期限适配、利率优惠的专项产品，完善供应链金融服务，推广仓单质押等融资模式，保障农业产业链各环节资金需求，让金融资源精准滴灌乡村产业发展重点领域。

破解抵押痛点，健全涉农增信体系。针对农村产业轻资产、缺抵押的痛点，持续推广农业设施、畜禽活体、林权、农村承包土地经营权等抵质押融资，激活农村沉睡资产。充分发挥全国农业信贷担保体系作用，推动担保机构下沉基层，提高欠发达地区服务可及度，构建“政银担”四方联动机制。

深化科技赋能，升级数字金融服务。深入实施金融科技赋能乡村振兴示范工程，推动农业农村、市场监管、税务等部门涉农信息共享，搭建一体化涉农信用信息服务平台。鼓励金融机构运用大数据、区块链、卫星遥感等技术，实现贷款线上审批、风险智能监测、资金精准投放，降低金融服务运营成本。拓宽数字金融服务渠道，完善县域、乡村数字金融基础设施，开发适配农村市场的数字信贷产品，推动金融服务与农业生产、加工、流通等环节深度融合，让数字金融成为乡村产业发展加速器。