

# 用好银发经济 经济巨大增量空间

上海“老博会”吸引680家展商、超10万人次观众，北京、上海、杭州等地银发商店走红，养老科技赛道成为新风口，总投资16.68亿元的吉林省银发经济产业园揭牌……今年以来，银发经济发展明显提速，市场活力加快释放。

政策层面对银发经济的重视，在“十五五”开局之年达到前所未有的高度，为市场指明方向，强化信心。“十五五”规划纲要和《政府工作报告》均对银发经济作出专门部署；国务院常务会议两次研究推进银发经济和养老服务发展有关工作，明确指出我国银发经济潜力很大，要求打造一批银发消费新场景新业态，推动养老服务提质增效；各部门密集出台政策举措，加快培育养老服务等服务消费新增长点、支持各地结合实际打造老龄和养老服务产业集群、推进长期护理保险制度落地。从各省份“十五五”规划纲要看，大力发展银发经济成为共识。各地将通过布局银发产业园区、培育养老科技企业、丰富适老化产品和老年服务供给，加快发展智慧养老、健康养老等新业态，促进银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展。一个重要的变化是，银发经济不再仅作为民生保障举措被提及，而是被纳入产业升级、扩大内需的重点布局。

这背后是三重逻辑的深刻驱动：一是

银发经济并非“夕阳事业”的简单延伸，它承载着3亿多老年人的晚年福祉，更孕育着未来中国经济的巨大增量空间。发展银发经济，既是应对人口老龄化的“必答题”，也是培育经济增长新动能的“抢答题”。

民生逻辑，养老服务是基本民生，必须兜牢底线。二是经济逻辑，银发消费正在成为内需增长的新引擎。我国已进入中度老龄化社会，2025年我国60岁及以上老年人口达3.2亿人，预计到2035年将超过4亿人，银发经济规模有望突破30万亿元。三是创新逻辑，银发经济为人工智能、机器人、生物医药等新兴产业提供了广阔的应用场景。可以说，发展银发经济，既是应对人口老龄化的“必答题”，也是培育经济增长新动能的“抢答题”。

今天我们所谈论的银发经济，其服务对象和市场环境正发生重大变化。“十五五”时期是我国人口老龄化从中度向重度阶段加速演进的关键5年。到2030年，以“60后”为主体的第二次生育高峰人群将全面进入老年期，“70后”中的先行者也逐渐接近60岁的门槛。他们的受教育程度更高、数字素养更好、消费观念更开放，养老需求从刚性照护转向品质生活、从被动养

老转向主动享老、从基本的生存安全转向丰富的自我实现。过去，老年生活被视作“人生的尾声”，是“被动的供养”；今天，养老正被重新定义为“生命的再出发”，是积极主动的规划与创造，“人口变老”与“生活向新”并行不悖。

需求侧的变化，倒逼银发经济产业形态加速重塑。一是品质化，新一代老年群体对适老化产品设计、精神文化体验、个性化健康管理等高品质产品和服务的需求显著增长，带动银发经济向品牌化、精细化升级。二是融合化，银发经济打破传统养老边界，与医疗、文旅、金融、教育等深度融合，旅居康养、医养结合、养老金融等新业态快速发展。三是智能化，人工智能、可穿戴设备、机器人等技术深度嵌入养老场景，推动养老服务从“人工照护”向“数智协同”跃升。

机遇前所未有，挑战同样不容忽视。当前银发经济仍面临供需结构性错配、产

业“小而散”、专业人才短缺等问题。截至2025年4月底，全国消费品超过2.18亿种，其中适老化产品仅21.6万种，与23%的老年人口占比形成巨大反差，优质产品供给缺口极大。普惠性服务供给不足，养老机构护理型床位占比距离73%的目标仍有差距；养老护理员缺口高达550万人；品牌建设和标准化水平滞后。此外，城乡区域发展不平衡、消费环境中虚假宣传等乱象，也在一定程度上制约了产业健康有序发展。

银发经济并非“夕阳事业”的简单延伸，它承载着3亿多老年人的晚年福祉，更孕育着未来中国经济的巨大增量空间。只有用更主动、更创新的供给，去匹配甚至引领新一代老年人日益年轻化、品质化的生活方式，才能将市场潜力转化为实实在在的增长动能。



不久前召开的中共中央政治局会议明确提出，加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。这一重磅部署，标志着算力网已正式上升为支撑国民经济高水平运行的战略性、底层基础设施。在全球信息技术变革与数据要素价值释放的浪潮中，全国一体化算力网建设已步入快车道，主要体现在两个方面。

一是供给底座加速向集约化汇聚，国家级监测平台实现资源“一本账”监管。数据显示，截至2026年3月底，全国智能算力总规模已达188万PFLOPS（每秒千万亿次浮点运算能力，以下简称“P”），其中超八成智能算力向八大国家枢纽节点高度集聚；国家级监测调度平台已成功接入137万P的智算资源，以72%的接入率将分散资源统一拉齐。

二是工信部确立的“1+M+N”（即1个国家算力互联网服务节点、M个区域节点和N个行业节点）多级并网点体系，正与运营商超高速光传输、新型网络路由技术深度融合，区域算力高地协同崛起，以河南省为例，其在前期建设中全省超算与智算规模已分别达到100P和3200P，并率先启动中国算力服务平台（河南）、设立100亿元产业基金，走出了由“建算力”向“织算网、做服务”转型的坚实步伐。

一体化算力网建设虽取得明显进步，但面对大模型调用呈爆发式增长和跨域协同调度的复杂环境，高质量发展水平仍需进一步提升。在物理层面，供需结构错配导致局部“算力孤岛”突出，一线城市机柜上架率达50%左右，而部分三、四线城市仅为10%至20%。在技术层面，“异构芯片壁垒”导致适配生态不全，跨芯片架构“无法混训”。在市场机制层面，传统“机柜整租”的长租模式与高弹性、瞬时的词元调用需求严重错配，且跨省市调度缺乏成熟的利益留存与税收分成机制。因此，要聚焦关键、靶向施策，从网络底座、技术生态、绿色协同及跨域机制等维度多措并举，畅通跨域调度的关键卡点。

织密网络底座。全面推行算力资源标准化统一编码与多级并网点建设，依据《算力互联互通行动计划》，对通算、智算、超算资源实施国家级统一编码并网，推广多层次算力调度平台架构，提升算力网络状态的感知能力。以天翼云“息壤”平台实践为例，其依托的架构连接电信自建及社会闲散算力，并网智算规模超91EFLOPS（百亿亿次浮点运算每秒），有效证明了标准化接口对跨域调度的支撑作用。

攻坚先进计算核心技术。组建大厂与科研院所深度融合的开源适配创新联合体，集中力量攻克几个关键的共性技术，实现“一云多芯”与软硬件的深度耦合，并在政府性算力采购中推行“一云多芯”适配评价标准。以国家超算互联网（郑州）核心节点为例，该节点已成功汇聚超30家算力中心、300万CPU核及20万GPU卡，通过部署6万张国产AI卡打破硬件架构壁垒，将原本需要一个月的计算任务缩短至一周，大大提升了效率。

深化绿色低碳转型。全面推广源网荷储一体化柔性调度与跨区域绿电交易机制。积极引导西部数据中心深度参与源网荷储一体化、跨省区域绿电直供与绿证交易，将数据中心电能利用效率严格控制在1.25以下。建立“网随算动、算随电动”的柔性调度机制，在西部用电低谷时段，自动将东部大模型离线训练、视频渲染等非实时任务调度至西部执行，实现瓦特与比特的跨时空高效转化。

激活算力市场交易活力。推动跨省调度从传统长租模式向高弹性、按需付费的普惠服务转型，顺应当前我国大模型日均词元调用量突破140万词的爆发式需求，推广“计算商店”理念，打造“计算淘宝”，改变传统购买高昂软件授权的陈旧方式。借鉴北京市发放过亿元算力券资金补贴中小微企业的经验，鼓励地方发放普惠“算力券”，出台跨省算力协同税收分成指导意见，建立东西部“结对子”飞地机制，明确GDP核算、税收留存与碳排放指标共享比例，确保输出地与引入地按比例分成，保障全国一体化算力网“一盘棋”落地。

## AI夜校好在哪里

刘莉

近日，江苏南通出台“AI夜校”实施方案，以线下集中授课、专业师资教学为主，面向一线劳动者打造普惠型数字技能培训平台。这个平台的特点是低成本、高适配、重实用，紧密对接产业需求，为劳动者搭建起人工智能技能提升的专门通道。

AI夜校课程主要分为三类。一是通用技能，教大家用AI写文案、做PPT、处理报表。二是专业应用，比如机器视觉检测、工业机理模型，面向的是车间技术工人。三是行业专项，像“AI+船舶海工”“AI+新能源”这类课程，直接对接南通的支柱产业。

AI夜校好在哪里？第一，内容实在，学完能用。课程不是讲理论，而是教具体的操作。比如，如何使用提示词工具生成工作报告、会议纪要，或者用AI快速整理数据表格，学员回到岗位就能上手。不少课程直接采用企业真实案例，老师带着学员边学边练，结业时就能产出一份可用的工作成果。第二，分类清晰，各取所需。“AI夜校”将培训对象分为中青年在职人员、智能制造一线技术工人、新业态从业者等六大群体，每类人群都有专属课程“菜单”，精准匹配不同群体需求。第三，时间灵活，成本低。晚上上课，不误白天工作，而且是政

府主导的普惠项目，收费低甚至免费，普通劳动者也能负担得起。据了解，南通首批AI夜校课程每人收费仅几十元，部分基础课程完全免费，大大降低了学习门槛。

当前，人工智能技能培训很难靠单个部门完成。南通探索形成“政府搭台、院校支撑、企业参与、社会协同”的格局。多部门整合政策、场地、资金等资源；链主企业派出技术骨干走上讲台，确保培训内容与岗位需求无缝衔接；院校之间深度合作，共建产业学院和实训基地。这种多方协同的模式，让学员真正学有所获、学以致用，而不是走过场。

智能时代，学习的门槛正在降低，人人都有成才的可能。除了南通，北京、深圳等地也有类似探索。下一步，要建立长效运营机制，兼顾公益性和可持续性，让AI夜校从“亮点”变成“常态”，从“试点”走向“示范”。比如，可以通过政府购买服务、企业冠名赞助等方式解决长期资金问题；建立学员跟踪反馈机制，定期更新课程内容；推动结业证书与职业技能等级认定挂钩，增强学员获得感。期待更多这样的探索汇聚起来，赋能劳动者、产业和梦想，让人工智能真正成为推动高质量发展的实在力量。



## 签“阴阳合同”偷税行不通



近日，税务部门曝光多起高收入自然人偷逃税案件。部分人员利用“阴阳合同”隐匿收入、虚报申报偷税漏税。此类偷逃税行为不仅造成国家税款流失，也扰乱税收秩序，最终损害的是全社会利益。税务部门需持续强化涉税高风险人员税收监管，依法查处偷逃税行为。对纳税人而言，要树立诚信纳税理念，共同筑牢依法纳税防线。



一纸新政落地，千里亲情相连。国家医保局等部门日前发布《职工基本医疗保险个人账户跨省共济经办规程（试行）》（以下简称《规程》），对职工医保个人账户跨省共济的额度、使用、结算等进行明确规定。这项新政，进一步优化了个人账户制度，打破了地域限制，强化了家庭共济功能。

如今人口流动越来越频繁，异地工作、异地养老、异地求学早已成为社会常态，一家人分居几座城市也不稀奇。再看个人账户里的钱，一边是大笔资金在“睡大觉”，一边是家人看病吃药，真金白银实实在在地往外掏。这种“旱涝不均”，未能充分发挥医保基金“救命钱”的作用。

跨省共济，简单说就是参保人个人账户里的钱，能跨省给家人用了。哪些家人？配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女及外孙子女，这些近亲属都算。跨省共济资金实行虚拟额度管理，你投钱多少，家人就能用多少，不用额度随时可以收回。当然，被共济的家人应是基本医保的参保对象。

回头看这条改革路：2021年，各省开始分步上线省内同统筹区的家庭共济；2024年，9省市率先试水跨省共济；今年年初，国家医保局会同财政部发布通知，将职工基本医疗保险个人账户共济范围从省内拓展至全国；如今，《规程》的出台，标志着医保跨省共济探索日渐成熟，需要用制度来巩固改革成果。

## 医保跨省共济温暖千万家

不仅打破了地域限制，盘活了超万亿元的存量资金，更让每一份牵挂都拥有了依托，切实实现从社会“大共济”到家庭“小共济”的制度延伸。在外打拼的子女，能更踏实地分担留守父母的医药费；分散在不同城市的兄弟姐妹，也可以更便捷地互施援手。往深一层看，跨省共济，推动了医疗保障服务在全国范围内的均等化、便利化，为构建更加公平、更可持续的全民健康保障体系注入强劲动力。

政策好，还得落地稳，前行路上仍有一些挑战。例如，各省医保信息系统建设进度不一，有些地方基础数据质量较低，跨省接口的稳定性有待检验；又如，跨省共济涉及共济关系建立、额度设定、费用结算、退费处理、对账清分、清算拨付等多个环节，每个环节都可能出现争议和异常情况。政策出台只是第一步，后续的配套细则、系统升级、人员培训、反馈机制等，才真正决定它能不能从纸上走到人们心里。

从个人账户到家庭共济，从本地使用到跨省通达，医保的这份“跨山越海”，守护的不仅仅是健康，更是一个个家庭面对疾病风险时的底气。我们有理由期待，各地全力打通政策落地的“最后一公里”，让改革红利真正“流动”起来，直达千家万户。

（中国经济网供稿）

## 善用数智技术开展涉企监管

刘旭然

最新数据显示，一年来，全国共查处涉企行政执法突出问题案件线索6.6万多件，为企业挽回经济损失307亿元，行政检查总量同比下降34%，违规收费、乱罚款、乱查封等问题得到集中整治。不久前，司法部正式部署在全国范围内推行“扫码入企”制度，标志着以数智化手段推进涉企监管提质增效进入新阶段。

不过，规范涉企行政执法仍然存在一些挑战：从跨部门联合执法看，尽管各地都在推行“综合查一次”以减少多头检查，但在具体操作中，跨部门联合检查往往面临统筹协调难、专业壁垒高等问题，导致部分领域“不愿联、不会联”的现象依然存在。从参与监督环节看，企业作为被检查方，因心理顾虑而不愿真实评价或投诉的情况还比较普遍，导致监督闭环在“企业反馈”这一环节出现断层。

案不同罚”问题，依然影响着企业的公平预期。有鉴于此，应从协调机制、监督机制、监管机制、评价机制等方面入手，推进涉企监管数智化转型。完善跨部门跨区域的统筹协调机制。打破“条块分割”壁垒，构建协同高效的治理格局。加强省级统筹与渠道整合，将分散在各部门、各层级的执法资源和赋码渠道进行系统性整合，强化全省统一的“执法码”生成与管控机制。加快制定行政执法数据规范，违法行为分类代码等标准体系，推动各执法部门对检查事项、执法主体、处罚依据等数据实现一致定义、统一口径和规范格式。依托全国统一的行政执法综合管理监督信息系统，打通各部门监管数据壁垒，推动检查计划统一归集、自动匹配和联合派发。健全多元参与监督的闭环联动机制。规范涉企执法检查改革进入深水区，要注重推动“技术赋能”向“技术赋权”跨越。强化“扫码入企”对执法行为的刚性约束，防止执法部门过度采集、违规泄露企业敏感信息，切实赋予企业查询权、评价权和投诉权等权利，健全完善企业反馈信息保护制度，通过深化技术应用，保障平台上的评价、投诉等数据“可用不可见”，消除企业参与监督的后顾之忧，畅

通企业参与渠道。增强精准高效的智慧监管能力。针对传统涉企监管“一放就乱”“一管就死”的两难困境，数智化手段运用为监管精准化开出“良方”。推动运用数智监管平台开展涉企检查风险分级，通过大数据分析自动生成高风险监管对象清单，引导执法力量精准投入。拓展丰富“人工智能+监管”场景应用，推动对入企行为进行全过程数智化监督，对异常入企行为实时提醒、监管风险自动预警，提升“扫码入企”的感知预警、精准管理和即时响应能力。深化密码应用和信任保障，防范扫码数据被非法窃取和篡改，提升执法系统平台的安全防护能力。优化科学合理的执法考核评价机制。现代化的政府治理不再是单一管制，而是更加注重服务与精准监管，这要求对执法考核指标作出相应调整和优化。将考核指标从重检查数量转向重监管效能和企业满意度，把数智系统自动留痕的执法数据作为考核基础，削减不合理考核指标对执法行为的误导。细化、量化行政裁量基准，依托执法系统平台推动裁量标准公开化、标准化，从技术上压缩自由裁量空间，保障企业公平竞争。